



**Выступление Президента Совета
Международной организации гражданской авиации (ИКАО)
г-на Роберто Кобе Гонсалеса
на совещании высокого уровня по Всеобъемлющему региональному плану
осуществления проектов в области безопасности полетов в Африке**

(Монреаль, 17 сентября 2007 года)

Я хотел бы поблагодарить всех вас за то, что вы приняли наше приглашение принять участие в этом *совещании высокого уровня по Всеобъемлющему региональному плану осуществления проектов в области безопасности полетов в Африке*. В течение сегодняшнего дня, говоря об этой инициативе, мы будем называть ее "План AFI".

План AFI является результатом наиболее глубоко скоординированной и всеобъемлющей работы, которая когда-либо проводилась для решения стоящих перед Африкой чрезвычайно серьезных проблем в области безопасности полетов. Он дает, пожалуй, самый хороший шанс устранить глубоко укоренившуюся проблему, которая мешает развитию в Африке и не дает возможности большинству африканских государств играть активную роль на мировом рынке. Воздушные сообщения – это мощный двигатель социально-экономического развития. План AFI представляет собой возможность для Африки полностью использовать эти преимущества.

Как вы увидите в течение сегодняшнего дня, ИКАО твердо выступает в поддержку этого Плана, но его успех возможен только при наличии соответствующего уровня приверженности его выполнению со стороны государств и ощутимой поддержки от отрасли и основных заинтересованных сторон.

Хочу подчеркнуть, что в некоторых государствах дело обстоит хорошо, так как они могли направить свою энергию и ресурсы на создание безопасной, надежной и эффективной авиатранспортной системы, но такие государства являются исключением из правила. Общий уровень безопасности полетов в Африке становится все хуже, и все больше имеющихся данных подтверждают правильность этого утверждения.

Мы знаем, что показатель авиационных происшествий в Африке является самым высоким в мире. Результаты проведенных ИКАО проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов ясно показывают, что, хотя отдельные государства соблюдают минимальные стандарты по безопасности полетов, большинство других этого не делают, иногда несмотря на благонамеренную техническую помощь. Нам известен также ряд других отчетов и публикаций, в которых содержится аналогичный вывод.

Конечно, такое положение не остается незамеченным. Необходимо что-то делать, и не только чтобы защитить жизнь африканских граждан, но также чтобы создать доходную индустрию туризма и открыть другие возможности для ведения дел с остальными странами мира. Международные туристы и бизнесмены будут летать в Африку только в том случае, если они будут уверены в надежности ваших авиакомпаний и аэропортов.

ИКАО готова играть все более инициативную роль в деле повышения уровня безопасности полетов в Африке. Более того, Чикагская конвенция возлагает на Организацию обязанность и наделяет ее полномочиями предпринимать действия в отношении государств, которые не соблюдают минимальных Стандартов, содержащихся в Приложениях, или не выполняют положения самой Конвенции. Одной из проблем, приведшей к ряду авиакатастроф в Африке с большим количеством человеческих жертв, является практика использования удобных флагов. Другая проблема – это вопрос о выдаче эксплуатационных сертификатов небезопасным авиакомпаниям. Эта и другая подобная практика должна быть прекращена.

Совет ИКАО единодушно выступает за более инициативный подход и уже начал осуществлять действия в рамках статьи 54 j) Конвенции в отношении трех государств в связи с невыполнением ими рекомендаций или решений Совета.

Призыв к повышению транспарентности отчетливо прозвучал на *Конференции генеральных директоров гражданской авиации по глобальной стратегии в области безопасности полетов*, состоявшейся в ИКАО в марте 2006 года. Участники Конференции единодушно согласились публиковать результаты Программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов на открытом веб-сайте Организации. Это должно побудить государства быстрее устранять недостатки, оставшиеся в их авиационных системах, что поможет государствам и донорам быстрее и эффективнее предоставлять помощь тем, кто остро нуждается в финансовых или людских ресурсах. Поскольку государства, которые не дадут на это

своего согласия к марту следующего года, увидят себя в списке, который опубликует ИКАО, я настоятельно призываю такие государства сделать это как можно скорее. Ни у кого не должно быть никаких сомнений в том, что полная транспарентность будет введена в самое ближайшее время.

Вместе с тем главная и первоочередная роль ИКАО состоит в том, чтобы помогать государствам совершенствовать их авиационные системы. Такова принципиальная задача, изложенная в статье 44 Чикагской конвенции, которая призывает Организацию обеспечивать безопасное и упорядоченное развитие международной гражданской авиации.

Именно по этой причине мы все собрались здесь сегодня – рассмотреть потенциал Плана АFI в качестве средства достижения этой цели в Африке. Меня воодушевляет большое количество участников данного совещания, и я рассматриваю это как знак вашей готовности предпринять действия для повышения уровня безопасности полетов в ваших соответствующих странах.

