

ОДИННАДЦАТАЯ АЭРОНАВИГАЦИОННАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

Монреаль, 22 сентября – 3 октября 2003 года

Пункт 2 повестки дня. **Безопасность полетов и авиационная безопасность при организации воздушного движения (ОрВД)**

Пункт 2.1 повестки дня. **Системы и программы обеспечения безопасности полетов**

МЕРОПРИЯТИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ В СИНГАПУРЕ

(Представлено Сингапуром)

АННОТАЦИЯ

В данном документе представлен обзор мероприятий по обеспечению безопасности полетов в Сингапуре в поддержку инициатив ИКАО, направленных на повышение безопасности полетов путем введения требований к обеспечению безопасности полетов. Полномочный орган гражданской авиации Сингапура придал официальный статус системе обеспечения безопасности полетов (SMS) для обслуживания воздушного движения и эксплуатации аэродромов. Сингапур при содействии Академии гражданской авиации Сингапура распространяет информацию о SMS на международном уровне и предоставляет срочную необходимую подготовку для предоставления государствам необходимых данных и опыта для внедрения SMS.

Действия Конференции приведены в п. 5.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В 2001 году ИКАО включила новые требования в Приложение 11 "*Обслуживание воздушного движения*" и Приложение 14 "*Аэродромы*" для принятия поставщиками обслуживания воздушного движения (ОВД) и эксплуатантами международных аэродромов систем обеспечения безопасности полетов (SMS). Требования предусматривали осуществление государствами программ обеспечения безопасности полетов для ОВД. ИКАО также требует, чтобы все аэродромы, используемые для международных полетов, были сертифицированы государствами до 27 ноября 2003 года и чтобы все сертифицированные аэродромы имели SMS до 24 ноября 2005 года.

1.2 Глобальная эксплуатационная концепция ИКАО организации воздушного движения (ОрВД) также предусматривает переход к системному подходу в отношении

безопасности полетов – системный и конкретный подход, определяющий все мероприятия и ресурсы, необходимые для обеспечения безопасности полетов. Подход предусматривает требования в отношении официального, комплексного управления рисками в организации.

1.3 Поддержав инициативу ИКАО повышения безопасности полетов путем внедрения SMS и принятия системного подхода к безопасности полетов, полномочный орган гражданской авиации Сингапура (CAAS), который эксплуатирует гражданские аэропорты Сингапура и обеспечивает обслуживание воздушного движения, легализовал свою SMS. Введен более системный, активный и комплексный подход к обеспечению безопасности полетов в организации.

2. СТРУКТУРА ОБЕСПЕЧЕНИЯ SMS

2.1 Под руководством высокопоставленного Руководящего комитета по обеспечению безопасности полетов (SMSC), проект SMS в CAAS сосредоточен на системном обеспечении безопасности полетов в таких областях, как управление аэропортом, техническое обслуживание аэропорта, обслуживание воздушного движения, аварийные службы аэропорта и регулирование местной отрасли гражданской авиации. В каждой конкретной области SMS в CAAS осуществляется группами действий по безопасности полетов.

2.2 SMSC определяет направление для реализации SMS и проводит регулярные совещания для анализа достигнутых успехов по внедрению SMS и обсуждения новых вопросов по безопасности полетов. Оперативный план SMS на уровне организации определяет основные этапы для выполнения конкретных элементов SMS, таких, как разработка политики в области безопасности полетов, принципов обеспечения безопасности полетов, обязанности при обеспечении безопасности полетов и обучение. В прошлом году было подготовлено руководство CAAS в сфере SMS, в котором детально определены данные элементы SMS в организации.

3. ПРОГРАММА ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ ДЛЯ ОВД

3.1 Приложение 11 ИКАО и *Правила аэронавигационного обслуживания. Организация воздушного движения* (PANS-ATM, Doc 4444) требуют, чтобы программа обеспечения безопасности полетов для ОВД включала контроль за уровнями безопасности полетов, выявление рисков, принятие коррективных действий и анализ обеспечения безопасности полетов органами ОВД. Программа обеспечения безопасности полетов CAAS для ОВД включает данные элементы.

3.2 Политика, принципы и обязательства в области безопасности полетов

3.2.1 Безопасность полетов включена в заявление о задачах CAAS "Обеспечивать выполнение самых высоких стандартов по безопасности полетов, качеству и обслуживанию гражданской авиации и эксплуатации аэропортов". Согласно данной задаче, цели CAAS заключаются в достижении уровня мирового класса в области безопасности полетов. Чтобы подтвердить первоочередность обеспечения безопасности полетов, CAAS разработал политику в области безопасности полетов, которая рассматривает безопасность полетов в качестве главной задачи CAAS и определяет общие направления для эффективного обеспечения безопасности полетов. Политика включает набор принципов обеспечения безопасности полетов, которые руководители могут ежедневно использовать для обеспечения безопасности полетов. Все старшие должностные лица и руководители знают о своих обязанностях и обязательствах, зафиксированных в служебных должностных документах.

3.3 Задачи в области безопасности полетов и передача сообщений об инцидентах

3.3.1 Определены задачи в области безопасности полетов на эксплуатационном уровне, чтобы обеспечение ОВД соответствовало самым высоким стандартам в области безопасности полетов. Данные задачи, которые контролируются ежемесячно и пересматриваются ежегодно, включают анализ нескольких инцидентов, связанных с УВД, несколько столкновений с птицами, точность в информации NOTAM и наличие основных систем, таких, как: система УВД, аэронавигационные средства, радиолокаторы, система посадки по приборам (ILS) и системы связи. В случае обнаружения нежелательных тенденций, принимаются своевременные и коррективные действия для устранения недостатков.

