



FAL/12-WP/117  
31/3/04

**ДВЕНАДЦАТОЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЕ СОВЕЩАНИЕ  
ПО УПРОЩЕНИЮ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ (FAL)**

**Каир (Египет), 22 марта – 2 апреля 2004 года**

**ДОКЛАД КОМИТЕТА 1 ПЛЕНАРНОМУ ЗАСЕДАНИЮ  
ПО ПУНКТУ 6 ПОВЕСТКИ ДНЯ**

**Пункт 6 повестки дня. Международные медико-санитарные правила (ММСП)**

6.1 По данному пункту повестки дня были представлены следующие рабочие документы: WP/32 (Секретариат), WP/33 (Секретариат), WP/18 (Секретариат), WP/29 (Секретариат), WP/61 (Соединенные Штаты Америки), WP/67 (Китай и Сингапур), WP/85 (ИАТА), WP/69 (МФТ), WP/70 (МФТ) и WP/88 (МСА). Были также представлены три информационных документа: IP/6 (Дезинсекция воздушных судов, представленный Секретариатом); IP/29 (Прослеживание контактов после возможного соприкосновения с источником заболевания, представляющего значительную опасность с точки зрения здравоохранения, на борту воздушного судна, представленный Соединенными Штатами Америки) и IP/34 (Беспестицидная дезинсекция воздушных судов, представленный Соединенными Штатами Америки). Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) представила доклад о своей деятельности в области общественного здравоохранения, уделив при этом особое внимание инфекционным заболеваниям. Специализированное совещание отметило полезную деятельность, осуществляемую ВОЗ в этой области.

6.1.1 В документе WP/32 Секретариат в общем плане и на конкретных примерах рассказал о проводимой в последнее время ИКАО деятельности по разработке мер предотвращения распространения инфекционных заболеваний воздушным транспортом. Речь идет, в частности, о сотрудничестве ИКАО с Всемирной организацией здравоохранения и рядом Договаривающихся государств. В документе описаны восемь мер защиты, которые были изучены в ходе оценки пяти международных аэропортов, и приведены конкретные замечания. Участники Специализированного совещания были также проинформированы о четырех основных мероприятиях, разрабатываемых в настоящее время совместно с ВОЗ, ИАТА и МСА, и было предложено согласиться с проведением этих мероприятий. Кроме того, Специализированному совещанию было предложено рекомендовать издать материалы о мерах по защите от ТОРС и проект плана чрезвычайных действий в виде инструктивного материала ИКАО.

6.1.2 В ходе последовавшей дискуссии некоторые делегации указали на то, что документ WP/32 следует рассматривать параллельно с документом WP/85. С учетом этого, Специализированное совещание рассмотрело эти документы совместно. После обсуждения документа WP/85 Специализированное совещание согласилось с тем, что предложенная ИАТА карточка для локализации пассажира (PLC) и приложенный к документу образец ее формата отражают активный, упреждающий подход. Вместе с тем, некоторые делегации высказали в связи с концепцией PLC оговорки относительно затрат, конфиденциальности информации, ее использования и хранения. Специализированное совещание рекомендовало ИАТА в сотрудничестве с другими заинтересованными организациями доработать формат карточки с целью его упрощения и облегчения использования. Учитывая актуальность этого вопроса, результаты работы ИАТА будут как можно раньше представлены Авиатранспортному комитету ИКАО для дальнейшего рассмотрения, утверждения и практического использования.

6.1.3 В отношении документа WP/32 Специализированное совещание отметило, что предлагаемые мероприятия следует рекомендовать и осуществлять. Тем не менее было четко оговорено, что разработкой стандартной структуры согласованного плана действий на случай непредвиденных обстоятельств, о чем говорится в п. 5.1 b), должны заниматься не эксплуатанты аэропортов, а соответствующие государства. Специализированное совещание также отметило, что предложение одного государства о разработке под эгидой ИКАО восьми рекомендуемых мер защиты от ТОРС следует рассматривать в контексте части 7 документа Дос 9137 (*Руководство по аэропортовым службам*). Было высказано предложение о том, что деятельность ИКАО в этой области должна основываться на извлеченных уроках и/или методике принятия превентивных мер и упреждающих процедур защиты от заразных

заболеваний. Тем не менее было решено, что эти меры следует опубликовать в инструктивном материале ИКАО по упрощению формальностей.

