



Международная организация гражданской авиации

Тел.: +1 (514) 954-8220/8221 Факс: +1 (514) 954-6376
Эл. почта: info@icao.int Web-сайт: www.icao.int

ИКАО: СООБЩЕНИЕ ДЛЯ ПЕЧАТИ

СРОЧНЫЙ ВЫПУСК

РЮ 01/07

УЧАСТНИКИ СОВЕЩАНИЯ ИКАО ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ ПРИНИМАЮТ ИНСТРУКТИВНЫЙ МАТЕРИАЛ ПО ОБМЕНУ КВОТАМИ НА АВИАЦИОННУЮ ЭМИССИЮ

МОНРЕАЛЬ, 16 февраля 2007 года. Комитет по охране окружающей среды от воздействия авиации (САЕР) Международной организации гражданской авиации (ИКАО) на этой неделе принял путем консенсуса предлагаемый 189 государствам – членам Организации инструктивный материал по включению эмиссии международной авиации в их схемы обмена квотами на эмиссию в соответствии с механизмом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

Рекомендации 7-го совещания САЕР (САЕР/7), проходившего с 5 по 16 февраля в Штаб-квартире ИКАО, основываются на результатах деятельности ведущих экспертов мира и будут рассмотрены Советом ИКАО в предстоящие недели.

Инструктивный материал акцентирует внимание на тех аспектах обмена квотами на эмиссию, которые связаны со специфическими для авиации проблемами, и предлагает предпочтительные варианты различных элементов систем обмена квотами. В нем предлагается, чтобы:

- ответственным субъектом для целей обмена квотами на эмиссию были эксплуатанты воздушных судов;
- обязательства основывались на общей совокупной эмиссии в результате всех учитываемых полетов, осуществляемых каждым эксплуатантом воздушных судов, включенным в схему;
- государства при применении порога включения в схему учитывали в качестве основы для включения совокупную деятельность воздушного транспорта (например, эмиссию CO₂) и/или вес воздушных судов;
- государства начинали со схемы обмена квотами на эмиссию, которая касается только CO₂;
- государства использовали разработанное Межправительственной группой по климатическим изменениям определение международной и внутренней эмиссии для целей учета эмиссии парниковых газов применительно к гражданской авиации;
- государствам потребуется ввести в действие механизм учета, согласно которому выбросы международной авиации учитывается отдельно, а не в счет конкретных показателей снижения, которые государства могут иметь в рамках Киотского протокола;
- в том что касается единиц обмена квотами, государствам в процессе выбора нужно будет учитывать аспекты экономической эффективности, целостности окружающей среды, равноправия и конкурентоспособности.

В отношении вопроса о географических рамках в инструктивном материале рекомендуется, чтобы государства учитывали просьбу Совета ИКАО о том, чтобы САЕР включил в географические рамки различные варианты с указанием их преимуществ и недостатков и приступил к рассмотрению вопроса об интеграции эксплуатантов иностранных воздушных судов на взаимно согласованной основе и продолжал анализировать и другие варианты.

Инструктивный материал по обмену квотами на эмиссию является частью пакета рекомендаций САЕР, которые касаются влияния эмиссии авиационных двигателей на местное качество воздуха и глобальный климат и предусматривают снижение эмиссии за счет использования технологических, эксплуатационных и рыночных мер. Совещание также рассмотрело зависящие от технологии долгосрочные целевые показатели NO_x (окислы азота) и согласовало предлагаемые рекомендации в отношении сборов за авиационную эмиссию, связанных с местным качеством воздуха. Государствам рекомендуется оценивать экономическую эффективность различных имеющихся в их распоряжении мер, с тем чтобы решение проблемы эмиссии осуществлялось наиболее эффективным образом. Совещание САЕР/7 предложило разместить информацию о добровольном обмене квотами на эмиссию и других добровольных мерах, рассмотренных на совещании, на открытом веб-сайте ИКАО.