3.3.2 Введена система передачи сообщений об инцидентах, включая воздушные перевозки, и внезапных отказах с целью обеспечения контроля уровней безопасности полетов. Проводится расследование инцидентов с воздушными перевозками, для определения фактов, условий и обстоятельств, связанных с инцидентом, чтобы определить причину (причины) и, при необходимости, принять соответствующие коррективные и предупредительные меры, чтобы избежать повторения инцидентов. Выводы по результатам расследования инцидентов регулярно передаются персоналу для повышения бдительности в области обеспечения безопасности полетов.

3.4 Оценка безопасности полетов

3.4.1 СААС разработал структурную процедуру оценки безопасности полетов для ОВД – официальный, активный и постоянный процесс определения и предотвращения возникновения опасности, связанной с предлагаемыми изменениями в системах ОВД, правилах или организации. Ее цель заключается в принятии мер для предотвращения проблем, которые могут появиться в результате осуществления предложенных изменений, и соответственно в обеспечении безопасности полетов. Что касается внедрения широкомасштабной системы, например системы третьего поколения УВД Сингапура – системы отображения данных от удаленных радиолокационных станций (LORADS) III, будет введена система безопасного захода на посадку как часть общего процесса контроля за внедрением проекта с точки зрения безопасности полетов.

3.5 Проверки безопасности полетов

3.5.1 Введена система проведения регулярных проверок безопасности полетов органов ОВД в СААС, а именно: аэродромных диспетчерских пунктов и центра УВД Сингапура. Данные проверки проводятся с целью обеспечения соответствия международным стандартам и/или передовой практике. Недостатки, выявленные в ходе регулярных проверок, своевременно устраняются, чтобы сохранять высокий уровень безопасности полетов в работе органов ОВД. Во время данных проверок обращается внимание на необходимость усиления мер для обеспечения безопасности полетов.

4. ПОДГОТОВКА КАДРОВ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ИНИЦИАТИВ ИКАО ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ

4.1 В связи с новыми инициативами ИКАО в области безопасности полетов, появилась необходимость в подготовке кадров для государств. Признавая такую необходимость, Академия гражданской авиации Сингапура выразила готовность распространять информацию и предоставлять квалифицированную подготовку для осуществления данных инициатив.

4.2 После включения требований SMS в Стандарты и Рекомендуемую практику (SARPS) ИКАО, Академия гражданской авиации Сингапура (SAA) организовала в сентябре 2002 года Конференцию по вопросам внедрения систем обеспечения безопасности полетов. Конференция, в работе которой приняли участие более 120 старших должностных лиц из 17 стран, разработала хорошую основу для регламентирующих полномочных органов и авиационной отрасли для обсуждения и обмена передовой международной практикой по SMS в области обслуживания воздушного движения, эксплуатации аэродромов и безопасности полетов.

4.3 После завершения работы Конференции, Группа экспертов по разработке курсов обучения, состоящая из ряда выступающих на Конференции, подготовила новый курс обучения под названием *"Системы обеспечения безопасности полетов. Выполнение мировых стандартов в области безопасности полетов"*. Курс обучения помогает ознакомиться с теорией и практикой SMS с целью оказания помощи при разработке и осуществлении эффективной SMS для выполнения новых требований ИКАО. Более 50 представителей из около 22 стран прошли курс обучения, который проводился с 28 июля по 8 августа 2003 года.

4.4 В ответ на многочисленные отзывы о курсе обучения, SAA запланировала проведение курса обучения еще два раза: с 18 по 28 ноября 2003 года и с 19 по 30 апреля 2004 года.

4.5 Кроме того, SAA организует крупную конференцию по вопросам проверок ИКАО безопасности полетов в сферах обслуживания воздушного движения, аэродромов, расследования авиационных происшествий и инцидентов, которая состоится с 5 по 7 апреля 2004 года. Данная конференция будет проводиться в соответствии с резолюцией А33-8 33-й сессии Ассамблеи ИКАО, которая постановила расширить Универсальную программу ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов и включить Приложение 11, Приложение 13 *"Расследование авиационных происшествий и инцидентов"* и Приложение 14. Начало проведения данных проверок запланировано на 2004 год.

4.6 Конференция ознакомит участников с обоснованием новых требований к проверке и объемам проверки, поможет государствам подготовиться к ней. Старшие должностные лица ИКАО, ответственные за разработку новых требований к проверке и протоколов проверки Приложений 11, 13 и 14, поделятся своими знаниями и опытом в ходе лекций, целевых исследований и обсуждений групп экспертов.

4.7 Делегатам будут переданы брошюры и повестка дня вышеуказанного курса обучения/конференции, а также другие программы подготовки в SAA. Делегаты также могут получить обновленную информацию и зарегистрироваться на web-сайте SAA www.saa.com.sg.

5. ДЕЙСТВИЯ КОНФЕРЕНЦИИ

5.1 Конференции предлагается:

- а) принять к сведению усилия Сингапура по легализации своих программ в обеспечении безопасности полетов органами ОВД для осуществления инициатив ИКАО, направленных на повышение безопасности полетов путем введения требований к обеспечению безопасности полетов и системного целевого подхода к безопасности полетов;

- b) принять к сведению готовность Сингапура широко распространять информацию о SMS и обеспечивать подготовку специалистов для SMS;
- c) принять к сведению информацию о предстоящей конференции по вопросам проверок ИКАО безопасности полетов в сферах обслуживания воздушного движения, аэродромов и расследования авиационных происшествий и инцидентов, организованной Академией гражданской авиации Сингапура с целью оказания помощи государствам при подготовке к проверкам по Приложениям 11, 13 и 14 в рамках Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов.

— КОНЕЦ —