



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

СОВЕЩАНИЕ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО МЕЖДУНАРОДНОЙ АВИАЦИИ И ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА

Монреаль, 7–9 октября 2009 года

Пункт 2 повестки дня. Предложения относительно стратегии и мер по уменьшению объема эмиссии

АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ ВИДЫ АВИАЦИОННОГО ТОПЛИВА

(Представлено Секретариатом)

АННОТАЦИЯ

Во исполнение поручений Совета ИКАО и САЕР ИКАО организовала практикум по авиации и альтернативным видам топлива, состоявшийся в феврале 2009 года (WAAF2009). Опираясь на результаты этого практикума, ИКАО проведет Конференцию по авиации и альтернативным видам топлива в ноябре 2009 года (CAAF2009). Целями Конференции являются стимулирование динамичного обмена мнениями, а также разработка глобальной дорожной карты, которая станет неотъемлемым элементом предложений ИКАО совещанию COP15.

Действия совещания приведены в п. 4.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В соответствии с добавлением К резолюции A36-22 Ассамблеи тремя ключевыми элементами программы действий ИКАО являются: 1) глобальные желательные цели для международной авиации; 2) меры по уменьшению объема эмиссии и 3) средства оценки достигнутого прогресса. В настоящем документе затронут второй элемент программы действий и рассматривается проблематика использования альтернативных видов авиационного топлива для уменьшения объема эмиссии.

1.2 36-я сессия Ассамблеи ИКАО "признала важность научных исследований и разработок в области топливной эффективности и альтернативных видов топлива для авиации, результаты которых позволят осуществлять международные воздушные перевозки с меньшими экологическими последствиями". Ассамблея также "настоятельно рекомендовала Совету содействовать повышению степени осознания потенциального использования альтернативных видов авиационного топлива и их соответствующего эмиссионного воздействия". Соответственно, ИКАО безотлагательно приступила к работе по "содействию повышению степени осознания потенциального использования и эмиссионного воздействия альтернативных видов топлива".

1.3 Региональные и национальные консорциумы добились превосходных результатов в деле использования экспертных знаний для рассмотрения технических проблем в рамках таких инициатив, как Инициатива в области альтернативных видов топлива для коммерческой авиации (CAAFI) и Группа действий ИАТА в области воздушного транспорта (ATAG). Однако международной авиации, как глобальной индустрии, требуется глобальная гармонизация и последовательность в целях оптимизации эффективности производства полетов. Как единственный признанный форум, занимающийся вопросами международной авиации, ИКАО готова выполнять роль лидера в обеспечении эффективной координации действий всех авиационных партнеров.

2. ПРАКТИКУМ ПО АВИАЦИИ И АЛЬТЕРНАТИВНЫМ ВИДАМ ТОПЛИВА

2.1 Во исполнение поручений Совета ИКАО и САЕР в феврале 2009 года Секция охраны окружающей среды Авиатранспортного управления ИКАО организовала практикум по авиации и альтернативным видам топлива (WAAF2009).

2.2 Участие в практикуме приняли около 150 делегатов из 114 государств и международных организаций. Цель этого мероприятия заключалась в изучении потенциальных вариантов и рассмотрении проблем, связанных с разработкой и внедрением, а также инициатив, направленных на активизацию международного сотрудничества в области альтернативных видов авиационного топлива. В ходе практикума были заслушаны 39 презентаций от политиков, представителей регулирующих и сертификационных полномочных органов, международных авиакомпаний, НПО, аэрокосмической и топливной отраслей. Материалы всех презентаций имеются на веб-сайте практикума (<http://www.icao.int/waaf2009/>).

2.3 В целом участники практикума согласились с тем, что авиационные виды топлива могут обеспечить двойную выгоду: уменьшить зависимость авиации от ископаемых видов топлива и в значительной мере уменьшить воздействие авиации на климат. Также отмечалось, что альтернативные виды топлива должны учитываться в комплексной энергетической стратегии для авиации, которая включает технологии, эксплуатационные меры и меры, ориентированные на рынок. Большое внимание участники практикума уделили следующим вопросам:

- При наличии достаточного спроса или стимулов через 15 лет авиакомпании могут получить значительный объем реактивного топлива, обеспечивающего уменьшение на 50 % или более эмиссии CO₂ в течение всего эксплуатационного цикла его использования.
- Применение альтернативных видов топлива в авиации может быть более легким делом, чем в других отраслях, по причине относительно небольшого количества заправочных пунктов.
- Альтернативные виды топлива могут обеспечить двойную выгоду: уменьшить зависимость авиации от ископаемых видов топлива и содействовать уменьшению воздействия авиации на климат.
- В рамках Американской ассоциации тестирования и материалов (ASTM)/Бюро Соединенного Королевства по стандартам в области обороны (DEFSTAN) ведутся работы по сертификации смесей альтернативных видов топлива.

2.4 За последние два года неоднократно и с успехом проводились летные испытания различных смесей альтернативных видов топлива и в этой области был достигнут значительный прогресс. Существуют надежды на то, что в ближней/среднесрочной перспективе в авиации шире будут использоваться экологически более чистые виды биотоплива. Для максимально полного определения экологических последствий применения альтернативных видов топлива настоятельно необходимо стандартизовать методы количественной оценки объема выбросов углерода на протяжении всего эксплуатационного цикла использования всех видов топлива.

