



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЕ СОВЕЩАНИЕ ПО РАССЛЕДОВАНИЮ И ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ АВИАЦИОННЫХ ПРОИСШЕСТВИЙ (AIG) (2008)

Монреаль, 13–18 октября 2008 года

Пункт 1 повестки дня. Приложение 13
Пункт 1.6 повестки дня. Окончательный отчет

МЕРЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ И РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ

(Представлено Австралией)

АННОТАЦИЯ

В настоящем документе выражается поддержка новой рекомендации, касающейся отслеживания проводящим расследование полномочным органом выполнения сделанных им рекомендаций по обеспечению безопасности. Кроме того, в документе предлагается рассмотреть вопрос об осуществлении более широкого мониторинга мер по обеспечению безопасности.

Действия совещания представлены в п. 3.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В документе WP/11 предлагается включить новую Рекомендуемую практику 6.10 после Стандартов 6.8 и 6.9 Приложения 13 *"Расследование авиационных происшествий и инцидентов"*, с тем чтобы полномочный орган по расследованию авиационных происшествий государства, проводящего расследование, мог контролировать выполнение представленных рекомендаций по обеспечению безопасности. Австралия согласна с этим предложением применительно к обстоятельствам, когда официальные рекомендации по обеспечению безопасности выпущены, а также с добавлением 90-дневного срока для представления ответа в соответствии со Стандартом 6.10 (WP/12). При этом, Австралия обращает внимание на то, что официальные рекомендации по обеспечению безопасности не всегда являются самым оптимальным вариантом.

1.2 По возможности, Австралия всегда призывает соответствующий орган как можно скорее в ходе расследования принимать меры по обеспечению безопасности для устранения любых проблем или недостатков в области безопасности полетов, не считая при этом необходимым подготавливать официальные рекомендации. Это позволяет соответствующему органу принять меры по обеспечению безопасности раньше, чем такая возможность представится,

если ожидать подготовки официальной рекомендации. Если меры по обеспечению безопасности окажутся надлежащими, действия соответствующего органа могут быть подтверждены в окончательном отчете и в момент выпуска отчета не будут выглядеть потенциально неэффективными, что может привести к непринятию мер по обеспечению безопасности. Конечно, официальные рекомендации еще могут быть необходимы (т.е. в случае необходимости международных действий или контроля).

1.3 В контекст предлагаемого нового п. 6.10 представляется целесообразным включить дополнительную рекомендацию, призывающую государства поощрять инициативные меры по обеспечению безопасности вместо выработки официальных рекомендаций. Австралия считает, что существующая формулировка Стандарта 6.8 не препятствует этому, если толковать в более широком смысле слова "рекомендует соответствующим полномочным органам". Однако если другие с этим не согласятся, в главу 6 потребуется включить дополнительную рекомендацию.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Полномочному органу по расследованию авиационных происшествий необходимо определить вопрос, действительно ли официальные рекомендации по обеспечению безопасности в наибольшей степени способствуют своевременному принятию мер по обеспечению безопасности. Предпочтительным может быть подход, предусматривающий предоставление консультаций отдельным лицам и организациям, ответственным за устранение выявленных рисков, и побуждение их к принятию инициативных мер по обеспечению безопасности без выработки официальных рекомендаций по обеспечению безопасности. Меры по обеспечению безопасности – это общий термин, используемый для описания того, что предпринимают отдельные лица и организации для устранения проблем и недостатков в области обеспечения безопасности полетов в целях снижения риска для безопасности полетов и предотвращения авиационных происшествий и инцидентов в будущем.

2.2 Выпуск рекомендаций по обеспечению безопасности как предпочтительный вариант не всегда согласуется с духом Стандарта 3.1 Приложения 13. Стандарт 3.1 гласит: "Единственной целью расследования авиационного происшествия или инцидента является предотвращение авиационных происшествий и инцидентов в будущем. Целью этой деятельности не является установление доли чьей-либо вины или ответственности". Выпуск официальных рекомендаций по обеспечению безопасности может подтолкнуть авиационную отрасль или общественность к возложению вины за обнаруженный "недостаток" или вызвать отсрочку или непринятие необходимых или желательных мер по обеспечению безопасности полетов.

2.3 Консультирование отдельного лица или организации по вопросам обеспечения безопасности полетов (посредством предоставления рекомендаций по мерам обеспечения безопасности полетов без выработки в обязательном порядке официальных рекомендаций) с последующим отчетом о принятии соответствующих мер по обеспечению безопасности дает возможность сказать, что отрасль берет на себя ответственность за решение проблем безопасности полетов. При таком подходе задействованные в авиационном происшествии или инциденте стороны будут меньше опасаться касающихся их выводов и, вполне вероятно, будут полностью сотрудничать в рамках расследования. Когда задействованные в авиационном происшествии или инциденте стороны сотрудничают с проводящим расследование полномочным органом, выше вероятность того, что расследование достигнет свою цель, заключающуюся в предотвращении происшествий и инцидентов в будущем.

3. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ

3.1 С учетом вышесказанного совещанию предлагается:

- a) Изменить текст предлагаемой Секретариатом новой Рекомендуемой практики (AIG/08-WP/11), следующей за Стандартом 6.9, включив в него положение о мерах по обеспечению безопасности и официальных рекомендациях по обеспечению безопасности, подлежащих выработке, отслеживанию и контролю со стороны полномочного органа или государства, проводящего расследование:

"проводящему расследование государству или любому другому государству, рекомендуя меры по обеспечению безопасности, следует в установленном порядке следить за предпринимаемыми действиями по их реализации".

- b) Изменить заголовок перед Стандартом 6.8 на "Рекомендуемые меры по обеспечению безопасности".

— КОНЕЦ —