



国际航空与气候变化高级别会议

2009 年 10 月 7 日至 9 日，蒙特利尔

临时议程和说明

(由秘书处提交)

临时议程

1. 理想目标和实施备选方案
2. 实现减排的战略和措施的提案
3. 衡量进展的办法
4. 财务和人力资源
5. 审查国际航空与气候变化的行动方案及提交缔约方会议第十五次会议的建议

1. 引言

背景

1.1 国际航空与气候变化高级别会议 (HLM-ENV) 将于 2009 年 10 月 7 日，星期三，9 时 30 分，在加拿大蒙特利尔国际民航组织总部开幕。

1.2 举行此次会议的要求，源自国际民航组织大会第 36 届会议（2007 年 9 月 18 日至 28 日，蒙特利尔）的第 A36-22 号决议：国际民航组织关于环境保护的持续政策和作法的综合声明，其中认识到了国际民航组织对国际民用航空继续发挥领导作用，以限制或减少其排放对全球气候变化产生影响的至关重要性。尤其是，第 A36-22 号决议的附录 K——国际民航组织关于国际航空与气候变化的行动方案要求，考虑到《气候变化框架公约》（UNFCCC）缔约方会议第十五次会议（COP 15）将于 2009 年 12 月举行的情况下，在适当的时候召开一次高级别会议以审查国际航空与气候变化组（GIACC）所建议的行动方案。

1.3 国际航空与气候变化组是国际民航组织根据上述决议的要求组建的，由代表国际民航组织所有地区的一组政府高级官员组成，目的是为了在协商一致的基础上，拟定并向理事会建议一个积极进取的国际航空与气候变化行动方案，并反映出所有缔约国的共同愿景和强烈意愿。高级别环境会议旨在审查由国际航空与气候变化组建议并由理事会于第 187 届会议期间审议的此项行动方案。

1.4 2007 年 12 月，气候变化框架公约缔约方会议第十三次会议推出了一项为使能制定未来气候变化协定的全面方案（所谓的“巴厘路线图”）。这项工作将以 2009 年 12 月在哥本哈根举行的气候变化会谈告终。国际民航组织和气候变化框架公约已订立了两套分别但平行的系列活动，为缔约方会议第十五次会议铺垫。

1.5 自 2008 年年初，各国政府已在气候变化框架公约进程的主导下就制定一项协定开展工作。国际航空温室气体排放的处理是气候变化框架公约进程内有争议性的诸多问题之一。原因是，该公约及其京都议定书将这些排放排除在议定书的减排/限制承诺之外。国际海事部门的排放也是如此。在谈判进行期间，多个缔约方和观察员组织已就如何在未来的全球气候变化协定中处理这些排放提出了提案。

1.6 预期，国际民航组织的工作成果（通过国际航空与气候变化组和本次高级别会议）将提供具体的提案来处理国际航空排放，以便在缔约方会议第十五次会议就气候变化框架公约下未来的全球协定进行讨论时，做为国际民航组织立场的整体组成部分。

组织事项

1.7 本次会议的临时议程将提交会议通过，其中不安排与会者做一般性发言。然而，请各国和观察员组织提交其书面声明或网络视频。书面声明将在会议网站（<http://www.icao.int/HighLevel2009/>）的一个专门区登载，并将提供从第三方网站下载视频的链接。

1.8 请与会者参见即将在国际民航组织网站上提供的暂定时间表（HLM-ENV/09-WP/2 号文件，附录 A），以阅知高级别会议的拟定工作时间表。

1.9 会议除了第一天于 9 时 30 分开幕之外，开会时间均自 9 时至 12 时和 15 时至 18 时。将据此安排会议。

1.10 会议将尽可能在无纸的基础上进行。会前已以电子形式刊登的文件将不以纸版分发。但会议一旦开始，将对文件进行印制和分发（每个国家两份；每个观察员组织一份）。

2. 附说明的议程

议程项目 1：理想目标和实施备选方案

2.1 背景：在通过经国际航空与气候变化组以协商一致方式商定的行动方案时，国际民航组织理事会议强调找出办法限制或减少国际民用航空温室气体排放对全球气候的影响的重要性和紧迫性。它认识到国际航空与气候变化组就这方面取得的进展，以及国际民航组织有必要在国际航空与气候变化组工作的基础上，准备将在缔约方会议第十五次会议上提交的信息。

2.2 大会第 A36-22 号决议附录 K——国际民航组织关于国际航空与气候变化的行动方案的内容涵盖了为国际航空查明可能的全球燃油效率理想目标及可能的实施备选方案。

