

ОДИННАДЦАТАЯ АЭРОНАВИГАЦИОННАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

Монреаль, 22 сентября – 3 октября 2003 года

Пункт 4 повестки дня. Меры по повышению пропускной способности
Пункт 4.2 повестки дня. Региональные меры

УСТРАНЕНИЕ НЕДОСТАТКОВ В ОБЛАСТИ АЭРОНАВИГАЦИИ

(Представлено Секретариатом)

АННОТАЦИЯ

В июне 2002 года Совет выразил свою обеспокоенность в отношении того, что многие недостатки в области аэронавигации по-прежнему сохраняются на протяжении ряда лет. В настоящем документе предлагается, чтобы государства и пользователи рассмотрели соответствующие перечни выявленных недостатков на предмет определения их обоснованности. Затем следует подготовить планы с указанием предполагаемых действий и сроков устранения недостатков в области средств и служб аэронавигации, перечисленных группами PIRG, и направить их в ИКАО. В качестве заключительного этапа процесса предоставления информации региональным бюро следует систематически уведомлять об устранении недостатков и получать подтверждения от организаций, которые первоначально выявили недостатки.

Действия Совета приводятся в п. 3.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 ИКАО принимает активное участие в решении задачи, касающейся устранения недостатков в области аэронавигации и оказания помощи государствам во внедрении всех региональных аэронавигационных планов, в целях дальнейшего повышения нынешнего уровня безопасности полетов. 33-я сессия Ассамблеи ИКАО (октябрь 2001 года) в своей резолюции А33-16 настоятельно призывает Договаривающиеся государства проявлять политическую волю в целях предпринятия мер по устранению недостатков, выявленных в ходе проверок по линии Универсальной программы проведения проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП), исправлению недостатков, выявленных в процессе регионального планирования и связанной с ним деятельностью, и распространить необходимые правила по внедрению систем обеспечения безопасности полетов, разработанные под

эгидой Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПБП). С расширением УППКБП в целях охвата Приложения 11 "*Обслуживание воздушного движения*" и Приложения 14 "*Аэродромы*" к 2004 году потребуется принять меры по устранению недостатков в дополнительных областях.

1.2 В соответствии со статьей 28 Конвенции о международной гражданской авиации Договаривающиеся государства обязуются, насколько они сочтут возможным, предоставлять аэронавигационные средства и службы, необходимые для содействия международной аэронавигации. В региональных аэронавигационных планах, в частности, подробно излагаются требования к средствам и службам, соблюдение которых должны обеспечивать государства. Любые серьезные недостатки во внедрении региональных планов могут повлечь за собой недостатки в области безопасности, регулярности и эффективности полетов международной гражданской авиации.

1.3 В целях обеспечения унифицированного подхода во всех регионах ИКАО – с помощью своих региональных групп планирования и осуществления проектов (PIRG) – разработала единую методику выявления, оценки и предоставления информации о недостатках в области аэронавигации. Эта методика была утверждена Советом ИКАО 23 июня 1998 года.

1.4 Основываясь на упомянутой выше методике, *недостаток* представляет собой ситуацию, когда средства, службы или процедуры не обеспечиваются, в соответствии с региональными аэронавигационными планами, утвержденными Советом, или согласно соответствующим Стандартам и Рекомендуемой практике ИКАО (SARPS), и когда эта ситуация оказывает отрицательное влияние на безопасность, регулярность/эффективность полетов международной гражданской авиации. Кроме того, недостатки могут отрицательно сказываться на вопросах безопасности, выявленных в ГПБП.

1.5 В этой связи следует отметить, что как в добавлении М к резолюции А33-14 Ассамблеи, так и других документах Совета сторонам, пользующимся аэронавигационными средствами и обслуживанием, настоятельно рекомендуется сообщать о любых серьезных проблемах, с которыми они сталкиваются из-за отсутствия внедрения или неудовлетворительной эксплуатации аэронавигационных средств и служб, предусмотренных различными региональными аэронавигационными планами. Согласно постоянно действующим инструкциям конкретное выявление недостатков и представление предложений о необходимых действиях по их устранению должно осуществляться сотрудниками региональных бюро ИКАО в ходе их командировок в государства, группами PIRG, а также посредством регулярного обмена корреспонденций.

