



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ЮРИДИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ — 33-Я СЕССИЯ

(Монреаль, 21 апреля – 2 мая 2008 года)

**Пункт 4 повестки дня. Рассмотрение других пунктов общей программы работы
Юридического комитета**

АКТЫ ИЛИ ПРАВОНАРУШЕНИЯ, ВЫЗЫВАЮЩИЕ ОБЕСПОКОЕННОСТЬ МЕЖДУНАРОДНОГО АВИАЦИОННОГО СООБЩЕСТВА, НО НЕ ПОДПАДАЮЩИЕ ПОД ДЕЙСТВИЕ СУЩЕСТВУЮЩИХ ДОКУМЕНТОВ ВОЗДУШНОГО ПРАВА

(Представлено Секретариатом)

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Резолюцией A33-1 Ассамблея поручает Совету и Генеральному секретарю принять срочные меры для рассмотрения новых и возникающих угроз гражданской авиации, предусматривающие, в частности, оценку адекватности существующих конвенций ИКАО по авиационной безопасности. Данный вопрос рассматривается в рамках пункта 2 общей программы работы Юридического комитета "Акты или правонарушения, вызывающие обеспокоенность международного авиационного сообщества, но не подпадающие под действие существующих документов воздушного права". В настоящем рабочем документе для сведения Юридического комитета представляется краткий доклад о проделанной в этом отношении работе. Полный доклад будет представлен в установленном порядке Специальным подкомитетом, созданным по данному вопросу.

2. ПРЕДШЕСТВУЮЩАЯ РАБОТА, СВЯЗАННАЯ С НОВЫМИ И ВОЗНИКАЮЩИМИ УГРОЗАМИ

2.1 Во исполнение резолюции A33-1 Секретариат ИКАО подготовил исследование по правовым аспектам, связанным с новыми и возникающими угрозами, которое было представлено 35-й сессии Ассамблеи в документе A35-WP/88. В этом исследовании сделан предварительный вывод о том, что, хотя пять существующих конвенций по авиационной безопасности широко применяются государствами, которые считают их полезными правовыми средствами борьбы с актами незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации, в отдельных аспектах они нуждаются в обновлении с учетом таких новых и возникающих угроз, как использование воздушных судов в качестве оружия и нападения с использованием химических, биологических и радиоактивных веществ. Кроме того, в существующих документах основное внимание уделяется лицам, непосредственно совершающим наказуемые деяния, главным образом на борту воздушного судна или в аэропорту, однако конкретных положений в отношении лиц, организующих такие преступления или руководящих их совершением, они не содержат. В марте 2005 года государствам – членам ИКАО был разослан вопросник с целью выяснить их мнение о необходимости пересмотра и возможного изменения существующих конвенций по авиационной

безопасности. Большинство государств из числа ответивших на вопросник считали, что существует необходимость изменения действующих документов международного воздушного права или принятия нового документа, рассматривающего новые и возникающие угрозы гражданской авиации.

2.2 На основе исследования Секретариата и обзора, проведенного с помощью вопросника, Совет на 12-м заседании своей 176-й сессии 29 ноября 2005 года согласился создать Исследовательскую группу Секретариата для оказания помощи Секретариату в подготовке международного правового документа, охватывающего новые и возникающие угрозы гражданской авиации. Проведя три совещания, Группа достигла консенсуса относительно того, что некоторые вопросы могут быть решены путем принятия поправок к некоторым из существующих конвенций ИКАО по авиационной безопасности (конвенции). К таким вопросам относятся, в частности, отнесение некоторых деяний к числу противозаконных (криминализация), включение отдельных положений, обычно используемых в принятых в последнее время конвенциях ООН по борьбе с терроризмом, а также разъяснение некоторых терминов в существующих документах.

2.3 Исследовательская группа определила шесть нижеуказанных действий, которые могут быть признаны противоправными деяниями в положениях договорных документов:

- a) использование гражданских воздушных судов в качестве оружия;
- b) использование гражданских воздушных судов для незаконного распространения биологических, химических и ядерных веществ;
- c) нападения на гражданскую авиацию с использованием биологических, химических и ядерных веществ;
- d) действия по организации или руководству совершением преступлений, предусмотренных в конвенциях;
- e) умышленный вклад в совершение преступления, предусмотренного в конвенциях;
- f) реальная угроза совершения преступления, предусмотренного в конвенциях.

2.4 Исследовательская группа также рекомендовала включить некоторые положения, обычно используемые в конвенциях по борьбе с терроризмом, которые были заключены в последнее время в системе ООН. Таковыми положениями являются положение об исключении военной деятельности, положение о справедливом рассмотрении, дополнительные юрисдикционные положения, положение об исключении политического преступления и положение об отказе от дискриминации.

2.5 Исследовательская группа также отметила, что термин "аэронавигационные средства" в одной из конвенций, возможно, понадобится уточнить, с тем чтобы обеспечить прямое распространение ее положений на спутниковые сигналы, генерируемые компьютером данные и другие нематериальные системы, используемые для целей аэронавигации.

2.6 Эти вопросы более подробно рассматриваются в рабочем документе Ассамблеи A36-WP/12.

3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ПОДКОМИТЕТА

3.1 На основе окончательного доклада о работе Исследовательской группы Совет на 10-м заседании своей 180-й сессии 7 марта 2007 года решил созвать в июле 2007 года в Монреале

Специальный подкомитет Юридического комитета. Действуя в соответствии с правилом 12 b) Правил процедуры Юридического комитета, председатель Юридического комитета г-н Ж. Лозон, Q.C. (Канада), учредил Специальный подкомитет и решил назначить членами этого Подкомитета юридических экспертов следующих государств: Австралия, Аргентина, Бразилия, Германия, Египет, Индия, Иордания, Италия, Канада, Китай, Ливан, Мексика, Нигерия, Объединенные Арабские Эмираты, Российская Федерация, Сенегал, Сингапур, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Финляндия, Франция, Швейцария, Южная Африка и Япония. В соответствии с правилом 17 председатель Юридического комитета назначил докладчиком г-жу Дж. Этуэлл (Австралия).

3.2 Подкомитет провел свое 1-е совещание с 3 по 6 июля 2007 года, а 2-е – с 19 по 21 февраля 2008 года под председательством г-на Т. Олсона (Франция). На основе доклада докладчика Подкомитет подготовил два проекта текстов, изменяющих соответственно *Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов*, подписанную в Гааге 16 декабря 1970 года (Гагская конвенция), и *Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации*, подписанную в Монреале 23 сентября 1971 года (Монреальская конвенция). Эти проекты охватывают вопросы, указанные в пп. 2.3, 2.4 и 2.5 выше.

3.3 По просьбе Совета Подкомитет также обсудил на своем 2-м совещании вопрос о незаконной перевозке по воздуху особо опасных грузов и лиц, скрывающихся от правосудия. В отношении преступления, связанного с незаконной перевозкой опасных грузов, Подкомитет выразил общее мнение о том, что данный вопрос должен быть рассмотрен с учетом прецедента, созданного Международной морской организацией. Что касается преступления, связанного с незаконной перевозкой по воздуху лиц, скрывающихся от правосудия, то значительное большинство выступивших делегаций не поддержало предложения о его включении в поправки. Результаты работы Подкомитета будут представлены Совету, который и определит дальнейший план действий.

4. ДЕЙСТВИЯ КОМИТЕТА

4.1 Комитету предлагается:

- а) принять к сведению настоящий информационный документ;
- б) сохранить Специальный подкомитет для дальнейшей работы по данному вопросу.

– КОНЕЦ –