



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЕ СОВЕЩАНИЕ ПО РАССЛЕДОВАНИЮ И ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ АВИАЦИОННЫХ ПРОИСШЕСТВИЙ (AIG) (2008)

Монреаль, 13–18 октября 2008 года

Пункт 5 повестки дня. Проведение расследования

ПРОВЕДЕНИЕ РАССЛЕДОВАНИЯ

(Представлено Секретариатом)

АННОТАЦИЯ

В настоящем документе рассматривается вопрос о необходимости в независимом полномочном органе по расследованию авиационных происшествий и процедурах проведения расследований. В нем также рассматривается вопрос о координации с судебными полномочными органами, которые в некоторых государствах осуществляют контроль над обломками после авиационного происшествия.

Действия совещания содержатся в п. 5.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В ходе подготовки к настоящему совещанию ряд государств сообщили о том, что во многих государствах отсутствует независимый полномочный орган по расследованию или соответствующие процедуры для проведения расследований. Было также отмечено, что после какого-либо авиационного происшествия в некоторых государствах судебные полномочные органы берут под свой контроль обломки, что может задержать или ограничить проведение расследования.

2. НЕЗАВИСИМЫЙ ПОЛНОМОЧНЫЙ ОРГАН ПО РАССЛЕДОВАНИЮ АВИАЦИОННЫХ ПРОИСШЕСТВИЙ

2.1 В действующем издании Приложения 13 *"Расследование авиационных происшествий и инцидентов"* положения по вышеупомянутому вопросу сформулированы следующим образом:

"5.4 Полномочному органу по расследованию авиационных происшествий предоставляется независимость в проведении расследования и неограниченные полномочия по его проведению в соответствии с положениями настоящего Приложения."

2.2 По мнению многих государств полномочный орган по расследованию авиационных происшествий должен обладать не только независимостью при проведении расследования, но и являться постоянным органом или организацией. Этот орган или организация, ответственный за расследование авиационных происшествий и инцидентов, в функциональном плане должен быть независимым, в частности, от национального полномочного авиационного органа, ответственного за летную годность, сертификацию, производство полетов, техническое обслуживание, выдачу свидетельств, управление воздушным движением и эксплуатацию аэропортов и, в целом, от любого другого органа, чьи интересы могут вступать в конфликт с задачей, возложенной на организацию или орган, ответственный за проведение расследований.

2.3 Секретариат проинформировали о том, что одно государство представит рабочий документ, в котором рассматривается вопрос о необходимости создания независимой организации или органа по проведению расследований авиационных происшествий и инцидентов.

3. ПОЛИТИКА И ПРОЦЕДУРЫ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ РАССЛЕДОВАНИЙ

3.1 В рамках проверок выполнения положений Приложения 13, проводимых в соответствии с Универсальной программой ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП), отмечалось, что во многих государствах закон (или правовые рамки) не отражает (не отражают) все соответствующие положения Приложения 13. С другой стороны, в некоторых государствах полномочный орган по расследованию авиационных происшествий разработал и документально оформил политику и процедуры для быстрого расследования авиационных происшествий, включая политику и процедуры, необходимые для выполнения всех положений Приложения 13, а также другую национальную наилучшую практику и контрольные перечни для проведения расследований. Однако результаты проводимых в рамках УППКБП проверок свидетельствуют о том, что во многих государствах такие документы и подробный инструктивный материал для проведения расследований отсутствуют.

3.2 Результаты проверок УППКБП также свидетельствуют о необходимости в подробном инструктивном материале для проведения расследований в некоторых государствах, который может быть представлен в виде документально оформленной политики и процедур по расследованию авиационных происшествий. В этой связи в Приложение 13 предлагается включить рекомендуемую практику, касающуюся наличия документально оформленных политики и процедур в области расследования авиационных происшествий. Совещанию также предлагается подготовить рекомендацию о разработке ИКАО инструктивного материала для государств по данному вопросу в виде основных принципов.

4. КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ С СУДЕБНЫМИ ПОЛНОМОЧНЫМИ ОРГАНАМИ

4.1 Положения Приложения 13 по этому вопросу сформулированы следующим образом:

5.4.1 Рекомендация. Любое судебное или административное разбирательство, направленное на установление доли чьей-либо вины или ответственности, должно проводиться отдельно от любого расследования, выполняемого в соответствии с положениями настоящего Приложения.

5.6 Уполномоченный по расследованию имеет свободный доступ к обломкам воздушного судна и всем относящимся к делу материалам, включая бортовые самописцы и записи ОВД, и неограниченный контроль над ними с тем, чтобы назначенные лица, принимающие участие в этом расследовании, могли незамедлительно провести тщательный осмотр.

5.10 Государство, проводящее расследование, признает необходимость координации действий уполномоченного по расследованию и судебных органов. Уделяется особое внимание вещественным доказательствам, которые для успеха расследования требуют немедленной регистрации и анализа, как, например, обследование и опознание жертв и считывание записей бортовых самописцев.

4.2 Совещанию предлагается принять к сведению информацию о том, что предложение об изменении и повышении статуса п. 5.4.1 до уровня Стандарта содержится в документе AIG/08-WP/4.

4.3 По мнению Секретариата вопрос об осуществлении контроля над обломками надлежащим образом рассматривается в положениях Приложения 13, а также в инструктивном материале ИКАО (часть I *"Организация и планирование" Руководства по расследованию авиационных происшествий и инцидентов* ИКАО (Doc 9756)). Однако для иллюстрации порядка координации деятельности полномочных органов по расследованию авиационных происшествий и судебных полномочных органов в части, касающейся контроля над обломками в ходе расследования, в п. 5.10 Приложения 13 предлагается внести соответствующее примечание.

5. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ

5.1 Совещанию предлагается принять к сведению вышеизложенное и рассмотреть представленное в добавлении предложение, предусматривающее:

- a) внесение в Приложение 13 рекомендуемой практики, предусматривающей разработку государствами документально оформленных политики и процедур, касающихся расследования авиационных происшествий;
- b) внесение в п. 5.10 примечания;
- c) подготовку рекомендации о разработке ИКАО инструктивного материала для государств, касающегося проведения расследований в соответствии с положениями Приложения 13.

— — — — —

ДОБАВЛЕНИЕ

ПРЕДЛАГАЕМАЯ ПОПРАВКА К ПРИЛОЖЕНИЮ 13

...

ГЛАВА 5. РАССЛЕДОВАНИЕ

...

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА, ПРОВОДЯЩЕГО РАССЛЕДОВАНИЕ

Общие положения

5.2 Рекомендация. Полномочному органу по расследованию авиационных происшествий следует разработать документально оформленные политику и процедуры с подробным описанием его обязанностей по расследованию авиационных происшествий. Они должны охватывать: организацию и планирование, расследование и представление отчетов.

...

Координация действий. Судебные органы

...

Примечание 3. Возможные противоречия между органами, проводящими расследование, и судебными органами относительно контроля за обломками могут быть разрешены, если представитель судебного органа будет сопровождать обломки к месту их исследования и присутствовать при таком исследовании, когда оно требует изменения состояния обломков, обеспечивая тем самым контроль за ними.

...

РЕКОМЕНДАЦИЯ СОВЕЩАНИЯ

Для оказания помощи государствам в выполнении положений Приложения 13 Специализированное совещание 2008 года (AIG/08) рекомендует ИКАО разработать инструктивный материал в виде основных принципов документально оформленных политики и процедур проведения расследований для его представления государствам в качестве соответствующего документа ИКАО.

— КОНЕЦ —