



全球航空安全战略的民航局长会议

2006年3月20日至22日，蒙特利尔

- 主题1： 当今航空安全现状
- 题目1.1 全世界和各地区航空安全趋势
- 1.2 安全监督现状
- 1.3 国家和业界采取的举措

结论和建议

（由秘书处提交）

参考文件

2006年民航局长会议WP/2号文件（和第1号更正）、WP/3号文件、WP/4号文件、WP/11号文件（和第1号更正）、WP/16号文件、WP/18号文件、WP/21号文件、WP/23号文件（修改稿）、WP/36号文件和WP/37号文件。

2006年民航局长会议IP/1号文件（修改稿）、IP/7号文件、IP/11号文件、IP/12号文件、IP/13号文件、IP/14号文件、IP/15号文件、IP/17号文件、IP/24号文件、IP/27号文件、IP/32号文件、IP/33号文件、IP/36号文件、IP/37号文件、IP/38号文件、IP/41号文件（和第1号更正）、IP/46号文件和IP/48号文件。

1. 结论

1.1 会议就以下结论达成一致：

a) 航空安全

虽然航空运输是一种非常安全的运输模式，但仍需要进一步减少事故数量，尤其是致命性事故数量，以保持公众对全球航空运输系统安全的信心；

b) 安全监督

- 1) 国际民航组织普遍安全监督审计计划（USOAP）的第一轮审计周期已表明，大多数国际民航组织缔约国已在改进其安全监督能力方面取得了进展。但是，有些国家仍然没有能力很好地履行其安全监督责任，而且尚不肯定其中一些国家究竟是否会有人力和财力资源以及必要的活动量以支持一个独立的安全监督制度。因此，需要推广诸如地区安全监督组织这样的做法，以使各国分享必要的资源，履行其各自的安全监督义务；和
- 2) 少数国家至今仍未提交其行动计划或其行动计划实施状况的信息，这一事实令人担忧。这些国家应该与国际民航组织充分合作并采取必要的行动。

c) 国家和业界采取的举措

- 1) 非常令人鼓舞地看到各国和业界为改进航空安全采取了许许多多的举措。会议感兴趣地注意到为协助监测对SARPs的遵守情况而提出的各种举措，例如各地区安全小组（CAST、PAAST、JSSI、ASET、NARAST、SARAST和SEARAST），和业界的各项活动，例如IATA的IOSA方案、IBAC的IS-BAO，包括由大韩民国制定的协助监测SARPs遵守情况的方案。会议还注意到，通过上述举措所收集的安全数据对各国制定或开展其安全监督活动，或制定安全活动时，能会非常有帮助；
- 2) 虽然各国或业界采取的举措对改进航空安全是有用和有效的，然而，由于缺乏优先排序、重复努力和沟通方面的缺陷，这些举措的全部潜力并不一定总是能够得到实现。有这样的风险，即在知识、程序和技术方面，在不同地点吸取的教训和找到的解决办法，却不能以惠及大家的方式得到分享。在这方面，会议欢迎业界应国际民航组织的要求制定的全球航空安全路线图，这将提供一个基础，由国际民航组织为协调安全政策和举措制定一个全球框架；
- 3) 如果进一步的举措产生了额外的管理，则需对拟议的管理进行风险评估和成本效益分析，以查明其全部效力；
- 4) 国际民航组织应该对各地区安全小组的建议进行分析，并评估是否能将其中的某些方面纳入国际民航组织的SARPs和指导材料之中；和
- 5) 会议还再次重申了国际民航组织在确保对各国和业界参与的各方面努力进行必要协调的核心作用。

2. 建议

2.1 会议就以下建议达成一致：

a) 航空安全

进一步改进航空安全并减少事故数量、致命性事故数量和死亡人数，应该继续是国际民航组织的一项最高优先目标，这要求在国际民航组织、业界和服务提供者之间协调采取全面和主动积极的做法；

b) 安全监督

各国进行适当的安全监督是航空安全的根本信念之一。鉴于一些国家一直面临困难并因而需要援助，国际民航组织、业界和捐助机构应该重新将资源用于制定可持续的安全监督解决办法；和

c) 国家和业界采取的举措

国际民航组织应该与所有利益有关者协作，根据全球航空安全路线图继续为安全举措制定一体化做法，这将提供一个协调安全政策和举措的全球框架。

—完—