



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЕ СОВЕЩАНИЕ ПО РАССЛЕДОВАНИЮ И ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ АВИАЦИОННЫХ ПРОИСШЕСТВИЙ (AIG) (2008)

Монреаль, 13–18 октября 2008 года

Пункт 6 повестки дня. Региональное сотрудничество в расследовании авиационных происшествий и инцидентов

РОЛЬ РЕГИОНАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ АВИАЦИОННЫХ ПРОИСШЕСТВИЙ И ИНЦИДЕНТОВ

(Представлено Межгосударственным авиационным комитетом)

АННОТАЦИЯ

В рабочем документе изложена информация о роли и преимуществах региональной международной организации при расследовании авиационных происшествий и инцидентов, а также предлагаемое изменение в главу 5 Приложения 13, направленное на помощь государствам в модернизации своих национальных законодательств в этой сфере.

Действия совещания представлены в п. 3.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Пункт 2.1.6 части I "Организация и планирование" Руководства по расследованию авиационных происшествий и инцидентов (Дос 9756) призывает государства способствовать созданию региональных групп по безопасности полетов. В рамках таких региональных механизмов могут решаться и вопросы расследования авиационных происшествий, например, в части делегирования полномочий на проведение расследования (полностью или частично), обеспечения взаимного содействия и сотрудничества государств в рамках расследования.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Межгосударственный авиационный комитет (МАК), являясь международной региональной организацией, объединяющей 12 государств¹ в соответствии с полномочиями, предоставленными ему государствами-участниками на основании Соглашения о гражданской авиации и об использовании воздушного пространства (международный договор от декабря 1991 г., зарегистрированный в ИКАО) (далее Соглашение), осуществляет, наряду с другими функциями, расследование авиационных происшествий в государствах-участниках Соглашения и с гражданскими воздушными судами государств – участников Соглашения и разрабатывает рекомендации по их предотвращению.

2.2 МАК имеет более чем 15-летний опыт деятельности в области расследования и предотвращения авиационных происшествий в интересах государств – участников Соглашения. МАК поддерживает усилия ИКАО по развитию регионального и субрегионального взаимодействия государств в решении проблем в области контроля за безопасностью полетов, следуя выводам и рекомендациям Конференции Генеральных директоров гражданской авиации по Глобальной стратегии в сфере безопасности полетов, состоявшейся 20–22 марта 2006 года. МАК исходит из того, что создание региональных и субрегиональных организаций, в том числе в сфере расследования и предотвращения авиационных происшествий и инцидентов, несет в себе значительный потенциал для оказания практической помощи государствам в выполнении ими обязательств и обязанностей согласно *Конвенции о международной гражданской авиации*, положениям Приложений к ней и действующим процедурам и практике, связанным с обеспечением безопасности полетов. МАК был представлен информационный материал по данному вопросу (рабочий документ A36-WP/56) на 36-й сессии Ассамблеи ИКАО.

2.3 В создании региональных организаций, подобных МАК, имеется целый ряд очевидных преимуществ для всех государств, но, особенно, для государств, не обладающих значительными материальными, технологическими и людскими ресурсами, а именно:

2.3.1 Организация и проведение расследований проводится по единым правилам, в полной мере соответствующим духу и букве Конвенции о международной гражданской авиации, а также применимым Стандартам и Рекомендуемой практике ИКАО.

2.3.2 Подобная региональная организация, по своей сути, является независимой, так как изначально выведена не только за рамки ведомств гражданской авиации отдельных государств, но и за рамки других властных органов этих государств.

2.3.3 Решение проблем безопасности полетов требует не только специальных знаний в определенных сферах деятельности, но и значительного финансирования, объединения ресурсов и опыта уникальных специалистов. Содержание штата профессиональных расследователей, их подготовка и обучение, оснащение технических лабораторий, например для расшифровки FDR/CVR, решается экономнее и эффективнее в рамках региональной организации за счет распределения затрат, которые отдельное государство не могло бы себе позволить.

2.3.4 При создании региональных организаций естественным образом увеличивается и количество проводимых расследований происшествий и инцидентов, что позволяет поддерживать

¹ Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Грузия, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Туркменистан, Украина, Республика Узбекистан.

надлежащую квалификацию расследователей и развивать практические навыки проведения расследований.

2.3.5 Расследование авиационных происшествий в настоящее время принципиально не может быть мононациональным, т.к. в расследовании принимают участие не только государства-разработчики, изготовители, эксплуатанты, государства регистрации, но и государства, граждане которых погибли в авиационном происшествии. Многонациональность расследования во многом определяется интенсивной миграцией населения как в мире, так и внутри конкретного региона. В рамках региональных организаций намного проще предотвращать "конфликты интересов" между заинтересованными государствами, так как подобная организация, в значительном числе случаев, будет представлять несколько государств, тем самым упрощая взаимодействие, а также обмен информацией и ее доведение до общественности.

2.3.6 Значительно упрощается процесс доведения рекомендаций, разрабатываемых по результатам расследований, до соответствующих властных органов государств, а также контроль их рассмотрения, особенно в случаях, когда одно или несколько из Договаривающихся государств являются производителями авиационной техники.

2.3.7 Упрощаются пути международного взаимодействия с другими государствами и профильными организациями, так как нет необходимости в заключении соглашений о сотрудничестве и членстве в международных организациях для каждого государства в отдельности. Данные процедуры могут выполняться в рамках региональной организации. Также возрастает возможность государств влиять на принятие решений в международном и региональном масштабе, из-за упрощения процедур согласования своих позиций с другими государствами.

2.4 Необходимо отметить тот факт, что при создании подобных региональных организаций национальные законодательства государств должны предусматривать возможность делегирования соответствующих полномочий международным организациям, равно как и механизм их финансирования. Ввести подобные положения в национальные законодательства значительно проще, если основополагающие международные документы уже содержат соответствующие ссылки и рекомендации.

3. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ

3.1 Совещанию предлагается рассмотреть приведенный материал, еще раз подтвердить, что ИКАО призывает государства способствовать созданию региональных групп и организаций, в том числе для проведения расследования авиационных происшествий и инцидентов, а также внести изменение в Приложение 13, приведенное в добавлении, о возможности делегирования прав на проведение расследования международным организациям.

ДОБАВЛЕНИЕ

ПРЕДЛАГАЕМАЯ ПОПРАВКА К ПРИЛОЖЕНИЮ 13

...

ГЛАВА 5. РАССЛЕДОВАНИЕ

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАЗНАЧЕНИЕ И ПРОВЕДЕНИЕ РАССЛЕДОВАНИЯ

...

Государство места события

5.1 Государство места события назначает расследование обстоятельств ~~этого~~ авиационного происшествия и несет ответственность за проведение такого расследования, однако оно может передать целиком или частично проведение этого расследования другому государству или международной (межгосударственной) организации по взаимной договоренности и согласию. В любом случае государство, в котором произошло это событие, использует все средства для содействия проведению этого расследования.

5.1.1 **Рекомендация.** *Государству места события следует назначать расследование обстоятельств серьезных инцидентов. Это государство может передать целиком или частично проведение такого расследования другому государству или международной (межгосударственной) организации по взаимной договоренности и согласию. В любом случае государству места события следует использовать все средства для оказания содействия проведению такого расследования.*

...

— КОНЕЦ —