

ОДИННАДЦАТАЯ АЭРОНАВИГАЦИОННАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

Монреаль, 22 сентября – 3 октября 2003 года

- Пункт 2 повестки дня.** **Безопасность полетов и авиационная безопасность при организации воздушного движения (ОрВД)**
- Пункт 2.1 повестки дня.** **Системы и программы обеспечения безопасности полетов**

РАСШИРЕНИЕ УНИВЕРСАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ИКАО ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПРОВЕРОК ОРГАНИЗАЦИИ КОНТРОЛЯ ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ

(Представлено Секретариатом)

АННОТАЦИЯ

В настоящем документе приводится информация о проведении работы по расширению Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов с целью распространить ее в 2004 году на Приложения 11, 13 и 14. В документе в краткой форме изложены сведения о уже завершенной подготовительной работе, установленной методике проведения проверок и, в общем плане, о предполагаемом сотрудничестве всех Договаривающихся государств в деле обеспечения достижения целей Организации в отношении проведения проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов.

Действия Конференции изложены в п. 5.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 32-я сессия Ассамблеи дала указание Совету учредить Универсальную программу ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) и поручила ему, в частности, обеспечить, чтобы данная программа включала в себя механизм систематической отчетности и контроля выполнения Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS), касающихся безопасности полетов.

1.2 33-я сессия Ассамблеи приняла решение продолжить УППКБП ИКАО и с 2004 года распространить ее на Приложение 11 "*Обслуживание воздушного движения*" и Приложение 14 "*Аэродромы*". Далее Генеральному секретарю было поручено провести исследование, касающееся

распространения УППКБП на другие связанные с безопасностью полетов области, предусматривая, в частности, как можно скорее приступить к проверкам ключевых элементов Приложения 13 *"Расследование авиационных происшествий и инцидентов"* без значительного увеличения расходов на расширение программы.

1.3 На основе предложений, представленных Секретариатом относительно расширения УППКБП в целях охвата ключевых элементов Приложения 13, и последующего доклада Аэронавигационной комиссии Совет в ходе своей 165-й сессии согласился, что УППКБП, расширенная в целях охвата Приложений 11 и 14, будет еще больше расширена в целях охвата всего Приложения 13, а не только его ключевых элементов.

1.4 В ходе своей 168-й сессии Совет рассмотрел и, в принципе, одобрил представленный Секретариатом план действий по распространению УППКБП на Приложения 11, 13 и 14.

1.5 В настоящем документе содержится информация о проведении работы по распространению в 2004 году УППКБП ИКАО на Приложения 11, 13 и 14. В нем в краткой форме изложены результаты уже проделанной подготовительной работы, методика, установленная для проведения проверок и, в общем плане, вопросы предполагаемого сотрудничества всех Договаривающихся государств в деле обеспечения достижения целей Организации в отношении проведения проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Предусмотренные проверки в общих чертах будут проводиться согласно процедурам, которые уже используются в ходе проведения предыдущих проверок, связанных с Приложением 1 *"Выдача свидетельств авиационному персоналу"*, Приложением 6 *"Эксплуатация воздушных судов"* и Приложением 8 *"Летная годность воздушных судов"*. Тем не менее предстоящие проверки будут проводиться в более структуризированном виде, поскольку подробная информация об авиационной деятельности в государствах потребуется задолго до того, как будет запланирована проверка в каком-либо конкретном Договаривающемся государстве. В этой связи Договаривающимся государствам был направлен вопросник об авиационной деятельности государств (ВАДГ), который большинство из них заполнили и согласно просьбе возвращены в ИКАО. Полная информация наряду с показателями, установленными для планирования и составления графика проверки, позволит ИКАО постоянно поддерживать базу данных по авиационной деятельности государств до и после проведения проверки. Договаривающимся государствам потребуется обновлять данные всякий раз, когда происходят какие-либо изменения, или дважды в год, с тем чтобы обеспечить поступление в ИКАО самой последней информации. Несмотря на то, что в первую очередь запрашиваемая информация будет касаться соответствующих областей проверки (Приложения 11, 13 и 14), по плану предусматривается разработка аналогичных вопросников для всех направлений деятельности, связанных с безопасностью полетов, с тем чтобы постоянно поддерживать всеобъемлющее описание системы организации контроля за обеспечением безопасности полетов, установленной в каждом Договаривающемся государстве.

