



FAL/12-WP/93
24/3/04

**ДВЕНАДЦАТОЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЕ СОВЕЩАНИЕ
ПО УПРОЩЕНИЮ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ (FAL)**

Каир (Египет), 22 марта – 2 апреля 2004 года

**ПРОЕКТ ДОКЛАДА КОМИТЕТА 2
ПО ПУНКТУ 2 ПОВЕСТКИ ДНЯ**

Прилагаемый проект доклада по пункту 2 повестки дня вносится на утверждение Комитета 2 для представления пленарному заседанию.

Пункт 2 повестки дня. Упрощение формальностей, защита проездных документов и формальности пограничного контроля

2.1 В документе WP/3 Секретариат отметил, что мошенническое использование проездных документов может считаться ненадлежащим использованием гражданской авиации, поскольку оно противоречит положениям Чикагской конвенции. В документе указывается, что повышение уровня уверенности в защите проездных документов и надежности процедур проверки стало важной целью программы ИКАО по упрощению формальностей. С учетом этого Секретариат предложил коренным образом пересмотреть структуру главы 3 Приложения 9 на основе стратегий, которые могут быть приняты государствами-членами.

2.2 В документе WP/76, представленном Индией, отмечается, что использование множества проездных документов является серьезной проблемой для безопасности международных поездок.

2.3 После непродолжительной дискуссии и с незначительными изменениями текста, представленного в добавлении к документу WP/3, Специализированное совещание приняло следующую рекомендацию:

Рекомендация А/ хх –

Изменить главу 3 следующим образом:

А. Общие положения

....

3.3 (3.7) Договаривающиеся государства, использующие ~~штриховые коды~~ интегральные схемы (ИС) или прочие факультативные технологии машинного считывания для отображения данных о личности в паспорте, ~~включая биометрические данные~~, предусматривают возможность открытия зашифрованных данных владельцу документа по его просьбе.

3.4 (3.11 ~~Примечание 1~~) Договаривающиеся государства не продлевают срок действия своих машиносчитываемых проездных документов.

Примечание 1. Техническими требованиями к машиносчитываемым проездным документам (Дос 9303, серия) не допускается изменение даты истечения срока действия и других данных, указанных в машиносчитываемой зоне.

Примечание 2. Государства, в которых национальные законы или правила в настоящее время допускают продление срока действия, принимают меры к внесению соответствующих изменений в законодательные документы в течение разумного периода времени.

....

С. Защита проездных документов

3.7 Договаривающиеся государства регулярно модернизируют средства защиты в новых вариантах своих проездных документов в целях предохранения от ненадлежащего использования их и содействия обнаружению в случае незаконного изменения, копирования или выпуска таких документов.

3.8 Договаривающиеся государства устанавливают контроль в отношении законного создания и выпуска проездных документов в целях предохранения от хищения их запасов и неправомерного присвоения выпускаемых проездных документов.

3.9 [См. WP/...] [изменения поступят позднее]

Є. D. Проезные документы

3.10 Договаривающиеся государства начинают выпуск **только** машиносчитываемых проездных паспортов в соответствии с техническими требованиями части I документа Дос 9303 не позднее 1 апреля **2010** года.

3.11 (3-5) **Рекомендуемая практика.** При выдаче ~~паспортов~~, виз или прочих документов, удостоверяющих личность и принятых для целей перевозки, Договаривающемуся государству следует выдавать их в машиносчитываемой форме, указанной в документе Дос 9303 (серия) "Машиносчитываемые проездные документы".

3.12 (3-6) При выдаче паспортов, не являющихся машиносчитываемыми, Договаривающиеся государства обеспечивают соответствие данных о личности и выдаче документа и формата страницы, содержащей данные, техническим требованиям к "визуальной зоне", указанным в части I "Машиносчитываемый паспорт" документа Дос 9303. "Машиносчитываемая зона" заполняется, например, фразой "настоящий паспорт не является машиносчитываемым" или прочими данными, препятствующими мошенническому нанесению машиносчитываемых знаков.

3.13 (3-8) ~~Рекомендуемая практика.~~ Договаривающимся государствам ~~следует создавать~~ Договаривающиеся государства создают общедоступные службы для приема заявлений об оформлении паспортов и/или для выдачи паспортов.

....

3.16 (3-14) **Рекомендуемая практика.** При выдаче или повторной выдаче паспортов для туристических или деловых поездок Договаривающимся государствам, как правило, следует обеспечивать, чтобы срок их годности составлял не менее пяти лет и чтобы они были действительны для неограниченного числа поездок в любые государства и территории.

~~Примечание 1. Техническими требованиями к машиносчитываемым паспортам (Дос 9303, часть I) не допускается изменение данных, указанных в машиносчитываемой зоне, включая дату истечения срока действия. Поэтому продление срока действия машиносчитываемого паспорта является практически нецелесообразным.~~

~~Примечание 2. С учетом изнашиваемости документов и изменения со временем внешности владельца паспорта рекомендуется, чтобы срок их действия составлял не более 10 лет.~~

....

