



国际航空与气候变化高级别会议

2009 年 10 月 7 至 9 日，蒙特利尔

决定摘要

2009 年 10 月 7 日

(下午的会议)

议程项目 2: 实现减排的战略和措施的提案

1. 会议审议了秘书处提交的 HLM-ENV/09-WP/6 号文件（实现减排的战略和措施的提案）、HLM-ENV/09-WP/7 号文件（实现减排的技术和运行办法）、HLM-ENV/09-WP/8 号文件（基于市场的手段与气候变化）和 HLM-ENV/09-WP/9 号文件（航空代用燃料），以及由以下方面提交的相关工作文件：瑞典代表欧盟和欧洲民航会议成员国（HLM-ENV/09-WP/15 号文件）、尼日利亚代表非洲国家（HLM-ENV/09-WP/28 号文件）、埃及（HLM-ENV/09-WP/20 号文件）、阿拉伯联合酋长国（HLM-ENV/09-WP/23 号文件）、印度（HLM-ENV/09-WP/26 号文件）、联合国世界旅游组织（UNTWO）（HLM-ENV/09-WP/13 号文件）和国际海事组织（HLM-ENV/09-WP/27 号文件）。

2. 会议普遍表示同意，国际民航组织在所有与国际航空与气候变化相关的问题方面应当继续发挥领导作用。会议还普遍表示同意，为实现航空减排需要采取一种全面做法。会议广泛支持国际民航组织继续制定一揽子措施，包括向发展中国家提供援助的措施；制定国际航空基于市场的措施的框架的工作；并为开发和使用航空代用燃料提供便利。

3. 关于适用基于市场的措施的讨论反映了在航空气变组讨论期间表达的不同意见。一些与会者对使用此种措施表达了关切，而其他与会者支持此种措施，因为这些措施有助于为处理国际航空排放采取的行动的总体成本效益。

4. 若干与会者指出，减少国际航空的温室气体排放的任何战略应当考虑到《芝加哥公约》和《联合国气变框架公约》的有关原则。他们还支持这样的观点，即措施的成功实施取决于国家的具体情况、技术需要和能力以及提供充足的财务资源。

5. 与会者认识到代用燃料在减少航空温室气体排放方面能够发挥的潜在作用。会议注意到，代用燃料的使用与国家的具体情况有关联。与会者注意到，将于 2009 年 11 月在里约热内卢召开航空与代用燃料会议。

结论

会议的结论是：

- a) 国际民航组织在处理所有与国际航空相关的事宜方面，包括与温室气体排放相关的事宜方面，必须继续发挥领导作用；
- b) 《联合国气候变化框架公约》和《京都议定书》中关于共同但有区别的责任及各自的能力并由发达国家带头的原则和规定应当得到承认；
- c) 《芝加哥公约》中规定的不歧视及发展国际航空的平等和公平的机会的原则也应当得到承认；
- d) 应当认识到各国对气候变化相关的挑战做出回应的能力不同，以及需要向有具体需要的国家提供必要的支持；
- e) 有必要为航空减排采取由技术、运行和基于市场的措施以及援助发展中国家的措施组成的全面做法，以实现国际航空的可持续发展，并确保该部门将采取的行动的成本效益；
- f) 有必要进一步评价上述措施在未来实现预期的全球减排的程度；
- g) 航空器的设计需要不断取得技术进步，以便从源头进一步减少航空排放；
- h) 至关重要的是要考虑国际航空部门如何能够获得基于市场的措施；
- i) 代用燃料有潜力减少国际航空对气候变化的影响。

建议

会议建议：

- a) 国际民航组织加大工作力度，为新型航空器快速制定二氧化碳排放标准；
- b) 为了加强航空运输运行的可持续发展，国际民航组织及其各缔约国促进进一步制定和及早实施减少航空排放的运行措施，包括灵活使用空域和基于性能的导航（PBN）；
- c) 国际民航组织就处理国际航空排放的措施开展所寻求的必要研究，以便在 2010 年的国际民航组织大会第 37 届会议的审议过程中向各国妥当通报；
- d) 国际民航组织继续制定实施新的技术、运行措施和新的飞行剖面的方法，并评估由此产生的环境益处和二氧化碳减排的情况，使各国能够借以制定其行动计划；
- e) 国际民航组织建立一个进程，制定国际航空基于市场措施的框架，同时虑及缔约方会议第十五次会议的成果，供 2010 年的国际民航组织大会第 37 届会议审议；和

- f) 各国和国际组织积极参与 2009 年 11 月举行的航空与代用燃料会议（CAAF2009），分享他们在促进此种措施方面所做出的努力和采取的战略，国际民航组织向缔约方会议第十五次会议通报 2009 年航空与代用燃料会议关于开发和使用航空代用燃料的讨论的最新情况。

—完—