2.2 ВАДГ состоит из трех частей. В общем разделе запрашивается информация об установленной государством системе гражданской авиации (организация и структура) в целом, а также сведения в каждой области проверки в частности, раздел, в котором запрашивается информация о технической практике, действующей в каждой области проверки; и раздел регламентирующих положений, в котором запрашивается информация о законодательных и эксплуатационных нормах, действующих в государствах. В целях гарантии использования всеобъемлющего подхода к сбору и хранению информации в базе данных о выводах и различиях, выявленных в ходе проверок (AFDD), и охвата всех правил, касающихся проверяемых областей, ВАДГ базируется на широкой основе, и поэтому

в нем также запрашивается информация о регламентирующих и законодательных элементах, которые были рассмотрены в ходе первоначальной проверки ИКАО организации контроля за обеспечением безопасности полетов, охватывающей Приложения 1, 6 и 8. Кроме того, собранная информация даст ИКАО возможность учесть при проведении будущих проверок реальную ситуацию, сложившуюся в проверяемом Договаривающемся государстве.

2.3 В дополнение к ВАДГ Секретариат также подготовил контрольный перечень соответствия Стандартам и Рекомендуемой практике (SARPS) (СС), относящийся к областям, подлежащим проверке. СС представляет собой перечень положений, содержащихся в Приложениях, специально сгруппированных так, чтобы дать государствам возможность рассмотреть свои национальные законодательства по сравнению с международными SARPS и определить различия, которые могут иметь место между национальными правилами и соответствующими положениями ИКАО. Тщательное заполнение СС предоставит Договаривающимся государствам возможность выполнять обязательства по статье 38 *Конвенции о международной гражданской авиации*, которые не были до настоящего времени выполнены на желательном уровне.

2.4 Кроме того, Секретариат подготовил протоколы проверки организации контроля за обеспечением безопасности полетов, которые являются основными средствами проведения проверок. Эти протоколы, в настоящее время переводимые на языки ИКАО, будут направлены всем Договаривающимся государствам по мере их готовности. Данные протоколы предназначены для использования Договаривающимися государствами и их не требуется возвращать в ИКАО. В любом случае, каждому Договаривающемуся государству также будет представлен экземпляр протоколов проверки приблизительно за четыре месяца до ее выполнения в целях гарантии того, что после получения этого экземпляра государство проведет подготовительную работу к предстоящей проверке. Совет рассмотрел и утвердил меморандум о взаимопонимании (МОВ), охватывающий вопросы проведения проверок, связанных с Приложениями 11, 13 и 14. Этот МОВ аналогичен тому, который применялся в ходе первоначальных проверок и затем был обновлен в целях обеспечения соответствия с некоторыми элементами, содержащимися в МОВ, подготовленном для проведения проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности.

2.5 С целью охватить все области проверок в настоящее время ведется работа по изменению *"Руководства по организации контроля за обеспечением безопасности полетов"*, часть А *"Создание государственной системы контроля за обеспечением безопасности полетов и управления этой системой"* (Дос 9734). В настоящее время также ведется подготовка второго, конкретно относящегося к контролю за обеспечением безопасности полетов инструктивного материала, т. е. части В *"Разработка региональных систем контроля за обеспечением безопасности полетов и управление ими"* упомянутого Руководства, с целью предоставить инструкции Договаривающимся государствам, которые могут пожелать создать типовую систему организации контроля за обеспечением безопасности полетов, т. е. избрать направление действий, рекомендуемое ИКАО для регионов, в которых в качестве желательного целесообразного подхода к решению этой задачи просматривается коллективный подход. Как ожидается, оба руководства Договаривающиеся государства могут получить в конце ноября 2003 года.

2.6 Кроме того, все связанные с организацией контроля за обеспечением безопасности полетов документы можно будет получить в электронном формате и государствам будет предоставлена возможность иметь электронный доступ к ВАДГ и СС, а также заполнять их и направлять в ИКАО в том же самом формате. Это позволит в значительной степени сократить время доступа и ответа, что повысит эффективность и действенность программы при уменьшении эксплуатационных расходов.

2.7 Полномасштабное сотрудничество государств в своевременной подготовке и представлении всей необходимой документации, касающейся подготовительной работы, проведения

проверок и предоставления информации об их результатах, будет иметь важное значение в деле эффективного выполнения программы и реализации мандата, данного Ассамблеей Организации.

3. ПРОВЕДЕНИЕ ОБУЧЕНИЯ, СЕМИНАРОВ И ПРАКТИКУМОВ

3.1 Предполагается, что большинство проверяющих, которым предстоит проводить проверки в тех областях, на которые была расширена данная программа, будут составлять сотрудники, прикомандированные на короткие сроки Договаривающимися государствами. С этой целью Секция проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (SOA) планирует провести обучение необходимого числа экспертов во всех регионах ИКАО, которые смогут проводить проверки под руководством сотрудника ИКАО. Сотрудник ИКАО, который будет действовать в качестве руководителя группы, будет являться сотрудником SOA или другой секции Штаб-квартиры ИКАО, прикомандированным к SOA для целей проведения конкретной проверки организации контроля за обеспечением безопасности полетов, прошедшим необходимое обучение и обладающим надлежащей квалификацией. Кроме того, SOA будет проводить обучение соответствующих сотрудников региональных бюро ИКАО в части процесса и процедур проверки, так чтобы соответствующие эксперты смогли оказать помощь государствам в устранении обнаруженных недостатков и выполнении рекомендаций ИКАО. Прошедшим необходимую подготовку и обладающим надлежащей квалификацией сотрудникам региональных бюро также может быть поручено руководить группой по проведению проверки или работать в качестве члена этой группы в тех случаях, если в этом появится необходимость. Соответственно, Секретариат запланировал проведение серии курсов обучения, семинаров и практикумов, которые начнутся в ноябре 2003 года.