2.3 国际航空与气候变化组在其第三次和第四次会议期间侧重该领域的工作，并考虑到了国际航空与气候变化组一个工作组的建议，以及航空环境保护委员会就评估目前的二氧化碳排放和对未来二氧

化碳排放趋势定量等方面的工作，以及 2006 年直至 2050 年期间全球航空系统的燃油效率改进。

2.4 经详尽讨论后，国际航空与气候变化组通过了至 2050 年的年度燃油效率改进全球理想目标（2%）。虽然国际航空与气候变化组也审议了更宏大的燃油效率改进目标（2.5%和 3%），但无法就任何一点达成一致，原因除其他外，包括与实现此种目标相关的不确定性。

2.5 国际航空与气候变化组审议的其他目标（但未最后商定其中任何一点）包括：基于碳中和增长的目标、或可能通过应用技术措施和/或使用基于市场的措施而实现的碳中和。

2.6 预期的行动：将请高级别环境会议审议载于 HLM-ENV/09-WP/4 号文件的国际航空与气候变化组的报告，以及载于 HLM-ENV/09-WP/3 号文件的关于国际航空与气候变化组的报告的理事会决定。还将请会议审议 HLM-ENV/09-WP/5 号文件中关于理想目标和实施备选方案的拟议建议和各国与国际组织提交的其他内容，并商定与这些建议有关的行动。还有，将请高级别环境会议注意，除其他外，最近于 2009 年 7 月 9 日在意大利拉奎拉举行的关于能源和气候变化的主要经济体论坛会议，并审议：

- a) 国际民航组织是否应向缔约方会议第十五次会议提交全球框架以处理国际航空对气候变化的影响；
- b) 仅靠燃油效率目标是否将足以减少航空的温室气体排放绝对份额；和
- c) 是否可为减少国际航空排放商定更宏大的目标。

HLM-ENV/09-WP/3 号文件：关于国际航空与气候变化组的报告的理事会决定

HLM-ENV/09-WP/4 号文件：国际航空与气候变化组的报告

HLM-ENV/09-WP/5 号文件：理想目标和实施备选方案

HLM-ENV/09-IP/1 号文件：A36-22 号决议：“国际民航组织关于环境保护的持续政策和作法的综合声明”（国际民航组织大会第 36 届会议）

HLM-ENV/09-IP/2 号文件：理事会第 187 届会议第 13 次和第 14 次会议的记录

HLM-ENV/09-IP/3 号文件：关于能源和气候变化的主要经济体论坛首脑宣言，（2009 年八国集团首脑会议，意大利拉奎拉，2009 年 7 月 9 日）

HLM-ENV/09-IP/4 号文件：航空对气候变化的作用

议程项目 2：实现减排的战略和措施的提案

2.7 背景：大会第 A36-22 号决议附录 K：“国际民航组织关于国际航空与气候变化的行动方案”中要求理事会制定一套积极进取的行动方案，其中包括实现减排的战略和措施。

2.8 国际航空与气候变化组在其第三次和第四次会议期间侧重该领域的工作，并考虑到了其下两个工作组的建议：一个是关于实现减排措施工作组；另一个则是基于市场的措施工作组；并以航空环境保护委员会在基于市场的办法包括排放权交易等方面开展的工作为基础。

2.9 国际航空与气候变化组建议了可供各国选用以减少国际航空排放的一揽子措施，其中涵盖了与航空器有关的技术发展情况、改进空中交通管理和基础设施的使用、更高效的运行、经济/基于市场的措施和监管措施等。每一国家将保留最后权利，从措施组合中选择适合其国情、并符合全球理想目标的措施。应鼓励各国制定各自的行动计划并将其报送国际民航组织。

2.10 气候变化框架公约缔约方继续在未来的气候变化框架公约协定将如何处理国际航空和海事运输排放问题上出现意见分歧，有些国家愿意在气候变化框架公约下为这些部门订立指标，有些则支持在国际民航组织和国际海事组织下分别协调与国际航空和海事排放有关的所有方面。缔约方已编制了具体的谈判案文以支持气候变化框架公约的讨论。关于国际航空的具体提案中包括了修订京都议定书第 2.2 条；纳入国际航空的指标；以及在未来协定中建立国际航空收费以做为减缓和适应措施的财务来源等。

2.11 预期的行动：将请高级别环境会议审议载于 HLM-ENV/09-WP/4 号文件的国际航空与气候变化组的报告，以及 HLM-ENV/09-WP/3 号文件中关于国际航空与气候变化组的报告的理事会决定。还将请会议审议 HLM-ENV/09-WP/6、7、8 和 9 号文件中的拟议建议和各国与国际组织提交的其他内容，并商定与这些建议有关的行动。还有，除其他外，将请高级别环境会议审议国际民航组织是否应：