Идея этого Плана возникла после ознакомительной поездки членов Аэронавигационной комиссии ИКАО в Африку в 2006 году. Комиссия рекомендовала активизировать деятельность ИКАО в Африке, с тем чтобы вместе со всеми заинтересованными сторонами добиться снижения показателя авиационных происшествий и в целом повысить уровень безопасности полетов. По указанию Совета, а также при помощи и содействии со стороны государств и заинтересованных отраслевых групп Секретариат ИКАО разработал Всеобъемлющий региональный план осуществления проектов в Африке.

План АFI опирается на комплексный подход. Он предусматривает более тесную координацию программ и проектов ИКАО, связанных с обеспечением безопасности полетов, с программами и проектами национальных и региональных организаций в Африке, а также с деятельностью заинтересованных международных органов.

Но главное, пожалуй, это то, что он отражает общую стратегию и методологию ИКАО, которые содержатся в основанных на характеристиках Глобальном плане Организации по обеспечению безопасности полетов и отраслевой глобальной "дорожной карте" обеспечения безопасности полетов. Оба эти документа согласуются друг с другом и концентрируют внимание на тех видах деятельности, которые обеспечивают наибольшую отдачу с точки зрения повышения

безопасности полетов. План AFI лежит в русле этой концепции и основывается на принципах управления проектом, которые будут включать идентификацию рисков, разработку приоритетных рекомендуемых видов деятельности, а также постоянный контроль и оценку. Главными компонентами в нем будут четко обозначенные задачи, результаты, виды деятельности и параметры. На всех этапах во главу угла будет поставлена подотчетность.

С удовлетворением хочу сообщить, что реакция на этот План была очень положительной. Приступая к его реализации, мы сможем использовать знания и опыт Штаб-квартиры ИКАО и ее региональных бюро в Африке, Региональной группы планирования и осуществления проектов AFI (APIRG), других Договаривающихся государств, партнеров ИКАО, таких как Международная ассоциация воздушного транспорта (ИАТА), Международная федерация ассоциаций линейных пилотов (ИФАЛПА), Международная федерация ассоциаций авиадиспетчеров (ИФАТКА), и других заинтересованных сторон, включая такие международные финансовые организации, как Всемирный банк и Африканский банк развития. В Плане также будет учтена имеющая отношение к обеспечению безопасности полетов деятельность, проводимая в рамках совместной разработки мероприятий по обеспечению безопасности и сохранению летной годности в эксплуатации (COSCAP), а также в рамках разработки мер поддержки внедрению (ПВР).

Конечно, не во всех государствах имеются необходимые людские, технические и финансовые ресурсы для адекватной организации контроля за обеспечением безопасности полетов. На мой взгляд, эту ситуацию можно эффективно исправить путем создания региональных и субрегиональных организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов, в рамках которых государства могут объединять ресурсы и вместе вырабатывать конкретные решения для своих общих проблем. Это может обеспечить значительную экономию средств за счет масштабов и облегчить всем государствам выполнение своих обязательств по обеспечению контроля за безопасностью полетов. Региональный подход дал очень хорошие результаты в других районах мира, и я уверен, что он может быть успешным и в Африке.

Стратегия совместных действий может также включать партнерские инициативы с другими государствами, отраслью, поставщиками аэронавигационного обслуживания, финансовыми учреждениями и другими заинтересованными сторонами. Но я должен подчеркнуть, что партнеры и доноры подключаются только в том случае, если у них будут гарантии того, что эти инициативы приведут к значительным и конкретным улучшениям с точки зрения повышения

уровня безопасности полетов. Государствам следует четко продемонстрировать политическую готовность обеспечить выполнение согласованных мероприятий и программ.

ИКАО всегда занимала принципиальную позицию в вопросе о том, что доходы, получаемые от сборов с пользователей, должны реинвестироваться в развитие местной инфраструктуры гражданской авиации и что, в конечном счете, системы должны переходить на самофинансирование. Хотел бы рекомендовать всем государствам поставить перед собой эту задачу. Если будет проводиться такая политика, то у доноров будет больше заинтересованности вносить свой вклад.

Сегодня вы будете иметь возможность ускорить этот процесс, продемонстрировав поддержку предлагаемого проекта резолюции Ассамблеи, призывающей вносить добровольные взносы в целях содействия реализации Плана. Я призываю вас безоговорочно поддержать эту резолюцию.

В заключение я хотел бы еще раз отметить, что План AFI будет успешным только при наличии у государств политической воли и при энергичной и ощутимой поддержке со стороны отрасли и доноров. В конечном счете, этот План является Планом Африки, и это ваш План. Он был подготовлен с вашей помощью, предназначен для решения ваших проблем и заработает только в том случае, если вы приложите к этому все усилия.