



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

КОНФЕРЕНЦИЯ ГЕНЕРАЛЬНЫХ ДИРЕКТОРОВ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ ПО ГЛОБАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ

Монреаль, 20–22 марта 2006 года

Тема 2. Повышение уровня безопасности полетов

Вопрос 2.3

ЕДИНАЯ СТРАТЕГИЯ УСТРАНЕНИЯ НЕДОСТАТКОВ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ

(Представлено Секретариатом)

АННОТАЦИЯ

Единая стратегия устранения недостатков в области обеспечения безопасности полетов является важнейшей концепцией ИКАО. В настоящем документе рассматриваются два основных положения этой стратегии, а именно, предоставление помощи государствам и содействие обмену и использованию информации о безопасности полетов. Эта программа предусматривает оказание помощи государствам-членам в осуществлении ими корректирующих действий по устранению недостатков в области безопасности полетов посредством поощрения партнерства и создания региональных или субрегиональных организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов и будет опираться на системы контроля качества и управления, ориентированного на достижение конкретных результатов. Программа основана на принципах сотрудничества и помощи, прозрачности и более широкого обмена информацией, укрепления партнерства между государствами, отраслью, финансовыми учреждениями и другими партнерами в целях поиска и реализации результативных решений.

Действия Конференции приведены в п. 6.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Результаты первого цикла проверок Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) показали, что ряд

государств еще испытывают трудности с осуществлением Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) и поддержанием адекватного уровня контроля за обеспечением безопасности полетов. Несмотря на разработку государствами планов корректирующих действий, у некоторых из них нет потребных людских, технических и финансовых ресурсов для надлежащего выполнения своих обязательств по контролю за обеспечением безопасности полетов. 35-я сессия Ассамблеи ИКАО (Монреаль, 28 сентября – 8 октября 2004 года) признала это положение и приняла резолюцию A35-7 "Единая стратегия устранения недостатков в области обеспечения безопасности полетов". Эта резолюция поручила ИКАО реализовать единую стратегию с целью оказания помощи государствам-членам в устранении недостатков, выявленных в первую очередь проверками организации контроля за обеспечением безопасности полетов, выполненными ИКАО, а также другими проверками, проводимыми другими международными и региональными организациями.

1.2 Программа ИКАО по осуществлению единой стратегии (ПЕС), реализуемая вновь созданным подразделением в рамках Аэронавигационного управления, была разработана с целью претворения в жизнь стратегии, принятой Ассамблеей. Два стержневых направления программы включают:

- a) предоставление помощи полномочным органам гражданской авиации государств в рамках разработки и осуществления ими своих корректирующих планов действий наряду с поощрением партнерства и регионального сотрудничества;
- b) содействие использованию и обмену информацией о безопасности полетов среди государств.

2. ПОМОЩЬ ГОСУДАРСТВАМ

2.1 Следует отметить, что Договаривающиеся государства могут индивидуально или коллективно разрабатывать и осуществлять свои корректирующие планы действий при поддержке со стороны ИКАО и/или других заинтересованных сторон, участвующих в эксплуатации гражданской авиации. Во многих случаях эта поддержка должна приводить к созданию региональных или субрегиональных организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов (РСОКБП). Создание этих организаций принесет пользу тем государствам, у которых нет людских, финансовых или технических ресурсов для поддержания собственной эффективной системы контроля за обеспечением безопасности полетов.

2.2 Государства, запрашивающие помощь в рамках ПЕС, получают следующую поддержку. ПЕС проведет анализ результатов проверок УППКБП с целью определения статуса соблюдения SARPS ИКАО этими государствами или группой государств, желающих объединить свои усилия. По мере поступления информации и данных проверок УППКБП, проводимых в рамках комплексного системного подхода, внимание также будет обращено на те дополнительные области, информации о которых не было вначале. ПЕС поможет государствам или группе государств изучить варианты осуществления корректирующих действий в рамках их сферы ответственности. Диапазон помощи достаточно широк: от разработки и анализа планов действий до проведения технико-экономических обоснований и составления структурного плана распределения задач и функций. ПЕС поможет государствам понимать и управлять рисками, связанными с реализацией мер обеспечения безопасности полетов, если эти меры принимаются в рамках ограниченных бюджетов и технических ресурсов. Кроме того, будет определена приоритетность вариантов, имеющихся в рамках бюджетных ограничений, с целью максимально

