



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

СОВЕЩАНИЕ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО МЕЖДУНАРОДНОЙ АВИАЦИИ И ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА

Монреаль, 7–9 октября 2009 года

ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ С АННОТАЦИЯМИ

(Представлено Секретариатом)

Предварительная повестка дня

1. Желательные цели и варианты их реализации.
2. Предложения относительно стратегии и мер по уменьшению объема эмиссии.
3. Средства оценки достигнутого прогресса.
4. Финансовые и людские ресурсы.
5. Рассмотрение программы действий в области международной авиации и изменения климата и рекомендаций для Конференции COP15.

1. ВВЕДЕНИЕ

Исходная информация

1.1 Совещание высокого уровня по международной авиации и изменению климата (HLM-ENV) начнется с процедуры официального открытия в среду, 7 октября 2009 года в Штаб-квартире ИКАО в Монреале, Канада.

1.2 Потребность в проведении данного совещания обусловлена резолюцией A36-22 "Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды" 36-й сессии Ассамблеи ИКАО (Монреаль, 18–28 сентября 2007 года), в которой признается исключительная важность осуществления ИКАО постоянного руководства деятельностью международной гражданской авиации по ограничению или уменьшению эмиссии, оказывающей влияние на глобальное изменение климата. В частности, в добавлении К "Программа действий ИКАО в области международной авиации и изменения климата" резолюции A36-22 предусматривается проведение в подходящие сроки совещания высокого уровня для рассмотрения программы действий, рекомендованной Группой по международной авиации и изменению климата (ГМАИК), с учетом проведения 15-го совещания Конференции сторон (COP 15) Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН).

1.3 В соответствии с вышеупомянутой резолюцией ИКАО создала ГМАИК, в состав которой входит группа высокопоставленных правительственных должностных лиц, представляющих все регионы ИКАО, с целью разработки и представления Совету активной программы действий в области международной авиации и изменения климата, основанной на

консенсусе и отражающей совместное видение и решительную волю всех Договаривающихся государств. Цель Совещания HLM-ENV заключается в рассмотрении рекомендованной ГМАИК программы действий, которая была рассмотрена Советом в ходе его 187-й сессии.

1.4 В декабре 2007 года на 13-м совещании Конференции сторон (COP13) РКИК ООН была принята всеобъемлющая программа (так называемая "дорожная карта Бали"), обеспечивающая разработку будущего соглашения в области изменения климата. Эта работа завершится на переговорах по изменению климата, которые состоятся в декабре 2009 года в Копенгагене. ИКАО и РКИК ООН определили два отдельных, но параллельных направления деятельности, связанной с Конференцией COP15.

1.5 Под эгидой РКИК ООН правительства работают над подготовкой соглашения с начала 2008 года. Подход к проблеме эмиссии парниковых газов, производимой международной гражданской авиацией, является одним из многих спорных вопросов, рассматриваемых в рамках процесса РКИК ООН. Это связано с тем, что Конвенция и Киотский протокол к ней исключают такую эмиссию из обязательств по сокращению/ограничению выбросов, зафиксированных в Протоколе. То же самое относится и к эмиссии в секторе международного морского судоходства. На проходящих переговорах некоторые стороны и организации-наблюдатели выносят предложения о способах решения проблемы такой эмиссии в будущем глобальном соглашении об изменении климата.

1.6 Предполагается, что в результате деятельности ИКАО (посредством ГМАИК и настоящего Совещания HLM-ENV) будут подготовлены конкретные предложения по рассмотрению проблемы эмиссии, производимой международной авиацией, которые явятся составной частью позиции ИКАО на дискуссиях COP15 относительно будущего глобального соглашения в рамках РКИК ООН.

Организационные вопросы

1.7 Предварительная повестка дня совещания, которая будет представлена для принятия, не предусматривает выступлений участников с общими заявлениями. Однако Договаривающимся государствам ИКАО и международным организациям предлагается представлять свои письменные заявления с помощью электронных средств для размещения в специальном разделе веб-сайта ИКАО.

1.8 Участникам предлагается ознакомиться с предварительным графиком работы (HLM-ENV/09-WP/2, добавление A), который предоставляется на веб-сайте ИКАО, чтобы быть в курсе предлагаемого расписания.

1.9 Часы работы совещания: с 9:00 до 12:00 и с 15:00 до 18:00, за исключением открытия в первый день, которое состоится в 9:30.

1.10 В максимально возможной степени данное совещание будет проводиться на безбумажной основе и документация, представленная до совещания в электронном формате, в печатном виде распространяться не будет. Однако после начала совещания документы будут печататься и распространяться (по два экземпляра на каждое государство и по одному экземпляру на каждую организацию-наблюдателя).

2. АННОТИРОВАННАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ

Пункт 1 повестки дня. Желательные цели и варианты их реализации

2.1 *Исходная информация.* Принимая программу действий, согласованную на основе консенсуса в ГМАИК, Совет ИКАО подчеркнул важность и срочную необходимость определения средств ограничения или сокращения воздействия эмиссии парниковых газов, производимой международной гражданской авиацией, на глобальный климат. Она признал достигнутый ГМАИК прогресс в этом деле, а также необходимость подготовки Организацией послания, основанного на результатах работы ГМАИК, для представления его на Конференции COP15.

2.2 В добавлении К "Программа действий ИКАО в области международной авиации и изменения климата" резолюции A36-22 определены возможные глобальные желательные цели в виде повышения топливной эффективности международной авиации и возможные варианты их реализации.

2.3 ГМАИК рассмотрела эту сферу деятельности на своих 3-м и 4-м совещаниях, приняв во внимание рекомендации рабочей группы ГМАИК и результаты работы CAEP по оценке нынешнего уровня эмиссии CO₂ и количественному определению будущих тенденций в отношении эмиссии CO₂ и повышения топливной эффективности глобальной авиационной системы на период с 2006 по 2050 год.

2.4 Проведя обширные дискуссии, ГМАИК приняла глобальные желательные цели в виде ежегодного повышения топливной эффективности (2 %) до 2050 года. Хотя ГМАИК рассматривала также более высокие цели в отношении повышения топливной эффективности (2,5 и 3 %), прийти к соглашению по какой-либо одной из них было невозможно ввиду, помимо прочего, неуверенности в достижимости таких целей.

2.5 Среди других целей, рассмотренных ГМАИК (без достижения окончательного соглашения по ним), были цели, основанные на углеродно-нейтральном приросте или углеродной нейтральности, которая может быть достигнута путем применения технических мер и/или за счет использования рыночных мер.

2.6 *Ожидаемые действия.* Совещанию HLM-ENV будет предложено рассмотреть доклад ГМАИК, содержащийся в документе HLM-ENV/09-WP/4, и решение Совета по этому докладу, содержащееся в документе HLM-ENV/09-WP/3. Ему будет также предложено рассмотреть вносимые рекомендации в документе HLM-ENV/09-WP/5 относительно желательных целей и вариантов их реализации, а также другие рекомендации, полученные от государств и международных организаций, и согласовать действия, касающиеся этих рекомендаций. Кроме того, Совещанию HLM-ENV будет предложено принять, в частности, к сведению итоги недавнего Форума ведущих экономик мира по энергетике и изменению климата, который состоялся 9 июля 2009 года в Аквиле (Италия), и обсудить:

- a) должна ли ИКАО представить на Конференции COP15 глобальные рамки решения проблемы влияния международной авиации на изменение климата;
- b) достаточно ли иметь лишь одни цели в отношении топливной эффективности, чтобы сократить абсолютную долю авиации в эмиссии парниковых газов;
- c) можно ли согласовать более высокую цель в плане сокращения объема эмиссии международной авиации.

HLM-ENV/09-WP/3. Решение Совета по докладу ГМАИК

HLM-ENV/09-WP/4. Доклад ГМАИК

HLM-ENV/09-WP/5. Желательные цели и варианты их реализации

HLM-ENV/09-IP/1. Резолюция А36-22 "Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды" (36-я сессия Ассамблеи)

HLM-ENV/09-IP/2. Протоколы 13-го и 14-го заседаний 187-й сессии Совета ИКАО

HLM-ENV/09-IP/3. Декларация лидеров Форума ведущих экономик мира по энергетике и изменению климата (Саммит "Группы восьми" 2009 г., Авигла, Италия, 9 июля 2009 г.)

HLM-ENV/09-IP/4. Доля авиации в изменении климата

Пункт 2 повестки дня. Предложения относительно стратегии и мер по уменьшению объема эмиссии

2.7 *Исходная информация.* Добавление К "Программа действий ИКАО в области международной авиации и изменения климата" резолюции А36-22 Ассамблеи содержит просьбу к Совету о разработке активной программы действий, включающей стратегии и меры по уменьшению объема эмиссии.

2.8 ГМАИК рассмотрела эту сферу деятельности на своих 3-м и 4-м совещаниях, приняв к сведению рекомендации двух из своих рабочих групп: о мерах по уменьшению объема эмиссии и о рыночных мерах и использовании в качестве основы результатов работы САЕР по рыночным механизмам, включая торговлю квотами на эмиссию.