- a) 委托进行一项研究，以便推进国际航空与气候变化组就实现减排战略和措施的提案方面的工作，若是如此，则考虑到就此问题达成一致的紧迫性，决定该项研究的具体内容及其时间框架；国际民航组织是否应制定具体的办法来为实施高级别会议订立的目标供资；
- b) 制定航空器的二氧化碳排放标准，并促进进一步发展和实施减少航空排放的运行措施；
- c) 在 2010 年国际民航组织大会第 37 届会议前，考虑到高级别环境会议的结论和缔约方会议第十五次会议的成果，制定一项进程，以便为国际航空的基于市场的措施建立框架；和
- d) 将航空和代用燃料会议即将制定的路线图纳入其在缔约方会议第十五次会议的立场中。

HLM-ENV/09-WP/3 号文件：关于国际航空与气候变化组的报告的理事会决定

HLM-ENV/09-WP/4 号文件：国际航空与气候变化组的报告

HLM-ENV/09-WP/6 号文件（修改稿）：实现减排的战略和措施的提案

HLM-ENV/09-WP/7 号文件（修改稿）：实现减排的技术和运行办法

HLM-ENV/09-WP/8 号文件：基于市场的办法与气候变化

HLM-ENV/09-WP/9 号文件：航空代用燃料

议程项目 3：衡量进展的办法

2.12 背景：自其成立以来，气候变化框架公约向来认识到可衡量、可报告和可核查（MRV）目标的必要性，由于难以将国际航空排放归属到个别国家上，其衡量问题则一直是个挑战。

2.13 国际航空与气候变化组在其第三次和第四次会议期间侧重该领域的工作，并考虑到了国际航空与气候变化组一个工作组的建议、统计专家组第十四次会议（STAP/14）的成果、一次燃油数据收集技术会议的讨论情况和秘书处提供的信息等。

2.14 除其他事项外，国际航空与气候变化组认识到，缔约国应就其为实现全球理想目标采取的行动制定详细的年度报告。它还认识到，国际民航组织应发挥牵头作用，协调从所有可获来源进行数据收集和分析的工作，利用芝加哥公约第六十七条下的现行安排和本组织现有的建模能力。

2.15 预期的行动：将请高级别环境会议审议载于 HLM-ENV/09-WP/4 号文件的国际航空与气候变化组的报告，以及载于 HLM-ENV/09-WP/3 号文件的关于国际航空与气候变化组的报告的理事会决定。还将请会议审议 HLM-ENV/09-WP/10 号文件中的拟议建议和各国与国际组织提交的其他内容，并商定与这些建议有关的行动。

HLM-ENV/09-WP/3 号文件：关于国际航空与气候变化组的报告的理事会决定

HLM-ENV/09-WP/4 号文件：国际航空与气候变化组的报告

HLM-ENV/09-WP/10 号文件：衡量进展的办法

议程项目 4：财务和人力资源

2.16 背景：国际航空与气候变化组的行动方案具体提及了财务和人力资源问题。具体而言，它认识到燃油效率改进目标（每年 2%直到 2050 年）的实现，“将需要巨大的技术开发投入”（第 10 段）；它建议了一揽子措施，其中包括“特别是便利发展中国家获取援助的措施”（第 14 段）和“援助发展中国家，并获取财务资源、技术转让和能力建设的措施”（第 15 段）；并建议“理事会应探索制定向发展中国家就报告进程方面提供技术和财务援助的做法”（第 19 段）。

2.17 预期的行动：将请高级别环境会议审议 HLM-ENV/09-WP/11 号文件中拟议的建议以及从各国和各国际组织收到的其他提议，并商定与这些建议有关的行动。

HLM-ENV/09-WP/11 号文件：财务和人力资源

议程项目 5：审查国际航空与气候变化的行动方案及提交缔约方会议第十五次会议的建议

2.18 高级别环境会议旨在审查由国际航空与气候变化组建议、并由理事会审议的行动方案以及进一步的建议，让国际民航组织得以向即将于 2009 年 12 月在哥本哈根举行的缔约方会议第十五次会议提供意见。

2.19 预期的行动：将请高级别环境会议审议载于 HLM-ENV/09-WP/12 号文件中拟议的建议，并商定与这些建议有关的行动。高级别环境会议的成果（结论、建议和宣言）将由理事会在其第 188 届会议期间审议，使国际民航组织能够向即将于 2009 年 12 月在哥本哈根举行的缔约方会议第十五次会议提供意见。

HLM-ENV/09-WP/12 号文件：国际民航组织在缔约方会议第十五次会议上的立场要素

—完—