3. СЛЕДУЮЩИЙ ЭТАП: КОНФЕРЕНЦИЯ ПО АВИАЦИИ И АЛЬТЕРНАТИВНЫМ ВИДАМ ТОПЛИВА

3.1 На своей 187-й сессии Совет ИКАО утвердил план проведения Конференции ИКАО по авиации и альтернативным видам топлива (<http://www.icao.int/caaf2009/>), которая будет организована Бразилией 16–18 ноября 2009 года (CAAF2009). Цели Конференции заключаются в стимулировании динамичного обмена мнениями, а также рассмотрении вопроса о разработке согласованной на международном уровне и глобально скоординированной дорожной карты, объединяющей всех партнеров для содействия применению альтернативных видов топлива в авиации. Предполагается, что эта дорожная карта станет составным элементом программы действий ИКАО в области эмиссии, создаваемой международной авиацией.

3.2 Как и в случае практикума, цель Конференции заключается в том, чтобы собрать лучших экспертов в области альтернативных видов топлива в целях содействия процессу принятия важных для мировой авиации решений, основанных на данных. К участию приглашаются все члены авиационного сообщества, занимающиеся разработкой энергетической и экологической политики, включая производителей энергоресурсов, авиакомпании, аэропорты и изготовителей оборудования, а также политиков регионального, национального и местного уровней. Результаты этой Конференции будут иметь очень важное значение для ИКАО, так как они позволят рассматривать обоснованные варианты политики в области использования альтернативных видов авиационного топлива. Предполагается, что Конференция рассмотрит, среди прочего, следующие вопросы:

- Рамки для расчета объема выбросов углерода с учетом всего эксплуатационного цикла (от заправочной горловины до турбулентности в следе).
- Глобально согласованный метод оценки технологической готовности авиационных видов топлива.
- Стандартизация терминологии и разработка определений терминов, используемых в области альтернативных видов топлива.
- Инструктивный материал для содействия определению затрат и выгод для аэропортов, авиакомпаний, дистрибьюторов, поставщиков топлива.
- Диапазон средств, которые могут быть использованы государствами для решения относящихся непосредственно к авиации глобальных проблем, связанных с производством, снабжением и хранением альтернативных видов топлива.

- Рекомендации государствам относительно областей, в которых возможно стимулирование капиталовложений в секторе альтернативных видов авиационного топлива.
- Дорожная карта в отношении альтернативных видов авиационного топлива, включая сроки и цели, которые вместе с итогами совещания HLM-ENV будут использованы для формирования позиции ИКАО на совещании COP15.

3.3 Работа Конференции будет проходить по четырем стратегическим направлениям: экологические преимущества, технологическая осуществимость, экономическая обоснованность и взаимозависимости с другими экологическими факторами. В координации с организационным комитетом Конференции, который был создан после практикума, Секция охраны окружающей среды подготавливает справочную документацию для Конференции для обеспечения успеха этого мероприятия, которое позволит разработать глобально согласованную дорожную карту, предусматривающую начало применения в авиации альтернативных видов топлива. Документы Секретариата для СААФ2009 будут содержать справочную информацию о ведущихся в ИКАО и вне ее дискуссиях, включая сводную информацию о проблемах, связанных с сокращением/ограничением эмиссии парниковых газов, образуемых в результате деятельности международной гражданской авиации, и различных предложениях, в которых рассматриваются эти проблемы. Ниже приводятся краткие сведения о четырех запланированных направлениях работы Конференции.

3.3.1 **Экологическая устойчивость и взаимозависимости.** Темы, которые будут обсуждаться в рамках данного пункта повестки дня, будут включать преимущества альтернативных видов топлива по сравнению с обычными видами, устойчивость альтернативных видов топлива в долгосрочной перспективе, оценку эксплуатационного цикла использования альтернативных видов топлива и оценку качества воздуха.

3.3.2 **Технологическая осуществимость и экономическая обоснованность.** В центре внимания будут находиться исследования и разработки (что было сделано, что остается сделать, достигнутый прогресс в области оценки и т. д.) и результаты летных испытаний альтернативных видов топлива.

3.3.3 **Меры по обеспечению разработки и использования.** Обсуждаемые темы будут включать вопрос наличия альтернативных видов топлива (в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективах) и широкий круг вопросов, связанных с внедрением.

3.3.4 **Производство и инфраструктура.** Ключевые вопросы, подлежащие рассмотрению, будут включать капиталовложения в создание новых производств, проблемы инфраструктуры, связанные со снабжением в глобальном масштабе, хранением запасов и снабжением, а также вопросы безопасности.

3.4 Ожидается, что такая организация работы Конференции приведет к созданию необходимых наработок, которые позволят разработать согласованную на международном уровне дорожную карту, предусматривающую применение в авиации альтернативных видов топлива. Для организации этой Конференции и обеспечения ее успеха используются значительные ресурсы в координации с государствами и международными организациями. Окончательные итоги Конференции будут опираться на существующие позиции ИКАО и учитывать результаты различных исследований и разработок, проводимых в настоящее время во всем мире.

4. **ДЕЙСТВИЯ СОВЕЩАНИЯ ВЫСОКОГО УРОВНЯ**

4.1 Совещанию HLM-ENV предлагается:

- a) согласиться с тем, что альтернативные виды топлива могут быть ключевым элементом уменьшения степени воздействия международной авиации на климат;
- b) подтвердить, что ИКАО следует продолжать содействовать глобальным усилиям по применению в авиации альтернативных видов топлива;
- c) настоятельно предложить всем Договаривающимся государствам и международным организациям принять активное участие в CAAF2009 путем представления документации, содержащей информацию об их усилиях в области альтернативных видов топлива и стратегиях, направленных на содействие таким усилиям на международном уровне;
- d) рекомендовать ИКАО включить дорожную карту по авиации и альтернативным видам топлива, которая будет разработана на CAAF2009, в позицию, которая будет представлена совещанию COP15.

— КОНЕЦ —