



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

КОНФЕРЕНЦИЯ ГЕНЕРАЛЬНЫХ ДИРЕКТОРОВ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ ПО ГЛОБАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ

Монреаль, 20–22 марта 2006 года

Тема 1. Состояние безопасности полетов в настоящее время
Вопрос 1.3

ИНИЦИАТИВЫ ГОСУДАРСТВ И ОТРАСЛИ

(Представлено Секретариатом)

АННОТАЦИЯ

В настоящем документе рассматриваются различные реализуемые в настоящее время многонациональные и региональные инициативы в сфере безопасности полетов и вопрос о разработке глобальной системы управления безопасностью полетов, призванной обеспечить согласование и реализацию политики и инициатив в области безопасности полетов.

Действия Конференции изложены в п. 5.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В течение последних нескольких лет было реализовано большое число инициатив в сфере безопасности полетов. Они разрабатывались нормативными полномочными органами государств, группами государств, международными организациями и другими организациями, а также эксплуатантами во всех областях деятельности гражданской авиации, в частности в области производства полетов, организации воздушного движения, управления аэропортами, систем связи и навигации, систем аэронавигационной информации и подготовки персонала. Это неизбежно привело к дублированию осуществляемой деятельности и выработанных решений.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 В качестве одного из примеров комплексной и исключительно успешной инициативы, предпринятой одним государством, можно привести программу, реализуемую созданной в 1997 году Группой по безопасности полетов коммерческой авиации (CAST)

Соединенных Штатов Америки, участие в которой приняли отрасль и нормативные органы; в случае ее глобального принятия цель программы заключается в снижении к 2007 году коэффициента частоты авиационных происшествий с человеческими жертвами на 80%. Согласно прогнозам этого регионального плана к 2007 году вероятность авиационных происшествий с человеческими жертвами будет снижена на 73% за счет реализации программы приоритизации мероприятий по повышению безопасности полетов. В настоящее время основные элементы программы CAST используются в Южноамериканском регионе Панамериканской группой по безопасности полетов авиации (PAAST), а в последнее время – Африканской группой по повышению уровня безопасности полетов (ASET) и многими другими организациями.

2.2 В Европе Объединенные авиационные администрации (ОАА) поддерживают реализацию инициативы, касающейся стратегии действий по обеспечению безопасности полетов (JSSI). В настоящее время Группа ОАА по обеспечению безопасности полетов авиации в будущем (FAST) анализирует возможные виды риска в будущем, изучая области отрасли, претерпевающие изменения, в частности связанные с технологией. В рамках инициатив FAST разработан план действий по повышению уровня безопасности полетов, ряд из которых в настоящее время реализуется Европейским агентством по безопасности полетов (EASA). Программы CAST и JSSI/FAST уже в значительной степени взаимосвязаны и на глобальном уровне играют ведущую роль в обеспечении безопасности полетов авиации.

2.3 Совместные усилия государств, предпринимаемые при содействии отрасли и в сотрудничестве с ИКАО в рамках ее Программы технического сотрудничества, привели к созданию Программы совместной разработки мероприятий по обеспечению безопасности полетов и сохранению летной годности в процессе эксплуатации (COSCAP), которая в настоящее время охватывает девять региональных или субрегиональных организаций. Эти программы предусматривают обмен информацией между государствами о функциях регулирования и возможностях осуществления надзора в целях обеспечения полного учета этих аспектов во всех государствах группы. Они также ставят своей целью создание постоянных региональных организаций по надзору за обеспечением безопасности полетов (RSOO), работающих на основе единых правил и проводящих совместные проверки.

2.4 Кроме того, Соединенные Штаты Америки приступили к реализации программы оценки уровня безопасности полетов международной авиации (IASA), охватывающей государства, эксплуатанты которых намерены выполнять полеты в Соединенные Штаты Америки. Эта инициатива Соединенных Штатов Америки была поддержана Европейским союзом (ЕС), который реализует программу оценки уровня безопасности полетов иностранных воздушных судов (SAFA). Ведомства гражданской авиации государств, участвующих в реализации программы SAFA, публикуют на своих веб-сайтах названия эксплуатантов, доступ которым в воздушное пространство и пункты назначения этих государств запрещен. Недавно внесенные ЕС предложения относительно общих критериев оценки пригодности зарубежных эксплуатантов для входа в воздушное пространство и выполнения полетов в пункты назначения в рамках государств – членов ЕС, позволят систематизировать процедуры и расширить перечень ограничений на вход в воздушное пространство всех государств – членов ЕС.

