



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЕ СОВЕЩАНИЕ ПО РАССЛЕДОВАНИЮ И ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ АВИАЦИОННЫХ ПРОИСШЕСТВИЙ (AIG) (2008)

Монреаль, 13–18 октября 2008 года

Пункт 7 повестки дня. Устранение недостатков, выявленных в ходе проверок,
проводимых ИКАО

НЕДОСТАТКИ В ОБЛАСТИ AIG, ВЫЯВЛЕННЫЕ В ХОДЕ ПРОВЕРОК ИКАО

(Представлено Секретариатом)

АННОТАЦИЯ

В настоящем документе в целях содействия обсуждению соответствующих мер по устранению недостатков представлена краткая информация о недостатках, выявленных в области расследования авиационных происшествий и инцидентов в ходе осуществления УППКБП ИКАО.

Действия совещания содержатся в п. 3.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Цель Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) состоит в содействии достижению безопасности полетов авиации во всем мире посредством проведения на регулярной основе проверок Договаривающихся государств для определения возможностей государств в части контроля за обеспечением безопасности полетов и положения дел в государствах с внедрением Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) ИКАО, связанных с ними правил, инструктивного материала и практики, относящейся к обеспечению безопасности полетов.

1.2 В настоящем документе представлена краткая информация о выявленных в ходе осуществления УППКБП ИКАО недостатках в области расследования авиационных происшествий и инцидентов по состоянию на декабрь 2007 года, после проведения проверок приблизительно в 80 государствах.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Законодательство и нормативные документы

2.1.1 Положения национального законодательства и нормативных документов иногда являются недостаточными для того, чтобы обеспечить эффективное и адекватное проведение расследований авиационных происшествий и серьезных инцидентов и/или соблюдение SARPS, изложенных в Приложении 13 *"Расследование авиационных происшествий и инцидентов"*.

2.1.2 В частности, отмечается отсутствие или недостаточность положений в отношении:

- a) проведения расследований серьезных инцидентов;
- b) независимости процесса расследования и его отделения от административных или судебных разбирательств, направленных на установление доли чьей-либо вины или ответственности;
- c) немедленного уведомления государственных полномочных органов обо всех происшествиях и серьезных инцидентах;
- d) предоставления необходимых полномочий лицам, проводящим расследование;
- e) сохранения и охраны воздушного судна и всех соответствующих вещественных доказательств;
- f) неразглашения записей, перечисленных в п. 5.12 Приложения 13;
- g) участия уполномоченных представителей из соответствующих государств.

2.1.3 В некоторых случаях содержащиеся в национальном законодательстве и нормативных документах государств положения являются недостаточными для обеспечения соблюдения Приложения 13, поскольку они неприменимы к судебным властям, которые могут использовать элементы расследований, не принимая во внимание отрицательные последствия, конкретно упоминаемые в п. 5.12 Приложения 13.

2.2 Организация работы и штат специалистов полномочного органа по расследованию, или организация работы и штат специалистов в государствах, не имеющих постоянного полномочного органа по расследованию

2.2.1 Что касается организационных аспектов, государства делятся на следующие группы:

Группа 1. Государства, создавшие постоянный полномочный орган по расследованию, отдельный от ведомства гражданской авиации (ВГА).

Группа 2. Государства, создавшие постоянно действующее подразделение внутри ВГА, отвечающее за расследование авиационных происшествий/инцидентов.

Группа 3. Государства, не создавшие постоянного органа, внутри или вне ВГА, отвечающего за расследование авиационных происшествий/инцидентов.

2.2.2 Как правило, организационные аспекты представляются более проблематичными в государствах, относящихся к группам 2 и 3. Общие проблемы в этих государствах связаны с конфликтами интересов и сложностью привлечения технических экспертов к проведению расследования на полный срок.

2.2.3 Некоторые государства не имеют возможности или средств для создания собственной системы проведения расследований, и им не хватает методических указаний по организации сотрудничества с другими государствами (например, в создании субрегионального бюро по расследованию авиационных происшествий и инцидентов).

2.2.4 Что касается подготовки расследователей, многие государства, несмотря на наличие специального циркуляра ИКАО *"Руководящие принципы подготовки расследователей авиационных происшествий"* (Cirс 298), еще не имеют официально утвержденных систем подготовки (в том числе политики в области подготовки, программ и периодических планов) и/или не следят за тем, чтобы подготовка их технических экспертов отвечала конкретным потребностям государства.

