



全球航空安全战略的民航局长会议

2006年3月20日至22日，蒙特利尔

讨论摘要

主题2： 增进航空安全

题目2.2 透明度和安全信息共享

2006年民航局长会议WP/5号（修改稿）、11号（和第1号更正）、22号（和第1号更正）、23号（修改稿）、26号（和第1号更正）、29号（和第1号更正）、30号（修改稿）、34号、35号和39号工作文件
信息文件IP/24号、26号、34号和39号信息文件

1. 会上对题为“透明度和安全信息共享”的2006年民航局长会议WP/5号文件做了介绍并提请会议讨论。WP/11号（和第1号更正）、22号（和第1号更正）、23号（修改稿）、26号（和第1号更正）、29号（和第1号更正）、30号（修改稿）、34号、35号和39号文件都涉及这个问题，它们分别是由其作者提交的。与这个题目有关的还有信息文件IP/24号、26号、34号和39号。

2. 有些代表完全支持2006年民航局长会议WP/5号文件，并表示确认透明度和信息共享将加强安全、增强提供改正隐患的援助，并为相互承认和建立公众信心创造更好的基础，从而保持民用航空的可持续性。

3. 但是，有些代表表示担心，公众可能会对源自USOAP审计的信息产生误解，而且将其与信息不适当的使用风险结合起来会改变公众的认识，从而造成更大的损害而不是带来好处。因此，有些代表支持这样的意见，即只让缔约国能通过保安网站获得USOAP报告。有一位代表发表意见指出，首次审计周期编制的安全监督审计报告现在可能已经过时，如果把其公布在国际民航组织的网站上，可能会对一个国家监督能力的状况提供错误的信息。为此，这种信息应由有关国家提供的现行信息予以补充。

4. 会议指出，国家提出的共享缺陷信息的要求应根据其迅速改正此种缺陷的能力予以考虑。在这方面，代表们强调了地区和次地区的援助需求。在承认透明度的水平可能会与监督能力的改进水平一起增加的同时，特别强调透明度和随时交换信息是确保旅行公众的安全和信心的关键。

5. 代表们强调，向公众公布的任何信息应该是标准化的、真实和毫不含糊的，以避免产生混乱或误解的危险。另外建议，需要国际民航组织制定关于公开信息的战略。还有代表支持创建一个国际民航组织数据库以收集和集中各国在自愿基础上报告的与安全有关的信息。在强调各国需要及时获得

关于航空器的所有权和控制权的可靠信息时，对于创建一个中央化系统以便在公约第二十一条的框架内提供信息也表示了支持。

6. 有些代表对迄今为止对制定和支持大会第A35-17号决议所做的工作表示赞赏，并强调需要保护安全数据。在回答对此事提出的问题时，主席指出关于保护安全数据收集和处理系统的法律指导草案很快就发给各国并已公布在国际民航组织的网站上供阅览。

7. 有些代表还指出，需要保护提供关键安全信息的航空专家。会上讨论了“公正的文化”的含义和保密问题。有些代表发表意见指出，国际民航组织应当与各国协商考虑如何引进公正文化的规定。

8. 在总结讨论时，主席强调需要在公约和大会规定的指导框架内进行工作。在这方面，他提到了公约第四十四条 d) 款概述的基本要点，它承认“世界人民对安全、正常、有效和经济的航空运输的需要”及大会第A35-7号决议，它承认透明度和共享信息是安全航空运输系统的基本信念。各国共享安全信息获得了全面的支持。理解到公众对安全信息的关注，主席建议最多给予各国两年的时间向国际民航组织提供更新的信息，同时鼓励各国向公众提供信息。关于USOAP审计结果的分类问题，主席表示国际民航组织理事将会认真考虑这个问题。主席回忆到有些代表提到了WP/22号文件和WP/35号文件，他建议提出的实质性问题应予以保留。

9. 对主席的总结普遍表示支持。许多代表确认他们继续支持透明度和各国共享信息的原则。他们欢迎最多给予两年时间更新信息的建议，但是有些代表对于向公众提供安全信息仍然不太满意。此外，有一位代表建议赋予国际民航组织开发信息管理系统任务，以决定两年时间结束后如何提供信息。另一位代表提出旅行咨询和保险问题将会受到负面影响，而且可能导致不公平竞争。

10. 有些代表不支持推迟向公众公开安全信息，并认为为保持国际民航组织的信誉，应立即开始处理这一问题并在下届大会之前完成。有意见指出，向公众公布往往成为各国寻求收到援助和资金的手段，而且担心两年的耽搁不能符合这些国家的利益。

11. 有些代表对WP/11号文件中关于对USOAP审计结果进行分类的建议表示了关注，并忆及安全审计计划是回应某些国家启动的分类制度而建立的。有一位代表提出了不同的意见，他指出分类已经成为事实，最好由国际民航组织制定自己的制度。会议注意到国际民航组织理事会将会进一步研究这个问题。

12. 会议注意到，世界银行的资金正在流向航空基础设施项目并希望继续这样做。另外，希望世界银行侧重加强航空安全的地区举措。关于投资决定，世界银行观察员强调指出，透明度和共享信息被认为是关键因素。关于航空投资问题，主席回忆到，世界银行曾建议国际民航组织每年出版航空基础设施和援助需求的报告。