



AIG/08-WP/79
22/10/08

СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЕ СОВЕЩАНИЕ ПО РАССЛЕДОВАНИЮ И ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ АВИАЦИОННЫХ ПРОИСШЕСТВИЙ (AIG) (2008)

Монреаль, 13–18 октября 2008 года

ДОКЛАД ПО ПУНКТУ 7 ПОВЕСТКИ ДНЯ

18 октября 2008 года пленарное заседание утвердило доклад по пункту 7 повестки дня.

Примечание. После изъятия настоящего титульного листа данный документ следует поместить в соответствующий раздел папки доклада.

Пункт 7 повестки дня. Устранение недостатков, выявленных в ходе проверок, проводимых ИКАО

7.1 ВВЕДЕНИЕ

7.1.1 Совещанию была представлена сводка недостатков, выявленных в рамках осуществляемой ИКАО Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) в области расследования и предотвращения авиационных происшествий и инцидентов.

7.1.2 Выявленные недостатки относятся к различным аспектам государственных систем расследования и предотвращения происшествий. Положения законодательства и правил государств зачастую являются недостаточными. Государствам также свойственны организационные недостатки, и некоторые из них не в состоянии самостоятельно создать систему расследования авиационных происшествий. Кроме того, соответствующий технический персонал не всегда проходит необходимую подготовку. Что касается инструктивного материала, то политика и процедуры расследования зачастую игнорируются или систематически не выполняются. Созданию баз данных об авиационных происшествиях и инцидентах способствует ЕССАIRS. Однако системы обязательного представления данных об инцидентах не всегда внедряются в полной мере, а число систем добровольного представления данных вообще является незначительным.

7.2 РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

7.2.1 Одно из государств высказало мнение, что слово "недостаток" носит негативный оттенок, и напомнило, что недоработки, выявляемые в ходе проверок в рамках УППКБП, не всегда являются следствием недостатка людских или финансовых ресурсов, а могут быть обусловлены другими факторами, не имеющими отношения к гражданской авиации. Это государство также отметило, что проверки УППКБП дают возможность тщательно проанализировать положения Приложения 13 и определить причины невыполнения государствами некоторых его требований.

7.2.2 Ряд государств и одна региональная организация выразили свое удовлетворение Программой УППКБП и особо отметили, каким образом проверки УППКБП помогают им выявлять недостатки в своих системах организации контроля за обеспечением безопасности полетов гражданской авиации и способствуют достижению прогресса по их устранению. Организация контроля за обеспечением безопасности полетов определяется в Программе УППКБП как функция, посредством которой государства обеспечивают выполнение связанных с безопасностью полетов положений, содержащихся в связанных с безопасностью полетов Приложениях, включая Приложение 13. Было отмечено, что в рамках проверок УППКБП анализируется не только соблюдение положений Приложений ИКАО, но также внедренные государствами общие системы обеспечения выполнения положений ИКАО. Далее в отношении Приложения 13 были даны дополнительные разъяснения в отношении того, что проверяется не только система организации расследований, но также выполнение положений, содержащихся в главе 8 Приложения 13 и касающихся системы предотвращения авиационных происшествий.

7.2.3 Вопрос об устранении связанных с выполнением Приложения 13 недостатков стал предметом ряда заявлений со стороны государств. Одно из государств, в частности, напомнило, что при выявлении ИКАО недостатков ею мало что делается для того, чтобы помочь государствам в их устранении. Участники совещания были информированы о том, что основная цель обсуждений в рамках данного пункта повестки дня заключается в определении направления, в котором ИКАО могла бы сконцентрировать свои усилия для оказания государствам максимальной помощи в устранении связанных с выполнением Приложения 13 недостатков, и каким образом анализ выявленных в рамках УППКБП недостатков может содействовать в этой области.

7.2.4 Одно из государств отметило, что ИКАО уже наделена полномочиями проводить исследования результатов проверок УППКБП. Другое государство напомнило о первопричинах создания Программы УППКБП ИКАО. Другие государства предлагали осуществлять обмен мнениями между проверяющими AIG ИКАО и экспертами полномочных органов государств, проводящих расследование. Участники совещания были информированы о том, что в 2007 году ИКАО опубликовала доклад о результатах проверок, проведенных в рамках УППКБП в 53 государствах в период с апреля 2005 года по май 2007 года. Несмотря на то, что в этом докладе были изложены результаты исследования вопросов соблюдения положений Приложения 13, оно было не настолько глубоким, как предлагалось Секретариатом.

7.2.5 Одно из государств отметило, что было бы целесообразным определить наиболее общие связанные с выполнением положений Приложения 13 проблемы, выявленные в ходе проверок УППКБП. Другое государство предложило ИКАО провести детальное изучение результатов проверок во всех других областях, охватываемых Программой УППКБП.

7.2.6 По итогам состоявшихся обсуждений совещание подготовило следующую рекомендацию:

Рекомендация 7/1. Оценка недостатков, связанных с выполнением Приложения 13, выявленных в ходе проверок в рамках УППКБП

ИКАО рекомендуется оценить результаты выполненных в рамках УППКБП проверок соблюдения положений Приложения 13, с тем чтобы определить наиболее характерные серьезные проблемы и разработать меры по их устранению.