2.9 ГМАИК рекомендовала принять корзину мер, охватывающих разработку технологии производства воздушных судов, совершенствование организации воздушного движения и использования инфраструктуры, повышение эффективности производства полетов, экономические/рыночные меры и меры регулирования, из числа которых государства могут выбирать необходимые им для сокращения объема эмиссии международной авиации. За каждым государством сохраняется абсолютное право выбора портфеля мер, подходящих к их условиям, в соответствии с глобальными желательными целями. Государства следует призывать разрабатывать и представлять ИКАО индивидуальные планы действий.

2.10 Мнения сторон РКИК ООН по-прежнему расходятся по вопросу о том, как следует решать проблему эмиссии, производимой международной авиацией и морским транспортом, в будущем соглашении РКИК ООН, при этом одни государства желают установить цели для этих секторов в рамках РКИК ООН, а другие выступают за координацию всех аспектов эмиссии международной авиации и морского транспорта в рамках ИКАО и ИМО соответственно. В целях содействия проведению дискуссий РКИК ООН сторонами подготовлены конкретные тексты по ведению переговоров. Специальные предложения в отношении международной авиации включают поправки к статье 2.2 Киотского протокола, внесение целей для международной авиации и введение сбора, взимаемого с гражданской авиации, для получения финансовых средств, необходимых для принятия мер смягчения и адаптации, в будущем соглашении.

2.11 *Ожидаемые действия.* Совещанию HLM-ENV будет предложено рассмотреть доклад ГМАИК, содержащийся в документе HLM-ENV/09-WP/4, и решение Совета по докладу ГМАИК, содержащееся в документе HLM-ENV/09-WP/3. Ему будет также предложено рассмотреть вносимые рекомендации в документах HLM-ENV/09-WP/6, HLM-ENV/09-WP/7,

HLM-ENV/09-WP/8, HLM-ENV/09-WP/9, а также другие рекомендации, полученные от государств и международных организаций, и согласовать действия, касающиеся этих рекомендаций. Помимо прочего, Совещанию HLM-ENV будет предложено обсудить, следует ли ИКАО:

- a) организовать проведение исследования в целях содействия работе ГМАИК по предложениям относительно стратегий и мер по сокращению эмиссии и, если да, принять решение о конкретном содержании исследования и сроках его проведения, учитывая срочную необходимость достижения соглашения по этому вопросу;
- b) установить стандарт на эмиссию CO₂ для воздушных судов и способствовать дальнейшей разработке и внедрению эксплуатационных мер по сокращению авиационной эмиссии;
- c) определить процесс разработки рамок рыночных мер в области международной авиации, учитывая выводы Совещания HLM-ENV и итоги Конференции COP15, ко времени проведения 37-й сессии Ассамблеи ИКАО в 2010 году;
- d) включить "дорожную карту" по авиации и альтернативным видам топлива, которая должна быть определена Конференцией по авиации и альтернативным видам топлива, в заявление о своей позиции на Конференции COP15.

HLM-ENV/09-WP/3. Решение Совета по докладу ГМАИК

HLM-ENV/09-WP/4. Доклад ГМАИК

HLM-ENV/09-WP/6. Предложения относительно стратегий и мер по уменьшению объема эмиссии

HLM-ENV/09-WP/7. Технические и эксплуатационные средства уменьшения объема эмиссии

HLM-ENV/09-WP/8. Рыночные инструменты и изменение климата

HLM-ENV/09-WP/9. Альтернативные виды авиационного топлива

Пункт 3 повестки дня. Средства оценки достигнутого прогресса

2.12 *Исходная информация.* Потребность в наличии измеряемых, отчетных и проверяемых (MRV) целей признается в рамках РКИК ООН со времени ее создания, и измерение объемов эмиссии международной гражданской авиацией является сложной задачей в связи с трудностью отнесения такой эмиссии к отдельным государствам.

2.13 ГМАИК рассмотрела эту сферу деятельности на своих 3-м и 4-м совещаниях, приняв во внимание рекомендации рабочей группы ГМАИК, итоги 14-го совещания Группы экспертов по статистике (STAP/14), дискуссии, состоявшиеся на техническом совещании по сбору данных о топливе, и информацию, представленную Секретариатом.

2.14 Помимо прочего, ГМАИК признала, что Договаривающимся государствам следует разрабатывать подробные ежегодные доклады о предпринимаемых ими действиях по достижению глобальных желательных целей. Она также признала, что ИКАО следует играть ведущую роль в сборе и анализе данных, получаемых из различных источников, принятии мер на основании существующих договоренностей согласно статье 67 Чикагской конвенции и моделировании возможностей, имеющихся у Организации.