2.2.5 Другие проблемы связаны с финансированием расследований и наличием адекватного оборудования, транспорта и средств связи.

2.3 Процедуры уведомления

2.3.1 Некоторые государства, особенно относящиеся к вышеупомянутой группе 3, не назначают персонал или орган, ответственный за получение, рассылку и обработку уведомлений о происшествиях и инцидентах.

2.3.2 В некоторых государствах системы внутреннего уведомления являются малоэффективными, так как полномочные органы гражданской авиации не получают уведомлений о значительном количестве происшествий. В частности, можно предположить, что полномочные органы гражданской авиации государств не получают срочных уведомлений о некоторых серьезных инцидентах, которые по этой причине не расследуются или расследуются неполностью.

2.3.3 Кроме того, ряд государств не представил ИКАО номера круглосуточно функционирующих контактных телефонов для использования в целях срочного уведомления других государств о затрагивающих их происшествиях и серьезных инцидентах.

2.3.4 Во многих государствах процедуры уведомления официально не установлены.

2.4 Процедуры расследования

2.4.1 Подготовленный ИКАО материал в области AIG должен дополняться в каждом государстве специальными процедурами, процессами, руководящими принципами, контрольными схемами и другим инструктивным материалом, где это применимо, поскольку этот инструктивный материал должен отражать специфику созданной государством системы проведения расследований происшествий и инцидентов, за которые оно отвечает, а также участия в расследованиях, проводимых другими государствами.

2.4.2 Однако некоторые государства еще не разработали такие процедуры, процессы или прочий инструктивный материал, касающийся проведения расследований, а также участия в расследованиях, проводимых другими государствами. В некоторых случаях процедуры разработаны, но не выполняются или выполняются непоследовательно.

2.5 Окончательные отчеты, рекомендации по обеспечению безопасности полетов и ADREP

2.5.1 Даже в тех случаях, когда процедуры определены, часто не соблюдаются положения ИКАО, касающиеся окончательных отчетов, рекомендаций по безопасности полетов и отчетов ADREP. Некоторые окончательные отчеты не были завершены или опубликованы. В некоторых случаях окончательные отчеты подготавливаются без консультаций с другими заинтересованными государствами.

2.6 Системы представления отчетов, базы данных и системы предотвращения происшествий

2.6.1 Все больше государств используют в рамках ADREP программное обеспечение Европейского координационного центра систем сообщения об авиационных инцидентах (ECCAIRS) для поддержания базы данных о происшествиях и инцидентах. Основные проблемы здесь связаны с:

- a) неполным внедрением системы обязательного представления отчетов, так как в отношении многих происшествий не делается должных уведомлений;
- b) отсутствием добровольной системы представления отчетов (на уровне государства);
- c) отсутствием анализа данных по безопасности полетов со стороны полномочных авиационных органов государств.

2.7 Сотрудничество в создании региональных групп расследования

2.7.1 В резолюциях A36-2 *"Единая стратегия устранения недостатков в области обеспечения безопасности полетов"* и A36-3 *"Программа поддержки внедрения и развития (ПВР): безопасность полетов"* Ассамблеи выражена поддержка региональных систем контроля за обеспечением безопасности полетов, описание которых дается в части В *"Создание региональной системы контроля за обеспечением безопасности полетов и управление этой системой"* Руководства по организации контроля за обеспечением безопасности полетов (Дос 9734). Это один из примеров подхода к созданию групп по расследованию происшествий и инцидентов. Деятельность таких организаций также была поддержана на *Симпозиуме ЕС-ИКАО по региональным организациям*, проходившем в Монреале 10 и 11 апреля 2008 года.

2.7.2 Секретариат отмечает, что рабочий документ 19 (AIG/08-WP/19) содержит информацию о региональном сотрудничестве при проведении расследований. В этой связи совещанию предлагается рекомендовать ИКАО разработать рекомендации для государств по этому вопросу.

3. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ

3.1 Совещанию предлагается утвердить содержащуюся в добавлении рекомендацию, касающуюся устранения связанных с Приложением 13 недостатков, выявленных в ходе проверок по линии УППКБП.

— — — — —

ДОБАВЛЕНИЕ

РЕКОМЕНДАЦИЯ СОВЕЩАНИЯ

Специализированное совещание AIG (2008) рекомендует ИКАО провести исследование по приоритизации недостатков, связанных с Приложением 13 и выявленных в ходе проверок УППКБП, в целях их устранения наиболее эффективным образом.

— КОНЕЦ —