



第12次空中航行会议

2012年11月19日至30日，蒙特利尔

议程项目6： 未来的方向

6.1：实施计划和方法

地区绩效框架 — 规划方法和工具

（由秘书处提交）

执行摘要

地区规划和实施进程通过地区规划和实施小组（PIRGs）编制和维护的地区空中航行计划（ANPs）的制定得到了促进。这份工作文件提出了战略规划原则和以后需要将地区计划与全球空中航行计划取得一致的步骤，包括航空系统组块升级（ASBU）的方法和相关技术路线图。它还介绍了基于网络新格式称为电子空中航行计划（eANPs）的所有地区空中航行计划，它们能被实时更新、在线编辑和被所有利害关系方随时查阅。

行动：请会议核准第5段中的建议。

战略目标：	这份工作文件涉及安全战略目标，方法是加强国际民航组织在空中航行领域活动的政策框架和简化报告进程。
财务影响：	预期这些安排只会对国家产生最低程度的实施费用，但会对整个航空系统逐渐产生大量运行和成本效益。
参考文件：	Doc 7474号文件：《空中航行计划 — 非洲 — 印度洋地区》 Doc 7754号文件：《空中航行计划 — 欧洲地区》 Doc 7910号文件：《地名代码》 Doc 8733号文件：《空中航行计划 — 加勒比和南美地区》 Doc 9634号文件：《空中航行计划 — 北大西洋地区》 Doc 9635号文件：《设施和服务实施文件（FASID） — 北大西洋地区》 Doc 9673号文件：《空中航行计划 — 亚洲和太平洋地区》 Doc 9708号文件：《空中航行计划 — 中东地区》

1. 背景

1.1 地区空中航行计划（ANPs）详细列出了在特定地理区域内，进行国际空中航行所需的设施、服务和程序。地区绩效框架以及一致适用地区空中航行计划（ANPs）和地区补充程序（SUPPs）的各领域在 AN-Conf/12-WP/24 号工作文件中进行了讨论。拟定和维护这些地区计划的任务由国际民航组织的六个地区规划和实施小组（PIRGs）负责，它们与各国进行协调，并得到国际民航组织各个地区办事处和空中航行局的支持。这六个地区规划和实施小组（PIRGs）分别是：亚洲、太平洋地区空中航行规划和实施小组（APANPIRG）；非印地区规划和实施小组（APIRG）；欧洲空中航行规划和实施小组（EANPG）；加勒比、南美地区规划和实施小组（GREPECAS）；中东地区空中航行规划和实施小组（MIDANPIRG）；和北大西洋系统规划小组（NAT SPG）。与每一地区规划和实施小组有关的计划，可参阅本文件的执行摘要。

2. 规划方法

2.1 在全球空中航行计划的指导下，地区规划进程从确定实施统一的空中交通管理（ATM）的地区、主要的交通流量和国际机场开始。对这项数据进行分析之后，应该能够查明改善绩效的机会。将对“航空系统组块升级”（ASBUs）的模块进行评价，以便确定对运行最能提供所需改善的模块。取决于模块的复杂性，可能还需要采取其他步骤，包括地区供资（如果适当的话）以及满足可能出现的地区培训需要和特别强调的工作小组。最后，将根据技术路线图查明支助技术的需要，为部署模块拟定地区实施计划。这是一项反复进行的规划进程，在拟定最后计划之前，可能需要重复进行其中若干步骤。这项规划需要监管人员、航空系统使用者、空中航行服务提供者（ANSPs）和机场运营人之间作出互动，从而得到所有国家和空中航行服务伙伴对其实施作出承诺。

2.2 下文说明的在线规划工具将协助规划人员进行上述各项步骤。

2.3 成功实施这些模块取决于所有利害攸关方对其取得共同了解。因此，国际民航组织努力使成员国、监管人员、服务提供者、航空公司经营人和国际机构熟悉“航空系统组块升级”（ASBUs）的概念；这项努力有双重作用。国际民航组织为每一地区进行了高级别通报，同时配合另外举办的高级别会议或专题研讨会。此外，在每一地区为各国举办了为期五天详细说明实施航空系统组块升级的讲习班，还进行了实习。

2.4 为了持续使各个地区计划与全球空中航行计划（GANP）取得一致，建议会议同意采取以下各项步骤：

- a) 国家和地区规划和实施小组（PIRGs）全力启动实施航空系统组块升级（ASBU）组块0的各个模块；和
- b) 地区规划和实施小组（PIRGs）在2014年5月以前拟定其协调一致的地区计划