2.5 Одним из примеров инициатив отрасли является начало реализации Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА) своей программы проведения проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (IOSA), которая первоначально будет распространяться на все авиакомпании, подавшие заявления на членство в ИАТА, а в конечном итоге – на все авиакомпании – члены ИАТА. Успешное проведение таких проверок гарантирует минимально приемлемые стандарты безопасной деятельности авиакомпаний. Непосредственный вклад также вносят крупные изготовители.

2.6 К числу других совместных усилий относятся разработка и внедрение программы проверок безопасности полетов при производстве полетов авиакомпаниями (LOSA) и программа контроля/анализа полетных данных (FOQA), каждая из которых обуславливает необходимость проведения детального анализа и обмен информацией и эксплуатационными решениями.

2.7 Исключительно успешной совместной инициативой стало создание Фонда безопасности полетов и программы ИКАО по предотвращению столкновений исправных воздушных судов с землей (CFIT). Эта программа предусматривает согласованную на глобальном уровне разработку, популяризацию и публикацию учебного материала и принятие ИКАО новых требований к оборудованию

2.8 Этот далеко не полный обзор свидетельствует о наличии программ обеспечения безопасности полетов во всех областях авиационной системы. Многонациональные и региональные инициативы, информация о которых приводится в настоящем документе, дополняются многочисленными инициативами, реализуемыми на национальном уровне на двусторонней основе.

3. ТЕКУЩИЕ РАЗРАБОТКИ

3.1 Постоянно возрастающий объем инициатив в области безопасности полетов обуславливает необходимость более высокого уровня координации, позволяющего обеспечить совместное использование преимуществ и уменьшить объем дублирования на глобальном уровне. По просьбе ИКАО ИАТА возглавила группу отраслевых организаций с целью разработки Глобального плана в сфере безопасности полетов. Необходимость наличия плана в сфере безопасности полетов была установлена в ходе проведения неофициального координационного совещания Аэронавигационной комиссии ИКАО с представителями отрасли, которое проходило в мае 2005 года. ИКАО призвала тех партнеров по отрасли, которые в состоянии сделать это, совместно разработать общий план в сфере безопасности полетов. Основная цель этого плана заключается в разработке общих критериев для всех заинтересованных партнеров, включая государства, нормативные органы, эксплуатантов авиакомпаний, аэропорты, изготовителей воздушных судов, ассоциации пилотов, организации по безопасности полетов и поставщиков обслуживания воздушного движения. В рамках этого Плана предполагается рассмотреть положение дел в области безопасности полетов в ближайшей, среднесрочной и долгосрочной перспективах с целью координации и реализации политики и инициатив в области безопасности полетов. Планом предусматривается проведение проактивной оценки риска авиационных происшествий вместо используемой в настоящее время системы, реагирующей на события, а основные его цели заключаются в обеспечении последовательности, уменьшении объема дублирования деятельности и улучшении распространения информации о результатах. Часть 1 этого плана была представлена ИКАО в декабре 2005 года.

3.2 Еще одной глобальной инициативой является программа ИКАО по единой стратегии, целью которой является оказание помощи государствам в реализации их планов мероприятий по устранению недостатков, выявленных в ходе проведенных ИКАО универсальных проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов, а также в расширении регионального сотрудничества и обмена информацией о безопасности полетов. (См. DGCA/06-WP/7.)

4. ВЫВОДЫ

4.1 Обнадеживает тот факт, что обширные знания и опыт в глобальном масштабе активно используются для повышения безопасности полетов. Однако полный потенциал этих инициатив не всегда реализуется, что обусловлено недостаточной степенью приоритизации, дублированием усилий и недостатками в области обмена информацией. Не исключена возможность того, что извлеченные уроки и решения, найденные в различных областях, затрагивающие знания, процедуры и методики, не будут использованы таким образом, чтобы обеспечивалась возможность получения преимуществ всеми. Согласование усилий и улучшение обмена информацией являются ключевыми элементами получения оптимальных выгод в сфере безопасности полетов посредством уменьшения степени несоответствия и дублирования усилий. Необходимо широко пропагандировать и координировать дальнейшие инициативы, чтобы обеспечить возможность получения максимальной отдачи от проделанной работы. В этой связи необходимо обеспечить более тесную координацию реализуемых государствами и отраслевыми организациями инициатив в области безопасности полетов на основе комплексного подхода.

5. ДЕЙСТВИЯ КОНФЕРЕНЦИИ

5.1 Конференции предлагается:

- a) настоятельно рекомендовать государствам и отраслевым организациям осуществлять более тесную координацию своих инициатив в области безопасности полетов в целях обеспечить получение оптимальных выгод в сфере безопасности полетов на глобальном уровне и уменьшить степень дублирования усилий; и
- b) принять к сведению информацию о достигнутом прогрессе в области разработки комплексного подхода к реализации инициатив в области безопасности полетов в рамках Глобального плана в сфере безопасности полетов.

— КОНЕЦ —