Двухнедельное совещание разработало также много других рекомендаций, касающихся эмиссии авиационных двигателей и авиационного шума, а также компромиссных подходов к решению этих проблем.

Примечание для редакторов. Выступление г-на Кобе Гонсалеса на открытии совещания САЕР/7 прилагается к настоящему для вашего сведения.

ИКАО, являющаяся специализированным учреждением Организации Объединенных Наций, была создана в 1944 году для содействия безопасному и упорядоченному развитию международной гражданской авиации во всем мире. Она устанавливает международные стандарты и правила, необходимые для обеспечения безопасности полетов, авиационной безопасности, эффективности и регулярности воздушных перевозок и охраны окружающей среды от воздействия авиации. Организация является инструментом сотрудничества во всех областях гражданской авиации между ее 189 Договаривающимися государствами.



**Вступительное слово Президента Совета
Международной организации гражданской авиации (ИКАО)
г-на Роберто Кобе Гонсалеса
на седьмом совещании Комитета по охране
окружающей среды от воздействия авиации (САЕР)**

(Монреаль, 5 февраля 2007 года)

От имени Совета и Генерального секретаря ИКАО хотел бы тепло поприветствовать вас на 7-м совещании Комитета по охране окружающей среды от воздействия авиации (САЕР). САЕР имеет важнейшее значение для успешной реализации ИКАО своей стратегической цели, заключающейся в сведении к минимуму негативного воздействия мировой гражданской авиации на экологию, и реализации трех связанных с ней мер: по ограничению или сокращению количества людей, подвергающихся значительному воздействию авиационного шума, ограничению или уменьшению влияния эмиссии авиационных двигателей на качество воздуха в населенных пунктах и ограничению или сокращению воздействия эмиссии парниковых газов авиации на глобальный климат.

На протяжении ряда лет вы последовательно обеспечивали Организацию достоверной и убедительной технической информацией, которая абсолютно необходима для обсуждения на глобальном форуме комплексных экологических вопросов, имеющих значительные социальные, экономические и политические последствия. Посредством ваших дискуссий и рекомендаций вы и ваши предшественники дали ИКАО возможность разработать и распространить реалистичные, всесторонние и дальновидные экологические решения, которые были одобрены международным сообществом. Глубина и охват ваших технических рекомендаций имели существенное значение при принятии политических решений.

В ходе данного последнего цикла САЕР/7, завершением которого является данное совещание, вы заложили основу для принятия решений и мер в ряде критических областей. Вы сделали первый шаг в деле создания рамок моделирования взаимозависимых элементов, который, я уверен, улучшит аналитический потенциал САЕР по внесению рекомендаций в будущем. Вы отобрали и проанализировали перспективные модели и базы данных, которые позволят провести всестороннюю оценку вариантов решения проблемы воздействия авиации на окружающую среду, включая взаимоувязку различных мер, связанных с шумом и эмиссиями.

Вы также заложили фундамент для будущих оценок развития дел в области шума и эмиссий, являющихся результатом авиационной деятельности, подготовив тем самым основу для пересмотра ваших экологических целей. Вы разработали процесс определения перспективного видения в отношении целей, касающихся NO_x, о чем на протяжении долгого времени просила отрасль. Вы рассмотрели новаторские решения проблемы эмиссий, образующихся в результате деятельности международной авиации, такие как использование обмена квотами на эмиссии. Вы предложили различные подходы к решению проблемы воздействия авиации на местное качество воздуха и на глобальное изменение климата, что дало возможность рассматривать эти вопросы отдельно в рамках цикла САЕР и повысить нашу эффективность путем принятия более целенаправленных мер. И все это вы сделали одновременно с разработкой необходимых

предложений по обеспечению сохранения актуальности наших основных Стандартов и политики, а также мер, направленных на повышение эксплуатационной эффективности.