6.1.4 В документе WP/61 была представлена концептуальная позиция Соединенных Штатов Америки по вопросу о преимуществах беспестицидной дезинсекции воздушных судов с использованием методики воздушной завесы и было предложено рассмотреть вопрос о принятии нового Стандарта для включения в Приложение 9. Большинство делегаций считали, что данное предложение следует рассматривать в качестве Рекомендуемой практики, а не Стандарта. В этой связи Специализированное совещание обсудило текст, предложенный в документе Flimsy № 5, согласно которому Договаривающиеся государства разрешают с учетом своих национальных правил и с согласия Всемирной организации здравоохранения альтернативные подходы к дезинсекции воздушных судов, продемонстрировавшие по крайней мере такую же эффективность, как методы и способы химической дезинсекции, утвержденные Всемирной организацией здравоохранения. Участники Специализированного совещания считали, что суть предлагаемого текста уже достаточно полно отражена в Стандарте 2.24, в связи с чем было решено сохранить существующие положения с учетом изменений, указанных в следующем пункте.

6.1.5 После непродолжительной дискуссии Специализированное совещание согласилось пересмотреть Стандарт 2.24 следующим образом:

**Рекомендация А/ –**

В тех случаях, когда требуется проведение дезинсекции, Договаривающееся государство санкционирует или признает только те методы, как химические, так и нехимические и/или инсектициды, которые рекомендованы Всемирной организацией здравоохранения.

*Примечание. Данное положение не препятствует проведению испытаний и проверок других методов для окончательного утверждения Всемирной организацией здравоохранения.*

6.1.6 В документе WP/67 Китай и Сингапур информировали Специализированное совещание о проводимой работе по предупреждению распространения ТОРС воздушным транспортом и обратили внимание на необходимость предоставления Договаривающимся государствам рекомендаций относительно борьбы с будущими вспышками эпидемий инфекционных заболеваний, включая ТОРС. В этой связи ИКАО было предложено сыграть ведущую роль в выработке нормативной политики.

6.1.7 Участники Специализированного совещания в целом поддержали эти предложения и согласились с тем, что ИКАО следует играть ведущую роль в подготовке инструктивного материала в тесном сотрудничестве с такими заинтересованными организациями, как МСА, ИАТА и ВОЗ, а также в разработке мер по защите от инфекционных заболеваний и рекомендаций по реализации согласованного плана поэтапных мероприятий на случай чрезвычайных обстоятельств в аэропортах в целях предотвращения распространения инфекционных заболеваний воздушным транспортом. При этом ИКАО будет учитывать документы WP/32 и 67.

6.1.8 Рассмотрев документы WP/69 и 70 и уточнения к ним, предложенные МФТ в документе Flimsy № 6, Специализированное совещание отметило, что в обоих документах предлагается текст рекомендаций типа В. В отношении документа WP/70 Специализированное совещание считало, что он содержит материал сугубо технического характера, не имеющий

прямой связи с упрощением формальностей. Поэтому участники согласились передать документ WP/70 в Совет ИКАО с просьбой направить его для рассмотрения в Аэронавигационную комиссию.

6.1.9 Рассмотрев документ WP/69, Специализированное совещание приняло следующие рекомендации:

**Рекомендация В/ –**

Государствам настоятельно рекомендуется выполнять Стандарты по дезинсекции воздушных судов, содержащиеся в Приложении 9, в частности о применении требования о дезинсекции только к воздушным судам, которые представляют угрозу (2.22), а также о пересмотре требований и их изменении на основе продемонстрированной необходимости (2.23).

**Рекомендация В/ХХ –**

ИКАО предлагается взять на себя ведущую роль в работе совместно с Договаривающимися государствами, ВОЗ и другими заинтересованными сторонами, включая МФТ, по разъяснению целей действующих Стандартов о дезинсекции воздушных судов и разработать инструктивный материал конкретного характера, относящийся к коммерческим воздушным судам, о сведении к минимуму подверженности воздействию пестицидов в салоне и кабине экипажа.

