

АЭРОНАВИГАЦИОННАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ**Монреаль, 22 сентября — 3 октября 2003 г.**

Пункт 2 повестки дня. **Безопасность полетов и авиационная безопасность при организации воздушного движения (ОрВД).**

Пункт 2.3 повестки дня. **Регулирование безопасности полетов.**

**ОРГАНИЗАЦИЯ КОНТРОЛЯ РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИМИ ОРГАНАМИ ЗА
ОБЕСПЕЧЕНИЕМ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ ПРИ ОрВД**

(Представлено Европейской организацией по обеспечению безопасности воздушной навигации – ЕВРОКОНТРОЛем от имени своих государств-членов и государств, входящих в ЕКГА¹)

АННОТАЦИЯ

Структурные изменения в области ОрВД означают, что в настоящее время перед многими государствами стоит задача введения отличных от предоставления обслуживания функций по регламентированию вопросов безопасности полетов при ОрВД, если таковые еще не существуют.

Основой для установления национальных правил в данной сфере могут служить существующие глобальные, региональные и национальные правила и стандарты, однако для обеспечения их эффективности они должны реализовываться посредством эффективного контроля за состоянием безопасности полетов и использования четко определенных процессов и процедур их повсеместного внедрения и применения.

Государствам необходимо разработать надлежащие положения, гарантирующие осуществление на национальном уровне контроля за обеспечением безопасности полетов в соответствии с четко определенными процессами и процедурами.

В секторе ОрВД можно успешно использовать опыт, накопленный в других авиационных секторах. Следует также всесторонне рассмотреть концепцию руководства по сертификации систем ОрВД.

* Перевод на испанский, русский и французский языки представлен ЕВРОКОНТРОЛем.

¹ Государства-члены ЕКГА: **Австрия**, **Азербайджан**, **Албания**, **Армения**, **Бельгия**, **Болгария**, **Босния и Герцеговина**, **Венгрия**, **Германия**, **Греция**, **Дания**, **Исландия**, **Испания**, **Ирландия**, **Италия**, **Кипр**, **Латвия**, **Литва**, **Люксембург**, **бывшая югославская Республика Македония**, **Мальта**, **Молдова**, **Монако**, **Нидерланды**, **Норвегия**, **Польша**, **Португалия**, **Румыния**, **Сербия** и **Черногория**, **Словацкая Республика**, **Словения**, **Соединенное Королевство**, **Турция**, **Украина**, **Финляндия**, **Франция**, **Хорватия**, **Чешская Республика**, **Швеция**, **Швейцария** и **Эстония**.

Названия 31 государства-члена ЕВРОКОНТРОЛЯ выделены **жирным шрифтом**.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Национальные правительства несут ответственность за обеспечение безопасности своих граждан на постоянной основе. В авиации это осуществляется через законодательно закрепленную систему регулирования безопасности полетов. Во многих авиационных областях, таких, как летная годность и авиаперевозки, осуществляемые авиакомпаниями, такая деятельность хорошо отрегулирована и ясна, однако в рамках ОрВД регламентирование вопросов безопасности полетов представляет собой совершенно новую концепцию.

1.2 В последние годы в Европе и многих других регионах мира процесс структурных изменений в области ОрВД ускорился. Последовательное отделение функций предоставления обслуживания от других функций государства привело к созданию как государственных, так и частных агентств, корпораций и компаний, все в большей степени использующих в своей деятельности рыночные принципы.

1.3 Соответственно, это привело также к появлению национальных органов, необходимых для регламентирования указанных новых условий ОрВД с точки зрения безопасности полетов.

1.4 Кроме того, следует отметить, что посредством правил, предусмотренных соглашением о едином европейском воздушном пространстве, Европейский Союз также стимулирует отделение регламентирующей деятельности от предоставления обслуживания, по крайней мере на функциональном уровне.

2. РАЗДЕЛЕНИЕ ФУНКЦИЙ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ ПРИ ОрВД

2.1 Указанные изменения в системе ОрВД постепенно привели к следующему разделению функций в области безопасности полетов:

2.1.1 *Обеспечение безопасности полетов* – обязательные процессы, применяемые организациями, предоставляющими связанные с безопасностью полетов обслуживание или продукцию.

2.1.2 *Регулирование безопасности полетов* – процесс, применяемый государствами для установления, контролирования и внедрения минимальных уровней безопасности полетов в интересах общества.