возможного повышения уровня безопасности полетов посредством использования системы контроля качества и управления, ориентированного на достижение конкретных результатов. Кроме того, ПЕС будет содействовать поиску соответствующих и/или технических доноров применительно к конкретным потребностям.

2.3 Еще одна инициатива предполагает подготовку групп специалистов для разработки корректирующих планов действий, основанных на результатах проверок УППКБП ИКАО. Эти группы будут укомплектованы квалифицированными проверяющими ИКАО, которые в настоящее время не задействованы в рамках комплексной программы проверок. На третий квартал 2006 года планируется проведение семинара для подготовки специалистов, которые войдут в экспертные группы по разработке корректирующих планов действий.

COSCAP и другие инициативы

2.4 После принятия резолюции A35-7 в рамках программы осуществления единой стратегии была оказана помощь ряду региональных инициатив в различных районах мира. ПЕС работает совместно с программой Управления технического сотрудничества (УТС) и такими программами, как совместная разработка программ безопасности полетов и сохранения летной годности (COSCAP). Семь проектов COSCAP утверждены и еще четыре находятся на согласовании. Региональные бюро ИКАО осуществляют тесную координацию с ПЕС и УТС, с тем чтобы проекты COSCAP постоянно отвечали потребностям регионов. Когда государства, участвующие в COSCAP, соглашаются с созданием РСОКБП, программа ПЕС помогает этим государствам в разработке четкого плана действий и определении требуемых ресурсов. ПЕС также осуществляет непосредственную совместную деятельность с другими независимыми инициативами, такими как Тихоокеанское бюро по вопросам безопасности авиации (ПАСО), с целью оказания содействия в успешном создании РСОКБП.

Региональное сотрудничество

2.5 Конвенция о международной гражданской авиации поощряет сотрудничество и координацию действий Договаривающихся государств в целях обеспечения безопасности и эффективности международной аэронавигации. Объединение ресурсов может внести более эффективный вклад в выполнение государством своих обязанностей по контролю за обеспечением безопасности полетов, так как это дает возможность обмениваться опытом, обсуждать проблемы в областях, представляющих взаимный интерес, устранять дублирование усилий, стандартизировать нормативные рамки и достигать экономии за счет масштабов. Создание эффективных систем контроля за обеспечением безопасности полетов и управление ими предполагают готовность к этому со стороны высоких правительственных инстанций. ИКАО ожидает, что по мере роста числа государств, признающих выгоды регионального сотрудничества, она будет получать больше запросов о предоставлении помощи. С этой целью ИКАО подготовила инструктивный материал, который содержится в документе 9734В "Создание региональной системы контроля за обеспечением безопасности полетов и управление этой системой", размещенном в настоящее время в виде проекта в сети ICAO-Net.

Партнерство

2.6 Одним из главных положений программы осуществления единой стратегии ИКАО является положение об оказании помощи государствам в налаживании партнерских связей и обмене ресурсами в целях повышения эффективности контроля за обеспечением безопасности полетов. Не менее важной является способность программы содействовать установлению и координированию связей между спонсорами и получателями финансовой и технической помощи.

С этой целью в резолюции A35-7 Ассамблеи содержатся общие положения относительно налаживания партнерских отношений между государствами и отраслью, поставщиками аэронавигационного обслуживания, финансовыми учреждениями и другими заинтересованными сторонами.

2.7 В целях содействия этим усилиям ПЕС будет проводить координированный анализ конкретных вопросов, которые будут предметом отношений партнерства. Для согласования нормативных рамок, разработки технических материалов, создания единой сети систем связи и т. д. могут требоваться различные виды партнерских отношений, в том числе многоступенчатые механизмы. Все участники такого партнерства должны быть готовы к работе над согласованными задачами для достижения устойчивых результатов, характеризующихся конкретными показателями безопасности полетов, отражающими ценность вклада каждого партнера.

3. ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ

3.1 Программа осуществления единой стратегии также будет оказывать помощь посредством предоставления государствам практических средств, предназначенных для совместного пользования инструктивным материалом и содействия использованию и обмену связанной с безопасностью полетов информацией, влияющей на эффективность международной аэронавигации. Для этой цели ИКАО разработала защищенную, базирующуюся в сети Интернет информационную сервисную программу для обмена информацией о безопасности полетов (ОИБП). ОИБП – это специализированный портал, который будет давать доступ к связанной с безопасностью полетов информации. Некоторая критически важная информация о безопасности полетов, включая результаты проверок и ссылки на доклады о происшествиях и инцидентах, будет доступна через защищенный веб-сайт ИКАО и может использоваться только государствами. Секция ОИБП, предназначенная для проведения телеконференций, позволит пользователям обмениваться мнениями и различной связанной с безопасностью полетов информацией.

4. РЕСУРСЫ

4.1 Единая стратегия представляет собой радикальный отход от методов работы, применявшихся ИКАО в прошлом. Теперь Организация не ставит во главу угла разработку новых SARPS и уделяет больше внимания выполнению существующих Стандартов и связанных с ними положений. Организация обеспечивает поддержку этой программы, насколько это возможно, путем переброски ресурсов с других направлений деятельности, связанных с подготовкой Стандартов. Дальнейшее развитие программы осуществления единой стратегии будет в значительной степени опираться на поддержку государств.

5. ВЫВОДЫ

5.1 Несмотря на проведение начальных и контрольных проверок, выполненных в рамках УППКБП, значительное количество государств не в состоянии осуществить планы корректирующих действий и выполнять свои обязательства по контролю за обеспечением безопасности полетов.

5.2 Региональное партнерство и создание региональных механизмов контроля за обеспечением безопасности полетов представляют собой хорошее средство, позволяющее государствам выполнять свои обязательства по контролю за обеспечением безопасности полетов,

и при поддержке от различных заинтересованных сторон обеспечат достижение долговременных устойчивых результатов.

5.3 Совместное использование Договаривающимися государствами критически важной для безопасности полетов информации при выполнении ими своих связанных с контролем за обеспечением безопасности полетов функций повышает уровень стандартизации норм и правил, улучшает степень реализации мер, касающихся безопасности полетов, и уменьшает дублирование усилий.

6. ДЕЙСТВИЯ КОНФЕРЕНЦИИ

6.1 Конференции предлагается принять следующие рекомендации:

- a) рекомендовать, чтобы Договаривающиеся государства обязались осуществлять разработку и реализацию устойчивых решений в области обеспечения безопасности полетов посредством создания региональных и субрегиональных организаций или инициатив по контролю за обеспечением безопасности полетов в тех случаях, когда в отдельных государствах отсутствуют бюджетные и/или технические возможности выполнения ими своих обязательств по контролю за обеспечением безопасности полетов;
- b) рекомендовать, чтобы Договаривающиеся государства, которые нуждаются в помощи, обращались в Секцию программы по осуществлению единой стратегии для подтверждения того, что их планы действий могут обеспечить получение желаемых результатов, и для определения наиболее подходящих механизмов помощи;
- c) рекомендовать, чтобы Договаривающиеся государства и соответствующие отраслевые и профессиональные организации предоставляли международному сообществу гражданской авиации инструктивный материал и относящуюся к безопасности полетов информацию посредством веб-сайта ИКАО для обмена информацией о безопасности полетов (ОИБП);
- d) рекомендовать, чтобы государства, а также другие заинтересованные стороны, которые в состоянии это сделать, вносили финансовый вклад и/или вклад натурой для поддержки нуждающихся в помощи государств с целью устранения имеющихся недостатков в области контроля за обеспечением безопасности полетов через программу осуществления единой стратегии.