



国际民用航空组织（ICAO）理事会主席
罗伯特·高贝·冈萨雷斯先生
向非洲航空安全全面的地区实施计划高级别会议的致辞

（2007 年 9 月 17 日，蒙特利尔）

感谢各位接受我们的邀请，莅临这次非洲航空安全全面的地区实施计划高级别会议。在今天的进程里，我们将这项行动称为非洲—印度洋（非印）地区计划。

非印地区计划标志着历来为应对非洲面临的严峻安全挑战而制定的一项最协调、最全面的努力。它甚至是克服阻碍非洲的成长、使大多数非洲国家无法在全球市场发挥积极作用的一个老问题的最好机会。航空旅行是经济和社会发展一股强大的推动力。而非印地区计划则是非洲充分收获其效益的一个机会。

通过今天的会议你们会发现，国际民航组织对这项计划的支持是坚定不移的，但只有在各国同样坚定承诺予以实施，而且业界和各主要利害关系方给予具体有形的支持下，这项计划才能取得成功。

我希望强调，有些国家是做得不错的，一直能够集中精力和资源来建设一个安全、保安和高效的航空运输系统，但它们只是例外。非洲航空安全的整体水平每况愈下，证明此言不虚的证据在日益增多。

我们知道非洲的事故率是全世界最高的。国际民航组织进行的安全监督审计的结果明确显示，尽管一些国家符合最低安全标准，但多数国家不符合，有时善意提供了技术援助也无济于事。另外还有一些别的报告，其结论也大致相同。

显然，这一局势不能不引起关注。必须要有所作为，这不光是为了保护非洲公民的生命，而且还为了建设利润丰厚的旅游业，开拓与世界各地的其他工商业机会。国际游客和商贾必须对你们的航空公司和设施有了信心，才会飞往非洲的。

国际民航组织决心在提高非洲的安全水平方面发挥日益积极主动的作用。事实上，《芝加哥公约》赋予了本组织对不符合各附件所载的最低标准或不遵守《公约》本身规定的国家采取行动的责任和权力。在非洲导致了若干起事故，造成多人丧生的一个问题，就是使用方便旗的做法。另一个问题，则是向不安全的航空公司颁发运营人许可证。这些做法和其他这类做法都必须停止。

国际民航组织理事会全心全意支持更加积极主动的做法，并已根据《公约》第五十四条第十款，启动了对三个拒不执行理事会建议或结论的国家的行动。

透明度正日益受到重视，2006 年 3 月在国际民航组织举行的全球航空安全战略的民航局长会议就是明证。与会者一致同意在本组织的公共网址上公布国际民航组织安全监督审计计划的结果。这应能鼓励各国尽快纠正其航空系统内仍然存在的安全缺陷，同时有利于各国和援助方向急需财力或人力资源的国家提供更快、更有效的援助。因为，对明年 3 月仍不给予同意的国家，国际民航组织

将公开予以点名。我敦促这些国家尽快履约。无论谁心里都不应有任何疑问：完全的透明已近在咫尺。

尽管如此，国际民航组织的首要作用仍然是帮助各国改善其航空系统。这是《芝加哥公约》第四十四条赋予我们的根本使命，即要求本组织确保国际民用航空安全有序的发展。

这也正是我们大家今天在此聚会的原因：审议非印地区计划作为在非洲实现上述目标的一种手段的潜力。参加本次会议的人数众多，令人鼓舞，我认为这是各位愿意不断前进，改善你们各自国家安全的一个象征。

非印地区计划源自国际民航组织空中航行委员会委员们 2006 年对非洲的一次探索之旅。航委会建议重振国际民航组织对非洲的参与，以便与所有利害关系方一道，努力降低事故率，提高整体安全水平。在理事会的领导下，并在各国和业界有关团体的协助和指导下，国际民航组织秘书处为非洲制定了一项全面的地区实施计划。

非印地区计划是以全局统筹为基础的。它要求国际民航组织与安全有关的各方案和项目，加大其与非洲的国家和地区组织，以及有关国际机构的协调力度。

或许最重要的是，它反映了本组织基于效绩的全球航空安全计划和业界的全球航空安全路线图中所载的总体战略和方法。这两份文件已经整合，所强调的都是增进安全回报最高的活动。非印地区计划符合这一概念，是以方案管理做法为基础的，其中将包括查明风险，拟定按优先排序的建议行动，以及持续监测和评估。还将强调明确界定的目标、产出、活动和衡量办法。问责，将成为每一阶段的重头戏。

我很高兴地向各位报告，对这项计划的反应非常热烈。随着计划的启动，我们将得以向国际民航组织总部及其驻非洲地区办事处，非洲—印度洋地区计划和实施小组(APIRG)，其他缔约国，国际民航组织伙伴方如国际航空运输协会(IATA)、航空公司驾驶员协会国际联合会(IFALPA)、空中交通管制员协会国际联合会(IFATCA)，以及其他利害关系方，包括世界银行和非洲开发银行等国际金融机构，借重它们的专长。这项计划还将与正在进行的运行安全及持续适航合作发展方案(COSCAP)和实施支助和发展处(ISD)与安全有关的活动整合起来。

当然，并非所有国家都有充分实行安全监督所需的人力、技术和财务资源。我认为，这种情况可以通过建立地区和次地区安全监督组织有效地加以解决，因为，各国可以将资源集中起来，一齐制定对共同问题的具体解决办法。这可以产生巨大的规模经济效益，有利于所有国家履行其安全监督责任。地区统筹在世界其他地区成效很好，我确信在非洲也将一样成功。

合作战略还可以包括与其他国家、业界、空中航行服务提供者、金融机构以及其他利害关系方的伙伴行动。但我必须强调，伙伴方和援助方只有在确信能产生重大而具体的安全改善的情况下，才会支持采取这种行动。因此，各国必须明确展现实施商定的活动和方案的政治意愿。

国际民航组织一贯推行将使用费产生的收入返还再投资于当地民用航空基础设施的政策，并主张这类系统最终应该实现资金自给。我建议所有国家均以此为目标。实行这样的政策，援助方的援助意愿会大很多。

今天，你们将有机会加速这个进程，具体就是展现你们对一项拟议的大会决议草案的支持，其中要求提供自愿捐款，以协助计划的实施。我敦促各位对这项决议表现出充分的支持。

最后，我希望再次提及，非印地区计划只有在各国具有政治意愿、业界和援助方慷慨解囊的情况下，才能取得成功。归根结底，这项计划是非洲的计划。是你们的计划。是在你们的帮助下诞生并为解决你们的问题而立的，故以主人翁态度待它，行之方能有效。