

ОДИННАДЦАТАЯ АЭРОНАВИГАЦИОННАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

Монреаль, 22 сентября – 3 октября 2003 года

Пункт 2 повестки дня. Безопасность полетов и авиационная безопасность при организации воздушного движения (ОрВД)

АСПЕКТЫ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ АЭРОНАВИГАЦИИ

(Представлено Секретариатом)

АННОТАЦИЯ

В настоящем документе представлены аспекты деятельности Аэронавигационной комиссии, связанные с авиационной безопасностью и дается описание того, каким образом Комиссия объединяет вопросы авиационной безопасности с вопросам безопасности полетов. Действия Конференции изложены в п. 4.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 С годами ИКАО разработала многочисленные Стандарты и Рекомендуемую практику (SARPS), содержащиеся в Приложениях, помимо Приложения 17 *"Безопасность. Защита международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства"*, которые вместе с вспомогательным инструктивным материалом имеют отношение к сфере авиационной безопасности. Еще до событий 11 сентября 2001 года в десяти из шестнадцати Приложений, относящихся к компетенции Аэронавигационной комиссии, содержались Стандарты и Рекомендуемая практика (SARPS), затрагивающие аспекты авиационной безопасности.

1.2 Однако вышеупомянутые события побудили Совет и Аэронавигационную комиссию к проведению глубокого пересмотра требований авиационной безопасности в аэронавигационной области. В настоящем документе представлен обзор предпринятых до настоящего времени действий, а также предусматриваемых будущих действий.

2. СОЗДАНИЕ МЕХАНИЗМА, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕГО КООРДИНАЦИЮ МЕР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ И АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

2.1 Сделанный ранее Аэронавигационной комиссией в ходе рассмотрения ею требований авиационной безопасности в области аэронавигации вывод сводился к необходимости обеспечения

полной координации в разработке положений по безопасности полетов и авиационной безопасности. Комиссия считала это необходимым в силу тех последствий, которые требования авиационной безопасности могут иметь для обеспечения безопасности полетов и наоборот. Поэтому в целях достижения оптимального баланса Комиссия предприняла нижеследующие шаги.

2.1.1 *Включение задачи по гармонизации аспектов безопасности полетов и авиационной безопасности в список основных задач АНК на период 2002–2004 годов.* Новая задача была введена в действие в декабре 2001 года и последний раз пересматривалась в январе 2003 года. В настоящее время задача Комиссии по авиационной безопасности сформулирована следующим образом:

Поощрять и контролировать гармонизацию аспектов по безопасности полетов и авиационной безопасности

- a) отслеживать последствия мер в области обеспечения авиационной безопасности для безопасности полетов и, при необходимости, разрабатывать соответствующие предложения; и*
- b) обеспечить учет соображений авиационной безопасности при разработке положений Приложений и PANS.*

2.1.2 *Координация деятельности Аэронавигационной комиссии и Группы экспертов AVSEC.* В целях достижения необходимой согласованности проводимой в ИКАО деятельности в областях безопасности полетов и авиационной безопасности Комиссия предложила представлять ей для рассмотрения доклад каждого совещания Группы экспертов по авиационной безопасности (AVSEC). Таким образом, до принятия решения по рекомендациям данной Группы экспертов Совет будет располагать рекомендациями Комиссии и Комитета по незаконному вмешательству. Совет согласился с предложением Комиссии, и теперь эта процедура, начатая на специальной основе в связи с AVSECP/12, стала постоянной. Для обеспечения двусторонней связи Комиссия рекомендовала Секретариату представлять Группе экспертов AVSEC на каждом совещании документ о деятельности Комиссии, затрагивающей аспекты авиационной безопасности. Как Комиссия, так и Группа экспертов AVSEC отмечают полезность такого координационного механизма, существующего с ноября 2001 года.