2.2 Следует понять, что функции обеспечения безопасности полетов и регулирования безопасности полетов не могут существовать отдельно одна от другой. Они дополняют друг друга интерактивным образом и благодаря тесной координации и сотрудничеству способствуют безопасности полетов при ОрВД на постоянной основе.

2.3 Придание процессу регулирования вопросов безопасности полетов статуса официально установленной функции предусматривает создание в рамках национальных администраций новых функциональных сфер, требующих обеспечения определенных средств и возможностей, специалистов и разработки процессов и процедур, необходимость в которых в данной области ранее отсутствовала.

3. ФУНКЦИИ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ ПРИ ОрВД

3.1 Регулирование безопасности полетов включает функции разработки нормативных положений и контроля за обеспечением безопасности полетов.

3.2 В частности, в рамках системы ОрВД задача по разработке официальных нормативных положений в настоящее время решается посредством:

- a) применения Стандартов и Рекомендуемой практики ИКАО,
- b) региональной нормативной деятельности, такой, как разработка ЕВРОКОНТРОЛем нормативных требований по безопасности полетов (ESARR),
- c) национальных законов, нормативных положений и требований и
- d) использования соответствующих национальных и международных стандартов и надлежащего опыта.

3.3 Взятые в совокупности и с учетом дальнейшего развития вышеупомянутых международных и национальных нормотворческих элементов эти факторы составляют основу, на которой могут осуществляться функции регулирования безопасности полетов при ОрВД.

3.4 Однако эффективность регулирования безопасности полетов зависит от применения мер контроля за обеспечением безопасности полетов в качестве средства, гарантирующего соблюдение нормативных положений и стандартов в этой области. В практическом отношении это предполагает, что органы, на которые возложена задача по регулированию безопасности полетов, должны быть надлежащим образом оснащены и иметь возможность действовать в соответствии с установленными и утвержденными процессами и протоколами.

4. КОНТРОЛЬ ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ

4.1 Понятие контроля за обеспечением безопасности полетов можно определить следующим образом:

«Функция, осуществляемая назначенным полномочным органом для проверки того, что задачи и требования в области регулирования безопасности полетов, выполняются эффективным образом».

4.2 Контроль за обеспечением безопасности полетов применяется при следующих обстоятельствах:

4.2.1 В случае предполагаемой эксплуатации новых систем ОрВД (до момента ввода их в эксплуатацию) или изменений, предлагаемых для внесения в процесс эксплуатации существующих систем ОрВД, в виде новых разработок или модификаций. В большинстве таких случаев осуществляется **первоначальный этап контроля за обеспечением безопасности полетов**, за которым следует процедура **подтверждения регламентирующим органом безопасности полетов** при использовании таких систем или их **сертификация с точки зрения безопасности полетов**²

² В данном документе процедура подтверждения регламентирующим органом безопасности полетов и сертификация с точки зрения безопасности полетов имеют одинаковый смысл.

4.2.2 В процессе непрерывной эксплуатации систем ОрВД. В данном контексте осуществляется **постоянный контроль за обеспечением безопасности полетов**.

4.3 Контроль за обеспечением безопасности полетов применяется при первоначальном внедрении и в процессе обычного функционирования существующей в организации системы обеспечения безопасности полетов.

4.4 Контроль за обеспечением полетов предусматривает проведение регламентирующим органом по вопросам безопасности оценки выполнения поставщиком обслуживания всех соответствующих нормативных положений по безопасности полетов, включая перечисленные в п. 3.2 выше.

4.5 На приводимом ниже рис. 1 показаны подлежащие разработке меры контроля за обеспечением безопасности полетов, которые должны применяться при предоставлении обслуживания ОрВД:



Рисунок 1. Действия в рамках контроля за обеспечением безопасности полетов

4.6 В рамках задачи по контролю за обеспечением безопасности полетов существуют три главные области, подлежащие рассмотрению и оценке:

4.6.1 **Надзор за выполнением нормативных положений по безопасности полетов.** Регламентирующим органам по вопросам безопасности полетов необходимо обеспечить, чтобы нормативные положения по безопасности полетов выполнялись на первоначальном этапе и в последующий период на постоянной основе. Согласно установленным и действующим на данный момент процессам и соответствующим договоренностям поставщики обслуживания должны предоставлять

достаточные подтвержденные документами сведения о соблюдении ими указанных положений, с тем чтобы регламентирующий орган по вопросам безопасности полетов мог проводить надлежащую оценку.

