



第十二次空中航行会议

2012 年 11 月 19 日至 30 日，蒙特利尔

议程项目1：处理系统一体化、互用性及统一化等挑战的战略问题，以支持国际民用航空“一个天空”的概念

1.1：全球空中航行计划（GANP）— 全球规划的框架

- a) 航空系统组块升级的方法和内容
- b) 通信路线图
- c) 导航路线图
- d) 监视路线图
- e) 航空电子设备路线图
- f) 航空情报管理（AIM）路线图

全球空中航行计划的进一步发展

（由澳大利亚提交）

摘要

本文件建议空中航行委员会和广泛跨地区国家部门的代表与国际民航组织秘书处密切协商，制定全球空中航行计划的最终形式和内容，供国际民航组织理事会批准。

本文件提出改进以协助最终起草全球空中航行计划（全球计划），其草案作为AN-Conf/12-WP/3号文件附篇分发。这些改进建议重点集中在容量和效率的计划，清楚地表明其与全球航空安全计划和国际民航组织其他空中航行的战略目标和政策之间的联系。

本文件建议航空系统组块升级构成全球计划的一个有价值的补充附件，但它们不应该按照WP/3号文件所示，被计划草案第1章隐含表述为“全球空中航行政策”。

本文件建议采用一个分层规划方法，避免空中航行问题出现可能或未必针对特定地区或国家的“解决方案”做法，——即国际民航组织独立的全球空中航行安全的能力和效率计划，帮助通知地区和国家量身定做的空中航行计划。

行动：请会议同意第3.2段的建议。

1. 简介

1.1 目前的《全球空中航行计划》（Doc 9750 号文件）被描述为一个战略文件，概述了全球空中航行统一的方法。全球空中航行计划不是一个执行计划，不代表全球航空利益攸关方详细介绍项目或做出承诺。

1.2 第三版的全球空中航行计划借鉴了《全球空中交通管理运行概念》（Doc 9854 号文件）为愿景的全球空中航行系统和空中交通管理系统的评价。第三版的全球空中航行计划引入了基于绩效的规划，包括如何选择绩效目标、设定目标和衡量系统整体绩效的指导，从而制定安全、有成本效益的全球和地区工作方案。

1.3 向本次会议提交的全球空中航行计划（全球计划）草案，被描述为全球空中航行计划第三版借鉴了 Doc 9750 号文件、《空中交通管理系统要求手册》（Doc 9882 号文件）和《空中航行系统全球性能手册》（Doc 9883 号文件）的指导。

1.4 但是 WP/3 号文件所附的全球计划草案，正如其标题所指，重点是全球计划的能力和效率。它建议一旦完成后作为配套文件与全球航空安全计划（GASP）共同描述基准和今后对空中航行系统的安全性、容量和效率进行评价。

1.5 全球计划草案的主要特点，是建议采纳航空系统组块升级（ASBU）方法和配套技术路线图。航空系统组块升级模块主要是根据欧洲和美国重点针对地区能力和效率重要挑战的空中航行项目背景，由一个选定的技术团队开发。

1.6 虽然支持建立航空系统组块升级框架及其配套的技术路线图，实施经过改善的空中航行性能，航空系统组块升级模块应构成全球计划的关键支助附件。航空系统组块升级不应按照目前 WP/3 号文件草案所述是政策或本身是份计划。

2. 讨论

2.1 国际民航组织过去多年发表了若干文件，其中描述了为协助未来空中航行规划的概念和规划方法。

2.2 然而，并非所有这些计划都完全集成，它们也没有翻译以促进地区和国家实施并支持无缝隙国际航行之目的。

2.3 全球计划应促进全球空中航行系统实现无缝隙，但允许所有地区和国家通过调整全球计划用于个别地区和国家特殊情况，朝着国际民航组织商定的空中航行目标和政策方向开展工作。

2.4 因此，航空系统组块升级应成为一个有价值的工具包，协助各地区和国家制定其计划，在全球一致的基础上与确定的四个绩效改善领域相配合。

2.5 认识到作为 WP/3 号文件附篇散发的全球行动计划草案目标专门针对国际民航组织关于空中航行能力和效率提出的新的独立战略，建议通过列入下列要求修改全球行动计划草案：

- a) 全球计划如何与全球航空安全计划和国际民航组织的战略目标（安全、保安、环境保护和可持续发展）相互联系，如果不整合计划，各国只专注 WP/3 号文件的能力和效率模块，它们可能不会将重要的安全举措纳入空中航行规划当中；
- b) 认识到地区计划须有针对性以适应国家的特殊需要（例如，从全球航空安全计划产生的特定地区和国家的空中航行安全计划和优先事项，优先于 WP/3 号文件全球行动计划草案的能力和效率）；
- c) 建立航空系统组块升级，一旦确定下来，作为全球计划的附件；
- d) 确保 Doc 9883 号文件提出的使用基于绩效的方法规划，是该计划的一个重要特征。

3. 结论

3.1 要表扬目前起草全球空中航行计划方面的工作，结合考虑本次会议对计划草案提出的建议和讨论，会议之后需要建立一个严谨过程，帮助这项计划定稿供国际民航组织理事会批准。

3.2 请会议同意：

- a) 考虑到随 WP/3 号文件分发的《全球空中航行计划》（Doc 9750 号文件）草案的内容和会议讨论的有关建议，本文件建议空中航行委员会和广泛跨地区国家部门的代表与国际民航组织秘书处密切协商，制定全球空中航行计划的最终形式和内容，供国际民航组织理事会批准；
- b) 全球计划的最后版本：
 - 1) 说明该计划与全球航空安全计划（目前正在编制）和国际民航组织的战略目标（安全、保安、环境保护和可持续发展）之间的相互联系；
 - 2) 承认未来全球航空安全计划所产生的空中航行安全具体优先事项优先于 WP/3 号文件全球行动计划草案确定的能力和效率优先事项；
 - 3) 建立航空系统组块升级，一旦确定下来，作为该计划的附件；
 - 4) 确保《空中航行系统的总体绩效手册》（Doc 9883 号文件）提出的使用基于绩效方法规划是该计划的一个重要特征；
- c) 采用一个分层规划方法，避免空中航行问题出现可能或未必针对特定地区或国家的“解决方案”做法，——即国际民航组织独立的全球空中航行安全的能力和效率计划，帮助通知地区和国家建立量身定制的空中航行计划，以解决这些地区和国家的具体需求和优先事项。