



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЕ СОВЕЩАНИЕ ПО РАССЛЕДОВАНИЮ И ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ АВИАЦИОННЫХ ПРОИСШЕСТВИЙ (AIG) (2008)

Монреаль, 13–18 октября 2008 года

ПОЯСНИТЕЛЬНЫЕ ПРИМЕЧАНИЯ ПО ПУНКТАМ ПОВЕСТКИ ДНЯ

(Представлено Секретариатом)

Нижеследующие пояснительные примечания подготовлены Секретариатом с целью краткого изложения содержания и рамок пунктов повестки дня и, по возможности, указания типа действий, ожидаемых от совещания.

ВОПРОС 1. ПРИЛОЖЕНИЕ 13

Рассмотрение необходимости разработки и, при необходимости, разработка стандартов и рекомендуемой практики (SARPS) Приложения 13, учитывая при этом, что в резолюции A36-13 Ассамблеи "Сводное заявление о постоянной политике ИКАО и связанных с ней правилах, касающихся непосредственно аэронавигации" указывается, в частности, на необходимость обеспечить высокую степень постоянства SARPS, с тем чтобы Договаривающиеся государства имели возможность обеспечить постоянство своих национальных правил. Будет рассмотрена целесообразность повышения статуса некоторой Рекомендуемой практики до уровня Стандартов. Для упрощения рассмотрения данного вопроса он будет разбит на ряд вопросов, которые приведены ниже.

Вопрос 1.1. Глава 1 Приложения 13

Рассмотрение вопроса о внесении изменений в определение авиационного происшествия, нацеленных на включение событий, при которых повреждение ограничивается крупными отказами газотурбинных двигателей, событий, включающих беспилотный летательный аппарат (БЛА) и связанные с ним категории, а также вопроса о том, должно ли повреждение воздушного судна в результате преднамеренного действия представлять собой "исключающую оговорку" к определению авиационных происшествий. Совещание также рассмотрит необходимость изменения подпункта с) определения авиационного происшествия в части классификации пропавшего воздушного судна в качестве происшествия. Будут рассмотрены поправки к определениям таких других терминов, как уполномоченный представитель, инцидент и рекомендация по обеспечению безопасности.

Вопрос 1.2. Глава 5 Приложения 13**Вопрос 1.2.1. Расследование авиационных происшествий и серьезных инцидентов**

В п. 5.1 Приложения 13 указывается, что государство назначает расследование обстоятельств авиационных происшествий, а в п. 5.1.1 государствам рекомендуется назначать расследование обстоятельств серьезного инцидента. Совещание рассмотрит вопрос о том, каким образом государства могли бы наилучшим образом распределять свои ресурсы в свете существующего положения о расследовании всех авиационных происшествий. С другой стороны, совещание рассмотрит необходимость повышения до уровня Стандарта рекомендации о расследовании серьезных инцидентов, учитывая, что следует повысить объем информации о серьезных инцидентах, с тем чтобы увеличить объем располагаемых данных о безопасности полетов в целях предотвращения авиационных происшествий.

Вопрос 1.2.2. Независимость расследования

Рассмотрение необходимости усиления положений, касающихся независимости расследования от любого судебного или административного разбирательства, путем повышения статуса Рекомендуемой практики в п. 5.4.1 до уровня Стандарта.

Вопрос 1.2.3. Использование информации бортовых самописцев (FDR)

Совещание рассмотрит будущие действия, которые может потребоваться предпринять с целью гарантии того, что FDR не используются для иных целей, кроме расследования и предотвращения авиационных происшествий и сбора данных, касающихся эксплуатации и технического обслуживания.

Вопрос 1.2.4. Участие государств в расследованиях

Поскольку государства пунктов вылета и прибытия воздушного судна, затрагиваемого авиационным происшествием или инцидентом, могут иметь право на участие в соответствующем расследовании лишь в том случае, если такие государства имеют иной статус, указанный в Приложении 13 (например, статус государства места происшествия, государства эксплуатанта), совещание рассмотрит необходимость расширения положений Приложения 13 с целью предусмотреть право участия в расследованиях для вышеупомянутых государств.

Вопрос 1.3. Глава 7 Приложения 13

На сегодняшний день ИКАО получает отчеты об авиационных происшествиях с воздушными судами, максимальная масса которых превышает 2250 кг. На совещании будет рассмотрен вопрос о снижении такого предела максимальной массы или об изменении соответствующего положения, с тем чтобы ИКАО стала получать отчеты об авиационных происшествиях со сверхлегкими реактивными воздушными судами (VLJ), максимальная масса которых равняется 2250 кг или менее.

Вопрос 1.4. Форма окончательного отчета в Приложении 13

Рассмотрение необходимости замены слова "причина" на слова "способствующие факторы" в форме окончательного отчета, о которой идет речь в добавлении к Приложению 13, с тем чтобы привести цель окончательного отчета в соответствии с концепциями СУБП.

Вопрос 1.5. Уведомление об авиационных происшествиях и серьезных инцидентах

Рассмотрение необходимости включения в п. 4.1 Приложения 13 государства (государств), граждане которых погибли или получили тяжкие телесные повреждения, в список государств, которые должны уведомляться об авиационных происшествиях и серьезных инцидентах государством места происшествия. Тем самым п. 4.1 будет приведен в соответствие с п. 5.27 Приложения 13.

Вопрос 1.6. Окончательный отчет

Рассмотрение необходимости изменения п. 6.3 Приложения 13 за счет включения всех государств, участвующих в расследовании, в список государств, которым направляется проект окончательного отчета. Тем самым перечень государств в п. 6.3 будет приведен в соответствие с вводным текстом указанного пункта.