1.6 Кроме того, соответствующие международные организации, такие, как Международная ассоциация воздушного транспорта (ИАТА) и Международная федерация ассоциаций линейных пилотов (ИФАЛПА), представляют собой ценные источники сведений, позволяющие выявлять недостатки и направлять информацию о них соответствующим региональным бюро для предпринятия действий.

1.7 Цель упомянутых перечней недостатков заключается в том, чтобы оказывать государству помощь в определении приоритетов внедрения и указать на необходимые действия по устранению недостатков. Кроме того, эта информация предоставляется группам PIRG. В рамках круга своих полномочий группы PIRG, в частности, проводят тщательную оценку перечисленных недостатков и предлагают государствам необходимые действия по их устранению для последующего рассмотрения Аэронавигационной комиссией и Советом. В целях ускорения требуемой в этой связи работы Группа регионального планирования и осуществления проектов в Карибском и Южноамериканском регионах (GREPECAS) образовала согласно резолюции А33-16 Ассамблеи совет по безопасности аэронавигации, который будет заниматься имеющимися недостатками. Группа регионального и аэронавигационного планирования и осуществления проектов в регионе Азии и Тихого океана (APANPIRG) приняла решение создать специальную группу по работе с недостатками в области аэронавигации, поставив ей задачу

разработать детальные региональные процедуры выявления и оценки недостатков в области аэронавигации, а также контроля за ними и предоставления соответствующей информации.

1.8 Группа регионального планирования и осуществления проектов в регионе Африки/Индийского океана (APIRG) и Группа регионального аэронавигационного планирования и осуществления проектов в Ближневосточном регионе (MIDANPIRG) планирует завершить работу по созданию аналогичных органов на своих соответствующих совещаниях в 2003 году. Кроме того, GREPECAS разработала стратегию, направленную на подготовку и реализацию координированного плана действий по устранению недостатков в области аэронавигации. Аналогичный подход применяется и в других регионах. Более того, Азиатское и Тихоокеанское региональное бюро оказывает содействие и помощь в создании субрегиональных групп по безопасности полетов в рамках механизма программы совместной разработки мероприятий по обеспечению безопасности и сохранения летной годности в эксплуатации (COSCAP). В рамках COSCAP такие группы были уже созданы для Южной, Юго-Восточной и Северной Азии.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 При рассмотрении путей и способов устранения недостатков в области аэронавигации, Совет констатировал, что на протяжении ряда лет по-прежнему сохраняются многие недостатки, что вызывает обеспокоенность. Признавая, что одним из факторов в сдерживающих процесс устранения недостатков государствами являются проблемы с финансированием, было решено государствам напомнить им об ответственности, которую они несут в соответствии со статьей 28 *Конвенции о международной гражданской авиации* за обеспечение безопасного обслуживания аэронавигационной системы. Кроме того, государствам следует активизировать свою деятельность по устранению задержек в работе по смягчению последствий недостатков в области аэронавигации, выявленных соответствующими группами регионального планирования, а также по решению вопросов, связанных с невнедрением региональных планов.

2.2 С этой целью Генеральный секретарь направил министрам, ответственным за гражданскую авиацию, письмо (письмо государствам М 6/1-02/79 от 27 сентября 2002 года), к которому приложен перечень недостатков в заинтересованном государстве, выявленных группами регионального планирования. Кроме того, в нем содержится просьба к министрам устранить отмеченные недостатки в рамках плана действий и выделить для этого необходимые финансовые и людские ресурсы.

2.3 В целях оказания помощи государствам в своевременном устранении недостатков ИКАО приняла специальные меры по введению воздушных трасс на региональной и межрегиональной основе. Эти меры предусматривают проведение неофициальных совещаний и координацию действий, а также создание групп по координации и внедрению (ICG). Кроме того, в рамках своего регионального механизма ИКАО оказала помощь государствам и международным организациям в области заключения двусторонних и многосторонних совместных соглашений, направленных на устранение недостатков. Помимо этого в регионах проводятся семинары и практикумы, связанные с решением вопросов в конкретных областях, в целях предоставления государствам соответствующих инструкций и помощи.

2.4 Кроме того, для специальных проектов внедрения (SIP) на трехлетний период 2002-2004 гг. Ассамблея утвердила общие ассигнования в размере 474 000 долл. США; SIP предназначены для оказания помощи государствам в решении проблем внедрения региональных планов, которые могут оказать серьезное отрицательное влияние на безопасность, регулярность и эффективность полетов международной гражданской авиации и решение которых не вписывается в пределы обычных ресурсов Организации. Только в 2003 году Совет утвердил 12 таких проектов. Кроме того, после успешного

завершения специального проекта внедрения в одном регионе, его структуру можно рассматривать в качестве типовой, которая подходит для применения в других регионах.

2.5 Для предоставления информации о недостатках предусмотрен надлежащий механизм. В этом отношении необходимо совершенствовать контроль и предоставление информации о предпринятых корректирующих действиях и успехах в деле устранения недостатков. Например, возможно, что в докладах совещаний PIRG указываются недостатки, которые больше не имеют места. Поэтому важно не только предлагать государствам предпринимать действия по устранению недостатков, но также и создавать надежные системы контроля, с тем чтобы обеспечить истинное отражение устраненных недостатков.

2.6 Предлагается, чтобы прежде чем исключить какой-либо недостаток из перечня PIRG, заинтересованные государства, после принятия мер по устранению недостатков, официально проинформировали об этом региональное бюро ИКАО, подтвердив тем самым, что этот недостаток был фактически устранен. Такая процедура будет обеспечивать стандартный механизм составления перечня недостатков и обновления информации о положении дел.

2.7 В рамках ГПБП ИКАО государства настоятельно призываются, в частности, "к исправлению недостатков, выявленных в процессе регионального планирования и связанной с ним деятельностью". Государствам, которые уже провели эту работу, следует рассмотреть и обновить соответствующие перечни недостатков и выявить из них те, которые были не устранены, сформулировать и направить на рассмотрение в ИКАО план действий, а также выделить достаточно ресурсов, необходимых для их устранения. План действий должен включать в себя меры по устранению выявленных недостатков, которые будут приняты государством, а также сроки, в которые ожидается их устранение.

2.8 С учетом вышеизложенного предлагается следующий проект рекомендации:

Рекомендация 4/ – Устранение недостатков в области аэронавигации

Рекомендуется, чтобы ИКАО:

а) настоятельно призвала государства:

- 1) рассмотреть перечни выявленных у них недостатков и информировать региональные бюро ИКАО о тех, из них, которые были устранены;
- 2) подготовить и направить на рассмотрение соответствующему региональному бюро ИКАО план действий по устранению оставшихся недостатков и график его выполнения;
- 3) выявить области, если таковые имеются, для которых заключение межгосударственных соглашений или создание неофициальных координационных групп может способствовать устранению недостатков;

- b) призвать пользователей аэронавигационных средств и обслуживания предоставлять в соответствующие региональные бюро уведомления после того, как будут приняты меры по устранению недостатка, о котором была представлена соответствующая информация;
- c) продолжать оказывать государствам помощь в целях устранения недостатков.

3. **ДЕЙСТВИЯ КОНФЕРЕНЦИИ**

3.1 Конференции предлагается:

- a) принять к сведению информацию, содержащуюся в настоящем документе;
- b) утвердить проект рекомендации, содержащийся в п. 2.8 выше.

– КОНЕЦ –