2.5 各项地区计划将作为定于 2014 年 12 月发布的第一份全球空中航行报告的基础。

3. 支持在全球一级和地区一级进行规划和实施进程的电子工具

3.1 现代规划环境，尤其是全球空中航行计划与地区计划取得一致的能力，需要采用以数据库为基础的在线形式，以确保所有利害攸关方共同连接到相同的最新信息。为此，国际民航组织已经实施了如下所列的一系列空中航行规划和报告工具。

3.2 地区空中航行计划 — 目前基于纸本的形式

3.2.1 1997年2月，理事会决定空中航行计划（ANPs）应以所有国际民航组织的正式语文出版，其中包括两卷：第I卷 — 基本空中航行计划；和第II卷 — 设施和服务实施文件（FASID）。其目的是简化修订过程，以确保信息流通。对基本空中航行计划的修订是通过理事机构的一项核准程序进行，而设施和服务实施文件（FASID）则由秘书处更新。2011年7月，修订过程变为自动进行，进一步减少了国际民航组织内的处理时间。尽管作出了这些改进，但由于空中航行技术的持续发展，仍然存在着时时更新基于纸本的地区空中航行计划的工作。为了解决这个问题，已经启动了称为电子空中航行计划（eANPs）的在线地区空中航行计划。目前，国际民航组织已经开发了电子空中航行计划（eANPs），将其作为维护、储存和显示存放在地区空中航行计划中各种信息的在线系统。

3.3 地区空中航行计划 — 新的在线形式

3.3.1 虽然电子空中航行计划（eANPs）的结构和表格，与基于纸本的空中航行计划（ANPs）的结构和表格相同，但新的电子空中航行计划系统的显著特征是：

- a) 为各国、国际民航组织和各地区规划和实施小组（PIRGs）提供了方便用户、功能强大、基于网络的规划和编辑工具，确保数据的集中和流通；
- b) 以直接和协作的方式进行空中航行规划，使所有伙伴共享大量优质的数据，并能发布（或订购）新的版本或快速和简便地作出更新；
- c) 更新了第 I 卷基本空中航行计划中空中交通服务航路的文字和表格；和
- d) 第 II 卷内的设施和服务实施文件（FASID）的表格，都是便于用户使用的通信、导航和监视（CNS）、空中交通管理（ATM）、机场运行规划（AOP）和气象（MET）表格。目前，这些设施和服务实施文件（FASID）的表格都已标准化，并在所有地区取得一致，同时配合了航空系统组块升级（ASBU）方法。

3.3.2 为了简化这个系统的推行，目前用于纸本空中航行计划的所有程序，都将在电子空中航行计划中继续使用。不过，为使在线系统得到充分使用，国际民航组织将继续简化与修订过程以及电子空中航行计划中的数据有关的工作程序，以便增加维护空中航行计划中的文字和数据的效率，使其更加精确和便于取用。

4. 将所有空中航行规划工具整合为单一的用户界面

4.1 除了电子形式的空中航行计划（ANPs）外，国际民航组织还一直在为地区空中航行规划员开发各种安全和空中航行工具。这些工具包括：

- a) 数量日益增加的互动式地图，可对全球和地区优先工作的实施状况提供高层次的概观（见编写本报告时关于新飞行计划实施状况的附录）。这些工具也将使许多目前基于纸本的报告废弃过时，因为决策人员将持续取用实时信息；和
- b) 管理地名代码和其他不包括在空中航行计划中的空中航行数据的在线工具，其中包括使空中航行规划员在线要求提供新代码或对现有代码提出修订的能力。

4.2 国际民航组织的这些工具，将在会议展览区进行示范并将在线提供和在会议期间分发单页的培训辅助说明。在 2012 年 12 月以前，每一地区办事处都将安装这些工具，而且地区办事处官员都将得到培训。

5. 结论

5.1 请会议注意到实施空中航行基础设施的地区绩效框架，并同意以下建议：

建议 6/x — 地区绩效框架 — 规划方法和工具

会议建议：

- a) 各地区规划和实施小组编制和维护符合全球空中航行计划的地区计划；
- b) 各地区规划和实施小组在 2012 年 5 月以前，使地区空中航行计划与《全球空中航行计划》第四版取得一致；
- c) 认识到航空系统组块升级的各个模块已可进行部署，各国和各地区规划和实施小组依照运行需要，落实航空系统组块升级的组块 0 的各个模块；
- d) 各家和各地区规划和实施小组利用电子空中航行计划（ANPs）作为主要工具，协助实施为空中航行服务和设施商定的地区规划框架；和
- e) 国际民航组织审查空中航行计划（ANP）的现行修订过程，并向理事会提出改善办法，以便提高关于批准和维护地区空中航行计划中的数据之效率。

—————

附录

实施新飞行计划的状况（截至2012年2月27日）

