



第十二次空中航行会议

2012 年 11 月 19 日至 30 日，蒙特利尔

议程项目4：最佳容量和效率 — 通过全球协同的空中交通管理

4.1：通过协作决策（CDM）进行高效的空域管理并改进流量绩效

地区危机管理与协调

（由欧洲联盟主席国代表欧洲联盟及其成员国¹；由欧洲民用航空会议的其它成员国²；
由欧洲空中航行安全组织的成员国提交）

摘要

本文介绍了建立欧洲航空危机协调小组（EACCC）及其在2010年火山灰事件中的活动和作用；欧洲危机管理的总体演变。

行动：请大会同意第5段中的建议。

1. 根据从2010年危机中汲取的经验教训，建立了欧洲航空危机协调小组（EACCC）

1.1 2010年4月和5月冰岛火山爆发暴露出欧洲航空系统针对各国影响安全紧急情况泛欧协调方面的脆弱性。对航空运输业的破坏和影响是广泛的，需要欧洲和全球层次采取紧急行动。

1.2 在欧洲委员会和欧洲空中航行安全组织的领导下，欧洲在体制方面迅速采取行动，在埃亚菲亚德拉冰盖火山爆发经验教训的基础上，2010年5月19日建立了欧洲航空危机协调小组（EACCC）。欧洲航空安全局（EASA）很快加入，欧洲航空危机协调小组的组成包括欧洲联盟（EU）主席国和提名的空域用户、空中航行服务提供者（ANSP）、军方和机场代表。欧洲航空危机协调小组与其他监管当局和行业利益攸关方一道，积极参与确保提高欧洲对于火山爆发和其他危机情况的应对水平。欧洲航空危机协调小组的主要作用是各国相关机构密切合作，支持对航空业造成不利影响的网络危机回应进行协调。它的作用包括提出措施，并采取主动协调应对危机局势，特别是及时获取并与航空团体（决策者、空域用户和服务提供者）分享信息。

¹ 奥地利、比利时、保加利亚、塞浦路斯、捷克共和国、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、德国、希腊、匈牙利、爱尔兰、意大利、拉托维亚、立陶宛、卢森堡、马耳他、荷兰、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典和联合王国。所有这27国均为欧洲民用航空会议的成员国。

² 阿尔巴尼亚、亚美尼亚、阿塞拜疆、波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚、格鲁吉亚、冰岛、摩尔多瓦、摩纳哥、黑山、挪威、圣马力诺、塞尔维亚、瑞士、前南斯拉夫马其顿共和国、土耳其和乌克兰。

2. 欧洲航空危机协调小组自2010年5月以来的活动

2.1 欧洲航空危机协调小组自2010年5月成立以来，一直对多起欧洲航空网络主要中断事件保持警觉。随着时间推移，确定了小组的额外作用——危机转移。与关键参与者和决策者紧密合作，欧洲航空危机协调小组旨在确保联系要与事件及其影响的严重性成比例，避免网络中出现过度反应和混乱。

2.2 VOLCEX 11/01、Grímsvötn爆发和VOLCEX 12/01

2.2.1 2011年4月，欧洲航空危机协调小组与欧洲航空安全组织、欧洲委员会（EC）和欧洲航空安全局以及77家航空公司、14个空中航行服务提供者、10个民航局和3个火山灰咨询中心，一同参加了国际民航组织VOLCEX 11/01火山灰演习。从许多方面来看，这次演习是成功的，并产生很多经验教训。及时采取一些补救措施，确保对演习后仅一个月便发生的Grímsvötn（冰岛）真正爆发进行有效管理。

2.2.2 2011年5月Grímsvötn爆发需要小组全面启动。当时，欧洲航空危机协调小组采用协同决策，确保对许多航空领域采取全面和协调的行动。欧洲航空危机协调小组证明它有能力对另一个火山爆发须采取的行动制订建议，建议是VOLCEX 11/01演习成功和Grímsvötn爆发结果的基础。此外，小组在促进协调和保证危机状态口径统一、其管理和欧洲航空危机协调小组成员的演变以及与媒体合作方面发挥了关键作用。

2.2.3 2012年4月，欧洲航空危机协调小组参加了国际民航组织VOLCEX 12/01火山演习。参加演习的大多数欧洲国家在火山灰浓度的各个领域采用安全风险评估方法（SRA），并没有关闭其领空。VOLCEX 12/01之后，欧洲航空危机协调小组注意到，至少对于参加演习国家而言，在欧洲根据监视雷达方法建立统一方法迈出重要一步。