3. АЭРОНАВИГАЦИОННЫЙ ЭЛЕМЕНТ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ИКАО В ОБЛАСТИ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

3.1 Конференция по авиационной безопасности на уровне министров, проходившая в Штаб-квартире ИКАО 19–20 февраля 2002 года, поручила разработать план действий в области авиационной безопасности с целью усиления авиационной безопасности. Этот план, утвержденный Советом в июне 2002 года, включает программу в области аэронавигации, состоящую из следующих элементов:

- a) проведение всеобъемлющего пересмотра шестнадцати Приложений, за которые несет ответственность Аэронавигационное управление (АНУ), и соответствующих правил аэронавигационного обслуживания (PANS) и инструктивного материала для обеспечения надлежащего учета следующих аспектов авиационной безопасности:
 - реализация мер безопасности и установка соответствующего оборудования на борту воздушных судов, к примеру средств защиты кабины экипажа, систем отображения на борту, средств регистрации и передачи речевой информации и данных;

- усиление защиты аэронавигационной системы от актов незаконного вмешательства и защита данных, не подлежащих разглашению. Это предусматривает ограничение доступа к авиационным объектам, а также защиту соответствующих средств и исключение или снижение вероятности преступного вмешательства в работу критически важных аэронавигационных систем и баз данных;
 - разработка мер на случай непредвиденных обстоятельств, возникающих в результате актов незаконного вмешательства, и повышение эффективности действий, предпринимаемых в таких случаях в реальном масштабе времени;
 - разработка стандартных требований к квалификации сотрудников AVSEC и стандартных требований к подготовке в области авиационной безопасности членов летных экипажей, бортпроводников и других основных категорий специалистов; и
- b) оказание поддержки программе AVSEC в таких областях, как проведение проверок, человеческий фактор, подготовка персонала, перевозка опасных грузов и системы предоставления донесений об инцидентах, связанных с авиационной безопасностью.

3.2 Хотя до сих пор была получена лишь незначительная часть финансовых средств, необходимых для обеспечения выполнения аэронавигационных элементов данного Плана действий, в их реализации все же был достигнут определенный прогресс, а именно:

- a) поправка к Приложению 6 *"Эксплуатация воздушных судов"*: данная поправка была разработана и принята 15 марта 2002 года на основе ускоренной процедуры. Поправка предусматривает усиленную подготовку экипажа в области авиационной безопасности и введение новых и пересмотренных требований в отношении учета аспектов авиационной безопасности при проектировании воздушных судов. В ноябре 2002 года также был опубликован вспомогательный инструктивный материал (*Руководство по выполнению связанных с авиационной безопасностью положений Приложения 6* (Doc 9811) RESTRICTED);
- b) новые поправки к Приложениям, таким, как Приложение 1 *"Выдача свидетельств авиационному персоналу"*, Приложение 4 *"Аэронавигационные карты"* и Приложение 8 *"Летная годность воздушных судов"*, которые включают SARPS, затрагивающие аспекты авиационной безопасности, находятся в стадии обработки; и
- c) было опубликовано *Руководство по человеческому фактору в сфере обеспечения авиационной безопасности* (Doc 9808).

3.3 На своей последней сессии 2003 года Аэронавигационная комиссия рассмотрит аэронавигационную часть плана действий ИКАО в области авиационной безопасности в целях:

- a) оценки прогресса, достигнутого до сих пор в реализации этого плана;
- b) оценки изменений, необходимость которых вызвана развитием ситуации; и
- c) изучения вопроса об оптимальной реализации плана, учитывая вероятность выделения очень ограниченного объема конкретных ресурсов.

3.4 По просьбе Совета Комиссия подготовила список SARPS, связанных с аспектами авиационной безопасности и содержащихся в других Приложениях, помимо Приложения 9 *"Упрощение*

формальностей" и Приложения 17. Основная цель этого заключается в том, чтобы определить, следует ли проводить проверку выполнения этих положений в рамках Универсальной программы ИКАО по проведению проверок в сфере авиационной безопасности (УППАБ) или же в рамках Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП). При подготовке этого списка Комиссия отметила, что почти все положения касаются как авиационной безопасности, так и безопасности полетов, и что было бы лучше проводить проверку их выполнения в рамках УППКБП. Комиссия считала, что исключением могут стать те положения, которые требуют более срочного внимания или которые было бы более уместно рассматривать в рамках УППАБ. Совет согласился с таким курсом действий, а также просил разослать этот список всем государствам, что и было сделано позднее в марте 2003 года.

4. ДЕЙСТВИЯ КОНФЕРЕНЦИИ

4.1 Конференции предлагается принять к сведению аспекты авиационной безопасности в деятельности в области аэронавигации.

– КОНЕЦ –