3.2 Кроме того, Секретариат совместно с региональным бюро проведет серию семинаров/практикумов по системе организации контроля за обеспечением безопасности полетов. Предполагается провести три семинара/практикума в год начиная с 2004 года. Помимо этого, планируется провести два семинара в ноябре этого года. Однако эти семинары представляют собой сокращенный вариант стандартного семинара/практикума по системе организации контроля за обеспечением безопасности полетов, который не предусматривает проведение в рамках всей программы практикума.

4. ПРОВЕДЕНИЕ ПРОВЕРОК И ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ ОБ ИХ РЕЗУЛЬТАТАХ

4.1 Проведение проверок в тех областях, на которые была распространена данная программа, потребует наличия значительного числа обладающих надлежащей квалификацией и опытом экспертов. Прием их всех на работу в качестве сотрудников ИКАО не будет являться ни экономически целесообразным, ни рентабельным с точки зрения выполнения работы. В целях решения этой проблемы ИКАО уже предусмотрела программу, в рамках которой государствам предлагается назначать своих экспертов для участия в курсах обучения для проверяющих, упомянутых в п. 3. выше, и входить в состав групп ИКАО по проведению проверок в качестве проверяющих, прикомандированных на краткосрочной основе. Такая практика уже использовалась в ходе первоначальных проверок Приложений 1, 6 и 8 и в настоящее время также используется при выполнении командировок, связанных с последующими проверками, проводимыми ИКАО. Договаривающимся государствам уже было предложено выдвинуть кандидатуры экспертов из числа своих сотрудников, чья квалификация и опыт соответствуют требованиям, разработанным ИКАО. В настоящее время Секретариат рассматривает заявки, полученные от кандидатов, которые будут прикомандированы на краткосрочной основе, и в скором времени выбор участников для обучения на курсах проверяющих будет закончен. Поскольку число проверяющих относительно велико, после первого этапа обучения, который запланировано провести в Монреале в

ноябре 2003 года, будет проведено четыре дополнительные сессии обучения в отдельных региональных бюро.

4.2 Практические проверки будут проводиться в составе группы из 3–5 проверяющих в течение 5–10 рабочих дней в зависимости от уровня деятельности гражданской авиации и ее сложности в государстве, которая подлежит проверке. Проверки будут проводиться в соответствии с протоколами проверок; однако отчеты о проведении проверок будут составлены таким образом, чтобы отразить критические элементы системы организации контроля за обеспечением безопасности полетов в соответствии с требованиями Ассамблеи (см. резолюцию A33-8 Ассамблеи). Составление отчетов с учетом критических элементов системы организации контроля за обеспечением безопасности полетов позволит оценить влияние несоблюдения международных стандартов.

4.3 Было осуществлено расширение и модификация AFDD с целью предусмотреть включение выводов, относящихся к организации воздушного движения, расследованию авиационных происшествий и аэродромам. AFDD будет постоянно обновляться, с тем чтобы обеспечить возможность проведения адекватного и реалистического анализа результатов проверки.

4.4 Долгосрочная цель заключается в преобразовании программы проведения проверок, которые в настоящее время проводятся на основе рассмотрения отдельных Приложений, в всеобъемлющую и системную программу, в рамках которой будет рассматриваться вся система организации контроля за обеспечением безопасности полетов, созданная в государствах, и определяться ее способность обеспечивать эффективное внедрение SARPS и критических элементов системы организации контроля за обеспечением безопасности полетов.

5. ДЕЙСТВИЯ КОНФЕРЕНЦИИ

5.1 Конференции предлагается:

- a) принять к сведению информацию содержащуюся в пп. 2, 3 и 4, касающуюся подготовительной работы, организации курсов обучения для проверяющих, семинаров и практикумов по системе организации контроля за обеспечением безопасности полетов, а также проведения проверок в областях, на которые была распространена данная программа;
- b) принять к сведению предусматриваемый Секретариатом процесс проведения проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов в областях, на которые была распространена данная программа; и
- c) принять к сведению долгосрочную цель Секретариата, заключающуюся в преобразовании данной программы во всеобъемлющую и системную программу проведения проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов.