



## РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

# СОВЕЩАНИЕ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО МЕЖДУНАРОДНОЙ АВИАЦИИ И ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА

Монреаль, 7–9 октября 2009 года

**Пункт 2 повестки дня. Предложения относительно стратегии и мер по уменьшению объема эмиссии**

## СТРАТЕГИЯ И МЕРЫ ПО УМЕНЬШЕНИЮ ОБЪЕМА ЭМИССИИ

(Представлено Швецией от имени Европейского сообщества и входящих в его состав государств-членов<sup>1</sup> и других государств – членов Европейской конференции гражданской авиации<sup>2</sup>)

### КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе приводится краткая информация о мерах, которые следует предпринять на уровне ИКАО в отношении стратегии и мер по уменьшению объема эмиссии. Действия совещания HLM-ENV изложены в п. 4.

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Европейское сообщество (ЕС) и входящие в его состав государства-члены и другие государства – члены Европейской конференции гражданской авиации (ЕКГА) рассматривают окончательный доклад Группы по международной авиации и изменению климата (ГМАИК) и последующее решение, принятое Советом ИКАО в ходе его 188-й сессии, в качестве важной основы для разработки стратегии ИКАО, направленной на решение проблемы воздействия международной авиации на климат. В настоящем документе предлагаются меры, которые следует предпринять на уровне ИКАО по ряду вопросов, рассмотренных HLM, с тем чтобы продемонстрировать готовность международной авиации внести эффективный вклад в общее уменьшение объема эмиссии парниковых газов, подтвердив тем самым ведущую роль ИКАО до совещания COP15 Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН), которое будет проходить в декабре 2009 года в Копенгагене.

<sup>1</sup> Австрия, Бельгия, Болгария, Германия, Греция, Венгрия, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Финляндия, Франция, Чешская Республика, Швеция и Эстония. Все эти 27 государств также являются членами ЕКГА.

<sup>2</sup> Азербайджан, Албания, Армения, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Грузия, Исландия, Монако, Норвегия, Республика Молдова, Сан-Марино, Сербия, Турция, Украина, Хорватия, Черногория и Швейцария.

## **2. РОЛЬ ИКАО В РАЗРАБОТКЕ МЕР ПО СМЯГЧЕНИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ И В ОКАЗАНИИ СОДЕЙСТВИЯ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ**

2.1 Европа решительно поддерживает разработку ИКАО мер по смягчению последствий применительно к глобальной международной авиации. Совещание СОР15 РКИК ООН будет содействовать разработке ИКАО мер посредством определения глобальных целевых показателей в области изменения климата для сектора. К 2011 году ИКАО должна принять меры по реализации этих целей. Эффективная интеграция целевых авиационных показателей в соглашение РКИК ООН должна благоприятно сказаться на авиационном секторе, обеспечив его доступ к механизмам РКИК ООН (таким как международный рынок углерода и механизм чистого развития). В этом контексте ИКАО в тесном сотрудничестве с РКИК ООН должна провести оценку и создать адекватные механизмы, обеспечивающие возможность получения авиационным сектором развивающихся стран поддержки, аналогичной другим индустриальным секторам, для совершенствования своей деятельности посредством модернизации ОрВД, замены устаревшего парка воздушных судов и повышения эффективности деятельности аэропортов и служб, включая поддержку в рамках механизмов чистого развития.

2.2 ГМАИК определила корзину мер по решению проблемы эмиссии парниковых газов (ПГ), образуемых в результате деятельности международной авиации. Эта корзина мер призвана оказать помощь Договаривающимся государствам и авиационной отрасли в определении тех действий, которые они могут предпринять. ИКАО следует обеспечить соответствующее уточнение, обновление, расширение и детализацию этой корзины мер в целях предоставления дополнительной информации, в частности информации, касающейся относительных выгод, расходов и сроков реализации каждой меры на глобальной основе.

2.3 Бóльшая степень эффективности и действенности ряда определенных ГМАИК мер может быть обеспечена в том случае, если они будут разрабатываться на глобальном уровне, и, как отмечается в докладах ГМАИК, ИКАО должна играть непосредственную роль в реализации некоторых мер, например принять глобальные стандарты топливной эффективности и разработать глобальные стандарты, позволяющие согласованно и своевременно внедрять усовершенствованные средства авионики.