I. Проверка проездных документов

3.54.1 ~~Рекомендуемая практика.~~ Соответствующим государственным полномочным органам Договаривающихся государств следует в одностороннем порядке или на совместной основе заключать договоренности о сотрудничестве, например в форме

~~меморандумов о взаимопонимании (МОВ), с авиакомпаниями, выполняющими международные перевозки с пунктами назначения и отправления в таких государствах, в которых излагаются основные принципы взаимной поддержки и сотрудничества в борьбе со злоупотреблениями, связанными с подделкой проездных документов. В таких договоренностях необходимо определить взаимные обязательства государственных полномочных органов и авиакомпаний по установлению годности и подлинности проездных документов выполняющих посадку на борт пассажиров, а также необходимые меры по предотвращению утери или уничтожения пассажирами документов при следовании в пункт назначения.~~

3.31 Договаривающиеся государства и эксплуатанты, осуществляющие международные перевозки между такими государствами, сотрудничают в интересах достижения цели устранения злоупотреблений, связанных с мошенничеством в использовании проездных документов.

3.32 (3.54.2) **Рекомендуемая практика.** ~~Договаривающимся государствам следует заключать договоренности, такие, как меморандумы о взаимопонимании (МОВ), рассматривать вопрос о заключении договоренностей с другими Договаривающимися государствами в целях предоставления возможности размещения "сотрудников по координации" в аэропортах или установления других форм международного сотрудничества для оказания помощи авиакомпаниям в определении годности и подлинности паспортов и виз проездных документов выполняющих посадку на борт пассажиров.~~

3.33 (3.53) Эксплуатанты в пункте посадки на борт воздушного судна принимают адекватные меры, чтобы убедиться в том, что пассажиры имеют действительные проездные документы, предписанные государствами транзита и назначения и описанные в разделе В главы 3 главе 3.

3.54 ~~Договаривающиеся государства и эксплуатанты сотрудничают, где это практически возможно, в установлении годности и подлинности паспортов и виз, предъявляемых выполняющими посадку на борт пассажирами.~~

....

I. К. Процедуры и обязанности, связанные с прибытием

3.39 (3.34) **Рекомендуемая практика.** ~~Договаривающимся государствам в сотрудничестве с эксплуатантами и аэропортовыми полномочными органами следует стремиться обеспечивать оформление в течение не более сорока пяти (45) минут после высадки с борта воздушного судна всех пассажиров, подлежащих обычной проверке, независимо от вместимости воздушного судна и времени прибытия по расписанию.~~

3.40 (3.33) **Рекомендуемая практика.** В целях ускорения проверок ~~Договаривающимся государствам~~ Договаривающиеся государства в сотрудничестве с администрациями аэропортов ~~следует использовать~~ используют применимую технологию и ~~принять~~ принимают многоканальную систему иммиграционного контроля или другие методы разделения пассажиров в тех международных аэропортах, где это оправдано объемом пассажиропотока.

3.41 (3.32) За исключением особых случаев, Договаривающиеся государства не требуют сдачи пассажирами и членами экипажа ~~паспортов, официальных~~ проездных документов или прочих документов, удостоверяющих личность, до прибытия в пункт паспортного контроля.

3.42 (3.52) Соответствующие государственные полномочные органы незамедлительно принимают пассажиров и экипаж для проверки на предмет определения, имеют ли они право на въезд в данное государство.

3.42 *Примечание.* (3.52.1 *Примечание*) *Примечание. Термин "принят к проверке" обычно считается относящимся к первой явке пассажира к сотруднику контрольных органов после высадки с целью получения разрешения на въезд в соответствующую страну; в это время сотрудник контрольных органов проверяет документы, представляемые пассажиром, и, как правило, принимает решение о том, имеет ли этот пассажир право на въезд. Такая проверка не включает просмотра документов у трапа воздушного судна сразу же после высадки, который может осуществляться государственными полномочными органами для целей предварительного сличения.*

Пассажир или член экипажа "принимается к проверке" в момент его первой явки в контрольный пункт зоны прибытия после высадки с воздушного судна с целью получения разрешения на въезд в соответствующую страну; в это время сотрудник контрольного пункта принимает решение, имеет ли он право на въезд. Такая проверка не включает просмотра проездных документов, который может осуществляться сразу же после высадки с воздушного судна.

3.43 (3.52.1) Эксплуатант несет ответственность за охрану и опеку **высадившихся** пассажиров и **членов** экипажа с момента покидания воздушного судна до тех пор, пока они не будут приняты к проверке, предусмотренной в п. 3.42.

3.44 (3.52.2 (первая часть)) **Рекомендуемая практика.** После принятия к проверке ~~(с одобрениями или без таковых)~~ соответствующие государственные полномочные органы должны нести ответственность за охрану и опеку пассажиров и **членов** экипажа до тех пор, пока им не будет ~~на законном основании~~ разрешен въезд или не будет установлено, что они являются лицами без права на въезд. ~~и они будут вновь переданы под охрану эксплуатанта для отправления с территории данного государства.~~

3.45 (3.65) **Обязательство** **Ответственность** эксплуатанта ~~отправить какое-либо лицо с территории Договаривающегося государства~~ за охрану и опеку пассажиров и членов экипажа прекращается в тот момент, когда ~~это лицо на законном основании допущено для въезда в данное государство~~ эти лица допускаются на территорию данного государства.

3.46 (3.56) Каждое Договаривающееся государство обеспечивает изъятие государственными полномочными органами сфабрикованных, поддельных или фальшивых проездных документов у лиц без права на въезд. Государственные полномочные органы также изымают проездные документы у лица без права на въезд, выдающего себя за законного обладателя проездного документа. Такие документы изымаются из обращения и возвращаются соответствующим полномочным органам государства, названного в качестве выдавшего их, ~~так скоро, как это практически возможно~~ или постоянному дипломатическому представительству данного государства.

....