4.6.2 ***Области, соответствующий им уровень риска и эффективное управление.*** Необходимо официально оценивать риск, связанный с предоставлением обслуживания, применяемыми практикой и процедурами. Важно, чтобы те или иные процессы или практические меры не оказывали отрицательного влияния на другие с точки зрения безопасности полетов и чтобы новые процедуры не снижали уровня безопасности полетов, обеспечиваемого существующими системами или операциями.

4.6.3 ***Соответствие элементов системы ОрВД требованиям безопасности полетов.*** При необходимости, определенные элементы системы ОрВД (оборудование, процедуры и персонал) следует подвергать особым видам контроля. Например, в отношении определенного персонала службы ОрВД, как правило, может применяться система выдачи свидетельств в качестве дополнительного средства демонстрации надлежащей квалификации.

5. МЕТОДЫ КОНТРОЛЯ ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ

5.1 Контроль за обеспечением безопасности полетов может осуществляться с помощью таких методов, как проведение полномасштабных проверок и/или инспекционных проверок. Оба этих метода могут являться частью первоначального и постоянного контроля за безопасностью полетов, однако степень их использования может меняться в зависимости от аспектов, подвергаемых контролю, и официальных процедур обеспечения безопасности полетов, применяемых поставщиком обслуживания. Оценка эксплуатационных характеристик и другие дополнительные методы также могут быть частью данной регламентирующей функции.

5.2 В процессе контроля за обеспечением безопасности полетов следует использовать стандартные процедуры, чтобы устранить несоответствия в применении таких мер контроля. Действительно важно, чтобы окончательное решение о том, может ли поставщик обслуживания обеспечить приемлемые уровни безопасности полетов, должно основываться на убедительных, надежных и объективных результатах. Процедуры должны быть изложены в письменной форме, понятными, подлежащими возможному опротестованию и проверкам, обязательными для применения и представлять собой завершенную задокументированную систему.

5.3 Поэтому в период структурных изменений в системе организации воздушного движения (ОрВД) и в целях защиты общественных интересов представляется необходимым, чтобы государства приняли надлежащие нормативные положения, гарантирующие осуществление на национальном уровне контроля за обеспечением безопасности полетов при ОрВД в национальном воздушном пространстве в соответствии с четко определенными процессами и процедурами.

5.4 Введение процедур подтверждения регламентирующим органом безопасности полетов/сертификации систем ОрВД является исключительно важным элементом обеспечения безопасности полетов при ОрВД. Учитывая, что многие государства все еще находятся на раннем этапе внедрения системы регламентирования безопасности полетов при ОрВД, было бы полезным изложить в документах положительные результаты соответствующей практической деятельности во всемирном масштабе и затем развивать их по мере накопления опыта

5.5 Такой подход был необходим в отношении сертификации в других авиационных секторах, в частности, при сертификации летной годности и полетов воздушных судов, а в последнее время – при сертификации аэродромов.

5.6 В этой связи предлагается использовать в рамках системы ОрВД опыт, накопленный в других областях, а также всесторонне рассмотреть концепцию разработки руководства по сертификации систем ОрВД.

6. ВЫВОДЫ

6.1 В период структурных изменений в системе организации воздушного движения (ОрВД) перед многими государствами стоит задача введения функций по регламентированию вопросов безопасности полетов при ОрВД, если таковые еще не существуют. Основой для разработки нормативных положений могут служить существующие глобальные, региональные и национальные правила и стандарты. Однако они должны реализовываться посредством эффективного контроля за обеспечением безопасности полетов и использования четко определенных процессов и процедур.

6.2 Развитию данного процесса может способствовать накопленный ранее коллективный опыт, при этом необходимо изучить вопрос о целесообразности разработки руководства по сертификации систем ОрВД.

7. ДЕЙСТВИЯ КОНФЕРЕНЦИИ

7.1 Конференции предлагается:

- а) настоятельно рекомендовать государствам разработать механизм и процедуры контроля за обеспечением безопасности полетов при ОрВД, по крайней мере там, где организация воздушного движения более не является обязанностью государства; и
- б) рекомендовать ИКАО создать исследовательскую группу для разработки руководства по сертификации систем ОрВД.

— КОНЕЦ —