С проведением совещания САЕР/7 связаны большие ожидания, особенно в области рыночных мер по ограничению или сокращению эмиссий. На своей предыдущей очередной сессии в 2004 году в резолюции А35-5 Ассамблея ИКАО одобрила дальнейшую разработку открытой системы обмена квотами на эмиссию для международной гражданской авиации и поручила Совету ИКАО предоставить государствам дополнительный инструктивный материал, касающийся внедрения этой системы. Специальная группа САЕР по обмену квотами на эмиссию подготовила долгожданный проект инструктивного материала для вашего рассмотрения и, в конечном счете, для рассмотрения на следующей сессии Ассамблеи в сентябре. Этот инструктивный материал, несомненно, будет одним из основных вопросов данного совещания, и я уверен, что итоги его рассмотрения явятся ценным вкладом в формирование глобального консенсуса по столь важному вопросу.

Хотя я считаю обмен квотами на эмиссию центральным вопросом настоящего совещания, хочу сразу сказать, что все ваши дискуссии и наработки будут иметь значительные последствия. Они могут быть положены в основу плана действий ИКАО, охватывающего все меры, предназначенные для эффективного устранения негативного воздействия авиации на окружающую среду, особенно что касается эмиссии. Мир нуждается в рекомендациях и лидерстве для создания устойчивой глобальной авиатранспортной системы. Давайте не упустим эту возможность.

Результаты САЕР/7 будут включены во впервые подготавливаемый ИКАО доклад по вопросам охраны окружающей среды, который отныне будет публиковаться всегда в год проведения Ассамблеи. За ними также будут внимательно следить участники Коллоквиума ИКАО по авиационной эмиссии, который состоится в мае, а также участники других совещаний по вопросам окружающей среды, которые будут проходить в ближайшие месяцы.

Конечно, влияние САЕР, в конечном счете, зависит от государств и мер, которые они примут и осуществят. Являясь официально признанным международным органом, занимающимся вопросами авиации и качеством окружающей среды, ИКАО зависит от поддержки государств. Я буду благодарен, если вы передадите вашим соответственным государствам и организациям нашу глубокую признательность за сотрудничество и поддержку, выразившуюся в предоставлении технических специалистов, моделей и баз данных в распоряжение САЕР. Хотел бы также поблагодарить наших членов, которые уже внесли весьма ощутимый вклад в создание нового сектора охраны окружающей среды в ИКАО путем, в частности, прикомандирования ценного персонала, который возьмет на себя ответственность за реализацию основных компонентов нашей программы.

Дамы и господа! Главной трудностью для САЕР является, по-видимому, согласование различных законных интересов и мнений в мире, характеризующихся постоянными изменениями. Можно задать вопрос, не начинают ли быстро происходящие изменения, являющиеся неотъемлемой частью сегодняшнего современного общества, превосходить возможности наших социальных институтов справляться с ними. Адаптация к изменениям особенно трудно проходит для учреждений, занимающихся международными или глобальными проблемами, которые требуют целенаправленных и согласованных действий многих стран, если они хотят добиться успеха. Зачастую вопрос заключается не только в том, знаем ли мы, что нужно сделать, или обладаем ли мы технологиями, позволяющими технически сделать это, сколько в том, существует ли согласие в отношении того, как и когда это сделать.

То, что было достигнуто нами вместе с помощью САЕР за более чем два десятилетия, и то, что, я верю, мы сможем достичь в будущем, свидетельствует о том, что мы в состоянии согласовать наши методы и сроки. Процесс САЕР может служить моделью международного сотрудничества в решении кажущихся неразрешимыми проблем. Приступая к нашей работе, давайте будем руководствоваться этой мыслью и убеждением в том, что то, чего мы добьемся за эти несколько коротких дней, может иметь долгосрочные последствия для грядущих поколений. Я искренне благодарю всех и каждого из вас за то, что вы нашли ценное время для того, чтобы собраться с нами, и вложили ваши мысли и энергию в подготовку этого совещания.

– КОНЕЦ –