2.4 ГМАИК также признает необходимость определения подходов, способствующих реализации мер во всех Договаривающихся государствах. ИКАО следует упростить реализацию этих подходов, увеличив объем технической помощи, предоставляемой тем Договаривающимся государствам, которые примут решение о реализации мер, предусмотренных корзиной мер ГМАИК, сделав акцент своей деятельности на развивающихся государствах.

## **3. ПРИМЕНЕНИЕ РЫНОЧНЫХ МЕР**

3.1 ГМАИК рекомендует Совету ИКАО определить порядок разработки основных принципов применения рыночных мер в международной авиации с учетом выводов совещания высокого уровня и результатов совещания СОР15 РКИК ООН, поставив своей целью как можно скорее завершить этот процесс. ГМАИК обсудила критические вопросы, которые следует рассмотреть в этих рамках, и, в частности, отметила, что:

- а) принципы недискриминации и справедливых и равных возможностей, заложенные в Чикагской конвенции, должны учитываться в полной мере;

- b) конкретные обстоятельства и различные возможности каждого государства и региона должны учитываться в полной мере;
- c) должны выбираться лишь наиболее эффективные и действенные меры;
- d) должно оказываться содействие отрасли в обеспечении соблюдения;
- e) рыночные меры могут согласовываться, но они не должны дублироваться;
- f) должны рассматриваться аспекты трансграничного характера.

3.2 По мнению Европы, рыночные механизмы могут обеспечить сокращение объема эмиссии наиболее рентабельным способом. В то же время в Европе сохраняются некоторые разногласия относительно трансграничного применения рыночных мер, однако европейские страны полны решимости продолжать свой диалог с международными партнерами по вопросам, определенным ГМАИК. Проходящие в настоящее время двусторонние дискуссии между государствами представляются многообещающими, однако разработка соответствующего, рекомендованного ГМАИК процесса под эгидой ИКАО на основе выводов совещания COP15 РКИК ООН может способствовать реализации рыночных мер. В рамках этого процесса следует рассмотреть определенные ГМАИК критические вопросы (перечисленные выше) и завершить его оперативно к 37-й сессии Ассамблеи ИКАО в сентябре 2010 года, с тем чтобы обеспечить возможность применения этих рамок сразу же после этого.

3.3 В отношении определения вариантов рыночных мер, согласования инициатив Договаривающихся государств, учета конкретных обстоятельств и соответствующих возможностей Договаривающихся государств и регионов и возможности использования доходов, получаемых в результате реализации рыночных мер, Совету ИКАО следует рассмотреть результаты проделанной ГМАИК деятельности и на этой основе сделать выводы.

#### **4. ДЕЙСТВИЯ СОВЕЩАНИЯ HLM-ENV**

4.1 Совещанию HLM-ENV предлагается настоятельно рекомендовать Совету ИКАО:

- a) принять активное участие в разработке мер по смягчению последствий применительно к глобальной международной авиации, которые будут приняты к 2011 году;
- b) обеспечить соответствующее уточнение, обновление, расширение и детализацию корзины мер, разработанных ГМАИК, в целях оказания помощи Договаривающимся государствам и авиационной отрасли в определении мер, которые они могут предпринять для дальнейшего рассмотрения вопроса об эмиссии международной авиации;
- c) ускорить разработку и реализацию мер, определенных ГМАИК, которые входят в непосредственную компетенцию ИКАО;
- d) изучить возможность предоставления и увеличить объем помощи тем Договаривающимся государствам, которые приняли решение о реализации мер, предусмотренных корзиной мер ГМАИК, уделив при этом особое внимание развивающимся странам;

- e) определить порядок разработки основных принципов применения рыночных мер в международной авиации с учетом выводов совещания высокого уровня и результатов совещания COP15 РКИК ООН, обратив при этом особое внимание на то, чтобы: a) в полной мере соблюдались принципы недискриминации и справедливых равных возможностей, заложенные в Чикагской конвенции; b) в полной мере учитывались конкретные обстоятельства и различные возможности каждого государства и региона; c) выбирались только наиболее эффективные и действенные меры; d) оказывалось содействие отрасли в области обеспечения соблюдения; e) обеспечивалась возможность согласования рыночных мер и исключалось дублирование; f) учитывались аспекты трансграничного характера;
- f) обеспечить рассмотрение в рамках этого процесса критических вопросов, определенных ГМАИК, проведя анализ результатов уже выполненных этой Группой работ, и оперативно завершить этот процесс к 37-й сессии Ассамблеи ИКАО в сентябре 2010 года, с тем чтобы обеспечить возможность применения этих рамок сразу же после этого.

– КОНЕЦ –