



事故调查和预防 (AIG) 专业会议 (2008 年)

2008 年 10 月 13 日至 18 日, 蒙特利尔

议程项目 6: 事故和事故征候调查中的地区合作

在中美洲建立负责事故和严重事故征候调查的委员会

(由萨尔瓦多提交)

摘要

本文件载有在中美洲地区建立一个负责事故和严重事故征候调查的地区委员会的基础, 并讨论了该委员会对本地区带来的益处。

会议的行动在第 15 段。

1. 引言

1.1 中美洲航空安全机构 (ACSA) 通过中美洲航空安全路线图建立了一个专家组, 旨在制定各项工具, 藉以使中美洲民航当局在事故调查和预防领域达到一个共同所需的最低标准。专家组于 2007 年 8 月召开了第一次会议, 萨尔瓦多代表当选为专家组主席, 会议制定出帮助本地区的一系列举措, 其中包括:

- a) 制定 MRAC-13 (民航规章) 以便遵守国际民航组织的附件 13;
- b) 制定事故调查员手册、程序和检查单;
- c) 对本地区实施的事故和严重事故征候调查数据库系统进行评估, 使其与安全管理体系数据库相一致;
- d) 评估建立地区行动小组的可能性, 在事故和严重事故征候调查中向各国提供支援; 和
- e) 从每一国家选择一名人员担任行动小组的调查负责人; 为每一国家确定一名调查负责人。

1.2 中美洲交通服务公司和中美洲航空安全机构于2008年4月29日至30日在哥斯达黎加举办了一次安全研讨会，地区专家组的主任应邀向会议致辞。发言侧重于拟议组建地区事故调查委员会，已向中美洲交通服务公司的成员国和研讨会与会者提出此项建议，建议还将提交给国际民航组织即将召开的事故调查专业会议。

1.3 目前，中美洲地区国家没有负责航空器事故和事故征候调查的独立机构。最好的做法是，当发生航空器事故或事故征候时，一些国家的部门承担后续调查的责任。但是，这些部门既缺乏足够的财政资源亦没有受过充分培训的必要人员来执行调查任务。此外，由于这些部门隶属于各自民航当局的组织结构之内，国际民航组织规定的调查独立性得不到保证。

2. 概况

2.1 中美洲的航空目前正在扩展。这反映出本地区的运营在增加，进而导致客运量增加。

2.2 中美洲地区国家属发展中国家，资源有限。

2.3 中美洲地区的面积与世界其他地区相比相对较小。

2.4 除伯利兹之外，中美洲地区所有国家都使用同一种语文，西班牙语。

2.5 中美洲有融入航空领域的地区举措（中美洲航空安全机构）。

2.6 航空器发生事故时，世界上的注意力都集中在出事所在国家，因为出事所在国家负责相应的调查。出事所在国家要查明事故的可能原因，并就预防发生类似性质的其他事故提议安全行动。

2.7 2008年5月30日，在洪都拉斯Tocontin机场发生了一起涉及空中客车A320航空器的事故。洪都拉斯、萨尔瓦多、哥斯达黎加、全国运输安全委员会、美国联邦航空局、民用航空安全调查和分析办公室（BEA）、航空事故调查单位（AAIU爱尔兰）、空中客车和国际航空发动机公司的代表参加了目前正在进行的调查。中美洲最近发生的一起严重的航空器事故涉及2008年5月30日的TACA 390航班，目前正在开展的相关调查遇到了下述困难：

- a) 民航当局对这种调查的过程和目的缺乏了解；
- b) 对与事故有关的资料处置不当；
- c) 负责开展调查的授权方面出现问题；
- d) 缺乏资源，比如开展调查的设备和设施；和
- e) 使事故的可能原因政治化。

2.8 2008年8月24日，一架塞斯纳大篷车在危地马拉发生事故，11名人员丧生。相应的调查遇到了上述洪都拉斯事故调查遇到的同样问题。

2.9 许多国家（根据附件13）将事故和严重事故征候调查的责任委托给其各自的民航当局。但是，

这种做法会导致可能的利益冲突，因为调查员可能会将安全监督缺陷通报给各自的民航当局。

3. 提议

3.1 我们提议在中美洲开展一项试点计划，以评估发展和组建中美洲航空器事故和严重事故征候调查委员会的价值。这意味着须开展环境评估；制定组织结构；与许多国家和国际航空组织签署合作协议，制定并实施与国际民航组织附件13的要求相一致的监管框架，并涵盖中美洲交通服务公司的所有成员国。

3.2 应该指出，在实施这项建议时，出事所在国家不得将调查责任委托给其他方面，因为出事所在国家是地区组织的组成部分，调查负责人也是该国的一部分。

4. 益处

4.1 建立负责事故和事故征候调查的地区委员会将：

- a) 确保调查的独立性；
- b) 确保所有的调查都是遵照国际民航组织的要求进行的；
- c) 确保能为开展调查提供充足的财务资源；
- d) 组织培训以确保委员会的成员精通航空器事故调查的技巧；和
- e) 提高中美洲地区的形象。

5. 拟议的行动

5.1 请会议：

- a) 给予支持，以期可以实现这一项目；和
- b) 请国际民航组织指定中美洲地区作为执行试点计划的地点，以评估发展和组建中美洲航空器事故和严重事故征候调查委员会的价值。