Вопрос 1.6.1. Рекомендации по безопасности полетов

Рассмотрение необходимости изменения п. 6.8 Приложения 13 за счет включения положения о необходимости осуществления контроля со стороны полномочного органа по расследованию в государстве, проводящем расследование, за осуществлением принятых рекомендаций по безопасности полетов.

Вопрос 1.6.2. Действия по рекомендациям по безопасности полетов

Рассмотрение необходимости изменения п. 6.10 Приложения 13 за счет ограничения периода времени, в течение которого государства, получившие рекомендации о повышении безопасности полетов, должны дать предварительный ответ о принятых предупредительных мерах или информировать о причине непредпринятия действий. Другие государства также следует информировать о действиях, предпринятых в связи с рекомендациями о безопасности полетов.

Вопрос 1.6.3. Выпуск окончательного отчета

Рассмотрение необходимости изменения пп. 6.5 и 6.6 за счет уточнения того, что государствам необходимо доводить до сведения общественности окончательный отчет и промежуточный отчет. Кроме того, с целью дать возможность государствам, связанным с расследованием, своевременно получать информацию по итогам расследования, совещание рассмотрит вопрос о повышении статуса Рекомендуемой практики 6.6 до уровня Стандарта.

Вопрос 1.7. Дополнение Е к Приложению 13

Признавая важность защиты информации о безопасности полетов от ненадлежащего использования в целях обеспечения ее последующего представления для своевременного предпринятия необходимых предупредительных действий, совещание рассмотрит результаты анализа информации об уровне соблюдения п. 5.12 и применения дополнения Е к Приложению 13 и примет рекомендации о возможных путях повышения уровня соблюдения этих положений государствами.

ВОПРОС 2. ПОСЛЕДНИЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТ В ОБЛАСТИ РАССЛЕДОВАНИЯ И ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ

Вниманию совещания будет представлена информация о последних изданиях инструктивных материалов, касающихся AIG. Кроме того, совещанию будет предложено одобрить и обеспечить полное использование нового типового меморандума о взаимопонимании (МОВ), разработанного для использования государствами в целях содействия проведению расследований авиационных происшествий. На совещании будет также представлена информация о деятельности Группы экспертов по бортовым самописцам (FLIRECP), связанной с разработкой возможных поправок к соответствующим положениям Приложения 6 *"Эксплуатация воздушных судов"*, рассмотрением вопросов, касающихся устройств для записи изображений, бортовых самописцев для легких воздушных судов и устройств записи параметров линий передачи данных.

ВОПРОС 3. СОТРУДНИЧЕСТВО ГОСУДАРСТВ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ РАССЛЕДОВАНИЙ

В соответствии с рекомендацией, вытекающей из резолюции A35-14 Ассамблеи *"Сводное заявление о постоянной политике ИКАО и связанных с ней правилах, касающихся непосредственно авионавигации"*, некоторые государства предоставляют государствам, стремящимся получить опыт проведения расследований, возможность участвовать в расследовании крупных авиационных происшествий в интересах дальнейшего развития и совершенствования методов расследования. Параллельно с этим ИКАО провела в государствах ряд учебных семинаров, посвященных обмену информацией и опытом в области предотвращения и расследования авиационных происшествий. ИКАО была вынуждена прекратить проведение таких семинаров в государствах вследствие бюджетных ограничений. Совещание рассмотрит вопрос о необходимости возобновления проведения учебных семинаров с использованием помощи со стороны государств.

ВОПРОС 4. ОБРАБОТКА И ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ДАННЫХ О БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ

В настоящее время используется ряд различных и, по-видимому, несопоставимых способов анализа и представления данных о безопасности полетов. Совещание рассмотрит необходимость предоставления государствам рекомендаций о том, что все их публикации данных о безопасности полетов должны сопровождаться четким описанием выбираемых данных и используемых запросов, с тем чтобы исключить возможное неправильное понимание при интерпретации данных о безопасности полетов.

ВОПРОС 5. ПРОВЕДЕНИЕ РАССЛЕДОВАНИЯ

В некоторых государствах при расследовании авиационных происшествий судебные полномочные органы осуществляют контроль над обломками, что может задерживать или ограничивать проведение расследования. Кроме того, некоторые государства не имеют независимых органов по расследованию и не располагают соответствующими введенными и документально оформленными процедурами проведения расследований. Совещание рассмотрит упомянутые выше вопросы с точки зрения предоставления ИКАО рекомендаций в отношении предпринятия необходимых действий.

**ВОПРОС 6. РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В РАССЛЕДОВАНИИ
АВИАЦИОННЫХ ПРОИСШЕСТВИЙ И ИНЦИДЕНТОВ**

При расследовании крупных авиационных происшествий в государствах, которые не имеют ресурсов для проведения расследования, другие заинтересованные государства (например, государство изготовителя) будут, как правило, помогать и оказывать содействие государству места события. Однако некоторые государства не имеют также возможности расследовать незначительные авиационные происшествия и серьезные инциденты. В этой связи совещание рассмотрит вопрос о создании региональных органов для проведения расследований от имени участвующих государств.

**ВОПРОС 7. УСТРАНЕНИЕ НЕДОСТАТКОВ, ВЫЯВЛЕННЫХ В ХОДЕ ПРОВЕРОК,
ПРОВОДИМЫХ ИКАО**

Вниманию совещания будет представлена краткая информация о недостатках, выявленных в области расследования авиационных происшествий и инцидентов в ходе осуществления Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) ИКАО, и будут рассмотрены стратегии их устранения.

– КОНЕЦ –