2.15 *Ожидаемые действия.* Совещанию HLM-ENV будет предложено рассмотреть доклад ГМАИК, содержащийся в документе HLM-ENV/09-WP/4, и решение Совета по докладу ГМАИК, содержащееся в документе HLM-ENV/09-WP/3. Ему будет также предложено рассмотреть вносимые рекомендации в документе HLM-ENV/09-WP/10, а также другие рекомендации, полученные от государств и международных организаций, и согласовать действия, касающиеся этих рекомендаций.

HLM-ENV/09-WP/3. Решение Совета по докладу ГМАИК

HLM-ENV/09-WP/4. Доклад ГМАИК

HLM-ENV/09-WP/10. Средства оценки прогресса

Пункт 4 повестки дня. Финансовые и людские ресурсы

Общие финансовые вопросы

2.16 *Исходная информация.* Программа действий ГМАИК содержит конкретные ссылки на финансовые аспекты и аспекты людских ресурсов. В частности, в ней признается, что для достижения целей повышения топливной эффективности (2 % в год на период до 2050 года) "потребуется значительные инвестиции в развитие технологий" (п. 10); предлагается корзина мер, включающая "меры, облегчающие получение помощи, в частности, развивающимися странами" (п. 14) и "меры по оказанию помощи развивающимся странам и обеспечению доступа к финансовым ресурсам, по передаче технологий и наращиванию возможностей" (п. 15) и Совету рекомендуется "обеспечить разработку принципов оказания технической и финансовой помощи развивающимся странам в области представления данных" (п. 19).

2.17 В рамках процесса РКИК ООН также рассматривается ряд предложений, которые могут привести к взиманию определенной формы сбора с сектора международной авиации, связанного с его уровнями эмиссии парниковых газов. Полученные финансовые средства могли бы использоваться на финансирование мер смягчения и адаптации в развивающихся странах. Либо по итогам переговоров на COP15 РКИК ООН, либо посредством какого-то альтернативного механизма финансирования, предложенного в результате дискуссий в ИКАО, Организации, возможно, потребуется осуществлять управление фондами, связанными с инициативами сектора международной авиации в отношении изменения климата.

2.18 В документе HLM-ENV/09-WP/11 говорится о том, каким образом могут использоваться фонды, образуемые в результате поступлений от финансовых механизмов, связанных с авиационной эмиссией.

2.19 *Ожидаемые действия.* (см. п. 2.20 ниже)

Внутренние финансовые вопросы и вопросы людских ресурсов ИКАО

2.20 *Исходная информация.* На 14-м заседании 182-й сессии Совет учредил добровольный экологический фонд в целях финансирования дополнительных инициатив в области окружающей среды, предусмотренных 36-й сессией Ассамблеи. В адрес Договаривающихся государств была выражена просьба о скорейшем внесении взносов в этот фонд в поддержку этих инициатив. Фонд предназначен для обеспечения деятельности в области окружающей среды, включая наем трех сотрудников по вопросам окружающей среды на период до 2010 года, однако в

связи с недостаточным уровнем взносов в настоящее время фонд будет исчерпан к концу 2009 года.

2.21 *Ожидаемые действия.* Совещанию HLM-ENV будет предложено рассмотреть вносимые рекомендации в документе HLM-ENV/09-WP/11 и согласовать действия, касающиеся этих рекомендаций. В частности, совещанию HLM-ENV будет предложено признать потребность в дополнительных ресурсах в целях содействия осуществлению всех рекомендуемых действий, включая возможное создание финансовой структуры для оказания помощи развивающимся странам, которые должны быть предприняты государствами и Секретариатом, и рекомендовать ИКАО принять необходимые меры по решению этой задачи.

HLM-ENV/09-WP/11. <i>Финансовые и людские ресурсы</i>

Пункт 5 повестки дня. Рассмотрение программы действий в области международной авиации и изменения климата и рекомендаций для Конференции COP15

2.22 Цель Совещания HLM-ENV – рассмотреть рекомендованную ГМАИК и рассмотренную Советом программу действий и дополнительные рекомендации, с тем чтобы позволить ИКАО внести свой вклад на Конференции COP15, которая состоится в Копенгагене в декабре 2009 года.

2.23 *Ожидаемые действия.* Совещанию HLM-ENV будет предложено рассмотреть вносимые рекомендации в документе HLM-ENV/09-WP/12 и согласовать действия, касающиеся этих рекомендаций. Эти рекомендации и действия наряду с ранее принятыми совещанием решениями будут представлены в форме декларации, которая будет рассмотрена Советом в ходе 188-й сессии, с тем чтобы ИКАО могла внести свой вклад на Конференции COP15 в декабре 2009 года.

HLM-ENV/09-WP/12. <i>Элементы позиции ИКАО на Конференции COP15</i>