3. 欧洲航空危机协调小组在火山灰演变中的作用

3.1 提高火山灰咨询中心的产品

3.1.1 根据联合王国和爱尔兰民航局2011年5月的提议，并得到欧洲航空危机协调小组的支持，民航局、科学家和伦敦火山灰咨询中心多次开会，讨论如何利用科学界的意见和地方观测来提高火山灰咨询中心产品。

3.1.2 参加VOLCEX12/01演习的一些航空公司利用这个机会对提交和处理火山灰特殊空中报告进行测试。图卢兹火山灰咨询中心然后使用这些测试的特殊空中报告来提高其产品。

3.2 EVITA

3.2.1 EVITA（欧洲空中交通流量管理危机视觉化互动工具），是一个支持对欧洲航空产生不利影响的危机事件做出决策的工具。它是由欧洲航空安全组织通过与航空公司代表、各国监管当局、空中航行服务提供者和气象部门广泛协商共同开发。

3.2.2 火山灰咨询中心和国家航行通告向欧洲空中交通流量管理危机视觉化互动工具提供火山灰浓度数据。此外，欧洲空中交通流量管理危机视觉化互动工具亦可使运营人可能根据其安全风险评估原

则，上传和本地显示自己划定的地区。因此，欧洲空中交通流量管理危机视觉化互动工具用户可以访问被火山灰污染的航班、机场和空域预测的相关图表和信息。

3.2.3 欧洲空中交通流量管理危机视觉化互动工具原型是VOLCEX 11/01首次提出。继2011年5月Grimsvötn爆发之后，多家航空公司接洽欧洲空中航行安全组织，要求启动欧洲空中交通流量管理危机视觉化互动工具。欧洲空中航行安全组织动员其业务和技术人员，日以继夜地实现这一目标。因此，在做出决定仅三天之后，欧洲空中交通流量管理危机视觉化互动工具便于2011年5月25日08.00 世界协调时提供使用。

4. 欧洲未来的发展

4.1 为对同年四月和五月冰岛埃亚菲亚德拉冰盖火山爆发导致民航中断做出回应，2010年5月成立了国际民航组织国际火山灰工作队（IVATF）。工作队召开四次会议并在发表其结果之后于2012年6月被解散。预计，在修改支持管理欧洲火山灰事件的文件时，将审议国际民航组织国际火山灰工作队的结论；国际民航组织将修订国际民航组织欧洲和北大西洋火山灰应急预案（EUR文件019/NAT文件006，第II部分）；欧洲航空安全机构将对支持其规则制定方法的火山灰安全信息通报（SIB）进行更新。

4.2 按照2011年通过的欧盟空中交通管理网络功能实施细则，修改了欧洲航空危机协调小组的组成，它包括一名欧洲理事会会议主席欧盟成员国轮值国代表、一名欧盟代表、一名欧洲航空安全机构代表、一名欧洲空中航行安全组织代表、一名军方代表、一名空中航行服务提供者代表、一名机场代表和一名空域用户代表。取决于危机的具体性质，欧洲航空危机协调小组在逐案基础上由专家增强。编写本文件的时候，欧洲航空危机协调小组议事规则正在最后定稿，其中包括，阐述角色和责任、欧洲航空危机协调小组的危机管理流程、欧洲航空危机协调小组正常工作的作用。欧洲航空危机协调小组在危机早期与国家有关协调人配合。在网络层面与建立国家应急计划的国家共享信息和链接，协调应对和缓解行动是欧洲航空危机协调小组在整个欧洲建立一个统一方法作用中的重要组成部分。

4.3 鉴于仍然存在很大程度的不明朗因素（例如，火山灰传播预测取决于气象条件、缺乏飞行安全运行的火山灰危险阈值），国际民航组织目前的内部安排需要修改，以支持未来火山灰的发展。因此，决策者更多地参与是必要的，特别是空域用户和国家及地区一级负责空域和适航主管部门的代表。这些应导致在国际民航组织框架内建立体制和运作环境的工作，允许空域用户按照其安全风险评估的结论做出运行决策。气象和空中交通管理服务提供者的代表应通过提供产品和服务支持这些发展，以满足航空器运营人在火山灰情况下安全飞行的需要。

5. 建议

5.1 请会议：

- a) 注意到欧洲建立了欧洲航空危机协调小组（EACCC）；
- b) 建议国际民航组织各个地区对于潜在破坏性事件，比如火山灰弥散等考虑采用类似的危机协调安排；

- c) 确保决策者在支持危机协调工作中的突出作用；和
- d) 建议国际民航组织各个地区针对包括可能影响安全的潜在破坏性事件，公布、保存和演练实际的应急预案。

—完—