



全球航空安全战略的民航局长会议

2006年3月20日至22日，蒙特利尔

讨论摘要

会议开幕

1. 国际民航组织理事会主席阿萨德·柯台特博士作为代理主席宣布会议开幕。

介绍国际民航组织秘书处的官员

2. 秘书长塔耶布·谢里夫博士介绍了国际民航组织秘书处的官员，他们将协助会议进行讨论。

选举会议主席

3. 会议以掌声选举柯台特博士作为本次会议主席。
4. 主席指出，迄今为止，已有来自124个缔约国和代表17个国际组织的观察员注册参加本次会议，与会者人数达到460名。

通过议程和批准工作时间表

5. 会议通过了2006年民航局长会议WP/1号文件附录A中拟议的议程。
6. 会议还批准了2006年民航局长会议WP/1号文件附录B中列出的会议时间表。同时还注意到工作文件附录C中拟议的会议会务规则。

主题1： 当今航空安全现状

题目1.1 全世界和各地区航空安全趋势

2006年民航局长会议WP/2号（和第1号更正）、11号（和第1号更正）、18号和23号工作文件（修改稿）

2006年民航局长会议IP/36号和48号信息文件

7. 会上对2006年民航局长会议WP/2号工作文件及第1号更正做了介绍并提请会议讨论。对与这一题目相关的WP/11号文件“进一步增进全世界航空安全的建议”和第1号更正，WP/18号文件（非洲的航空安全现状）和WP/23号文件（修改稿）（为亚太地区未来的空中交通需求做好准备）也进行了讨

论。与上述议程题目相关的还有两份IP/36号和48号信息文件。

8. 会议注意到WP/2号文件为本次会议设定了基调。在审议工作文件第4节列出的行动建议时，会议建议4.1 b) 段提到的航空安全的综合和主动积极的做法应该是国际民航组织、各国和业界的共同努力。关于4.1 c) 段，认为会议应该同意包括国家、业界和服务提供者的各有关方面都应对这种做法负责。

9. 一些代表提到非洲国家在遵守公约附件时，在资源、培训和机构文化方面遇到困难。

10. 会上对IATA运行安全审计（IOSA）计划做了澄清，该计划是对国际民航组织的普遍安全监督审计计划（USOAP）的补充。主席对此表示同意，并注意到两个组织之间在审计方面的密切合作。但是，他强调指出，航空安全的责任最终还是属于各个国家。

11. 在总结讨论时，主席注意到，提交的4份工作文件中有一些共同观点。一点是地区和次地区的安全监督组织及其优势，会议晚些时候将对此进行讨论（题目2.3）。第二点关系到增加透明度的原则，大会第A35-7号决议第13项执行条款对此做了论述。关于WP/2号文件中列出的结论，主席表示将纳入讨论中建议的修改内容（上述第8段）。

题目1.2 安全监督现状

2006年民航局长会议WP/3号工作文件

2006年民航局长会议IP/7号和32号信息文件

12. 会上对题为“安全监督现状”的2006年民航局长会议WP/3号文件做了介绍并提请会议讨论。与这一题目相关的还有两份信息文件（IP/7号和IP/32号信息文件）。在介绍WP/3号文件时提供了一些更最新信息，即按照全面系统的做法，尤其是对尚未按照普遍安全监督审计计划（USOAP）进行审计的3个国家即将开展审计。

13. 在讨论过程中，有些代表提到了他们国家所遇到的与安全有关的问题，对改正这些问题正在进行的努力以及所需要的援助。

14. 在对发表的意见进行总结时，主席指出所发表的各种观点非常有意义。在提请注意WP/3号文件的第4段时，主席请那些尚未按照USOAP由国际民航组织进行审计的国家，那些尚未提交纠正行动计划从而无法开展后续审计的国家，以及那些已提交了纠正行动计划、但出于各种原因尚未进行后续审计任务的国家，要与国际民航组织全面合作并采取必要的行动。主席建议文件5.1段拟议的行动将构成本次会议关于这一题目的结论和建议的组成部分，会议对此表示同意。主席指出，在审议其他相关文件时，应考虑WP/3号文件中和讨论中所提出的一些观点。

题目1.3: 国家和业界采取的举措

2006年民航局长会议WP/4号、16号、21号、36号和37号工作文件

2006年民航局长会议IP/1号（修改稿）、7号、11号、12号、13号、14号、15号、17号、24号、27号、32号、33号、37号、38号、41号（和第1号更正）和46号信息文件

15. 会上对题为“国家和业界采取的举措”的2006年民航局长会议WP/4号文件做了介绍并提请会

议讨论。美国、IAOPA、LACAC的21个成员国和大韩民国提交的五份工作文件（WP/11号、16号、21号、36号和37号工作文件）也分别论述了这一题目。此外，与这一题目相关的还有16份信息文件（IP/1号（修改稿）、7号、11号、12号、13号、14号、15号、17号、24号、27号、32号、33号、37号、38号、41（和第1号更正）和46号信息文件）。在介绍WP/4号文件时，会议注意到秘书处提交的IP/1号信息文件（修改稿）“全球航空安全路线图”，它是由IATA领导的业界安全战略小组（ISSG）为国际民航组织制定的。会议注意到，国际民航组织已通过空中航行委员会（ANC）和理事会，正在工作来实施这一路线图。

16. 在对讨论进行总结时，主席指出提交了许多好文件，它们是一些非常具有建设性意见的题目。WP/4号文件得到了广泛接受，它特别强调了国际民航组织需要对多国和地区的各种航空安全举措发挥协调作用。主席保留了一项建议，即会议应该重申，国际民航组织应该在对各种努力进行协调方面发挥重要作用，使各成员国能实现现有的和今后在航空安全举措方面的全部潜力，以确保从中获得最大效益。会议对所述的全球航空安全路线图表示了强烈的支持。

17. 重点突出的另一个观点，是国际民航组织需要继续将各个地区安全小组的结果纳入本组织的SARPs和相关的指导材料，使理事会和国际民航组织各缔约国能扫除法律方面的障碍，并为隐去来源的资料和共享与航空器运行及事故征候有关的资料制定保护措施，这是美国在提交的WP/16号文件4.1 b) 和c) 段中所呼吁的。按照建议，对IAOPA提交的WP/21号文件5.1 b) 段中对于通用航空安全，尤其是增加管理的潜在负面影响所拟议的行动，应该重新措辞以避免产生任何误解。

18. 在注意到LACAC在WP/36号文件中提出的另一种意见，即国际民航组织地区办事处需要向各国提供援助以便解决与安全有关的缺陷时，主席强调指出，地区办事处与国际民航组织总部是完全一体化的，本组织作为一个整体应该提供各种所需要的援助。在提到大韩民国提交的关于其开发的国际民航组织SARPs跟踪系统的WP/37号文件时，主席着重强调，实施SARPs是民用航空安全必不可少的。