**Рекомендация В/ХХХ –**

ИКАО настоятельно рекомендуется в срочном порядке и в координации с Договаривающимися государствами и ВОЗ провести анализ, документальную оценку действенности, практической осуществимости и экономической эффективности альтернатив одобренным в настоящее время химическим методам дезинсекции и, при необходимости, зарегистрировать утверждение таких альтернатив.

6.1.10 В документе WP/88 МСА обращает внимание Специализированного совещания на связь между аэропортами и пересмотром международных медико-санитарных правил (ММСП) ВОЗ. Согласно этому документу не следует рассчитывать на то, что эксплуатанты аэропортов будут по собственной инициативе вводить меры защиты от инфекционных заболеваний. В этой связи МСА готов совместно с ВОЗ и ИКАО вырабатывать скоординированные и согласованные рекомендации. Указанный документ содержит ссылку на документ Секретариата WP/33 и предлагает Специализированному совещанию принять содержащиеся в нем общие принципы выработки согласованного плана поэтапных действий на случай непредвиденных обстоятельств.

6.1.11 Участники Специализированного совещания согласились, что не только эксплуатанты аэропортов должны нести ответственность за принятие мер защиты от инфекционных заболеваний и что аспекты здравоохранения необходимо рассматривать с тех же позиций, что и вопросы безопасности полетов и авиационной безопасности.

6.1.12 Специализированное совещание рассмотрело представленный Секретариатом документ WP/18, посвященный юридической ответственности государств и авиакомпаний за

предотвращение распространения инфекционных болезней. Этот документ рассказывает о действиях ИКАО в связи со вспышкой тяжелого острого респираторного синдрома (ТОРС) и затрагивает аспекты ответственности, которая возлагается на государства Конвенцией о международной гражданской авиации, а на авиакомпаниях – применимыми принципами общего права.

6.1.13 Специализированное совещание высказало мнение о том, что данный документ следует рассматривать в контексте должной заботы государств и авиакомпаний о предотвращении распространения инфекционных заболеваний, а не с точки зрения правовых аспектов ответственности. Специализированное совещание заметило, что авиакомпаниям необходимо обеспечивать перевозку всех пассажиров и членов экипажа безопасным образом с соблюдением всех требований здравоохранения и санитарных норм. Кроме того, обслуживание и средства, предлагаемые авиакомпаниями, должны включать не только свежий воздух в салоне, но и надлежащее оборудование, чистые салоны и полностью оснащенные туалеты, аптечки и должным образом подготовленные члены экипажа, способные оказать помощь пассажирам.

6.1.14 Специализированное совещание согласилось передать данный вопрос в Совет ИКАО с просьбой о рассмотрении затрагиваемых правовых аспектов Юридическим комитетом. Аспекты упрощения формальностей может изучить Группа экспертов FAL на предмет включения соответствующего материала в Руководство по упрощению формальностей.

6.1.15 В документе WP/33 Секретариат представил информацию о составлении согласованного плана поэтапных действий, содержащий основные принципы, предназначенные для оказания помощи аэропортам в случае возможностей рецидива ТОРС и возможности вспышки другой инфекционной болезни, представляющей опасность для здравоохранения.

6.1.16 В отношении документа WP/33 участники Специализированного совещания согласились с тем, что представленный в нем типовый план согласованных поэтапных действий на случай непредвиденных обстоятельств является полезным и уместным и его следует доработать. Было высказано предложение о том, что в число иницилирующих моментов для начала реализации такого плана можно также включить уведомление о потенциальном случае заразного, инфекционного заболевания на борту прибывающего воздушного судна.

6.1.17 Было дано пояснение о том, что основную ответственность за реализацию плана на случай непредвиденных обстоятельств несут государственные здравоохранительные полномочные органы, хотя руководство аэропорта может играть значительную координирующую роль в реализации плана.

6.1.18 Было также дано пояснение о том, что восемь мер защиты от ТОРС, упомянутые в пп. 5.2.1 b) и 5.2.2. b), будут применяться лишь в случае повторения ТОРС. Меры, подлежащие принятию в случае вспышки инфекции другого заразного заболевания, будут определяться ВОЗ.

6.1.19 Участники совещания согласились с тем, что описание типового плана следует опубликовать в инструктивном материале ИКАО. Будет изучен вопрос о его возможном включении в *Руководство по проектированию аэропортов*. Тем временем может быть опубликован специализированный циркуляр.