



FAL/12-WP/89
26/3/04

**ДВЕНАДЦАТОЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЕ СОВЕЩАНИЕ
ПО УПРОЩЕНИЮ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ (FAL)**

Каир (Египет), 22 марта – 2 апреля 2004 года

**ПРОЕКТ ДОКЛАДА
ПО ПУНКТУ 1 ПОВЕСТКИ ДНЯ**

Прилагаемый проект доклада по пункту 1 повестки
дня представлен пленарным заседанием.

Пункт 1 повестки дня. Развитие событий после Одиннадцатого Специализированного совещания**1.1 Представление и общий обзор программы по упрощению формальностей**

1.1 После представления Секретариатом структуры ИКАО, информации о взаимосвязи программы FAL с другими секциями в рамках Авиатранспортного управления и программы работы Секции упрощения формальностей, участники Специализированного совещания рассмотрели и приняли к сведению представленный Секретариатом документ WP/19. В документе приводится описание деятельности Группы экспертов по упрощению формальностей с момента ее создания в 1996 году в соответствии с рекомендацией Одиннадцатого Специализированного совещания по упрощению формальностей (FAL/12). Особое внимание в документе уделяется работам, выполненным Группой экспертов, результатом которых, главным образом, стало принятие поправок 17 и 18 к Приложению 9.

1.1.2 Участники Специализированного совещания также приняли к сведению представленную в документе WP/20 информацию о результатах работ, выполненных Технической консультативной группой по машиночитываемым проездным документам (TAG/MRTD) за годы после совещания FAL/11. Секретариат представил информацию об основных достижениях Группы TAG/MRTD, включая гармонизацию различных частей документа Doc 9303, пересмотр документа 9303 с целью учета в технических требованиях новых технологий, в частности технологий, связанных с обеспечением безопасности документов, деятельность по реализации биометрических технологий в машиночитываемых проездных документах (МСПД) и технологий, связанных с этой областью, и создание специализированного web-сайта, посвященного программе по применению МСПД, на котором наряду с другой информацией размещены технические доклады, касающиеся плана действий ИКАО в области биометрии, которые можно загружать по линии связи.

1.1.3 Отвечая на вопрос о наличии переводов вышеупомянутых технических докладов, представитель Секретариата подчеркнула, что в этих докладах определяются рассматриваемые Группой TAG/MRTD направления в отношении технологий, подлежащих использованию для определения будущих технических требований, и что в эти доклады часто вносятся изменения. Тем не менее она заверила участников Специализированного совещания в том, что при наличии ресурсов будут подготовлены переводы сокращенных вариантов технических докладов.

1.1.4 Представляя документ WP/9, Секретариат отметил, что цель прилагаемого вопросника заключается в дополнении имеющейся в ИКАО информации о выдаче государствами машиночитываемых паспортов и других МСПД. Участники Специализированного совещания настоятельно призвали государства, участвующие в работе совещания, заполнить этот вопросник.

1.1.5 Специализированное совещание рассмотрело документ WP/21, представленный Секретариатом, в котором определены положения Приложения 9, непосредственно связанные с обеспечением безопасности системы гражданской авиации и имеющие отношение к отдельным положениям Приложения 17. В этих положениях рассматриваются следующие вопросы: упрощение формальностей и безопасность; сотрудничество отрасли с государственными органами; меры контроля за воздушными судами, багажом, пассажирами, транзитными пассажирами, лицами, перевозимыми в рамках административного производства, товарами (авиагрузом) и партиями транзитного авиагруза; надежное хранение багажа; таможенный контроль за пассажирами; обеспечение безопасности рейсов при перевозке лиц в рамках административного производства; удостоверение личности члена экипажа и таможен-

ная очистка оборудования для обеспечения безопасности. Другие положения Приложения 9, существенно способствующие укреплению безопасности, относятся к управлению информацией и защите документов (хотя с положениями Приложения 17 они непосредственно не связаны).

1.2 В связи с этим Специализированное совещание приняло следующую рекомендацию:

Рекомендация В/хх –

Государствам-членам при создании, осуществлении и оценке эффективности своих программ обеспечения авиационной безопасности рекомендуется учитывать соответствующие цели, Стандарты и Рекомендуемую практику Приложения 9.

1.3 Специализированное совещание рассмотрело документ WP/82, представленный государствами – членами Восточно-Африканского сообщества (Кенией, Танзанией и Угандой), в котором подчеркивается настоятельная необходимость согласованных международных действий для решения проблемы "информационных бюллетеней для туристов", поскольку нынешняя практика одностороннего выпуска некоторыми государствами предупреждений и рекомендаций для туристов оказывает негативное воздействие на страны, принимающие туристов. В документе предлагается принять рекомендацию с изложением процедур принятия информационных бюллетеней и предупреждений для туристов, учитывающих принципы международного сотрудничества, добросовестных действий, точности, достоверности и последовательности, юрисдикции, целевого характера или конкретности, недискриминации и механизма пересмотра.

1.4 Специализированное совещание поддержало предложение о создании недискриминационного механизма контроля за информационными бюллетенями для туристов. Кроме того, было предложено разработать общие критерии, которые могут быть включены в качестве инструктивного материала в Руководство по упрощению формальностей.

1.5 В документе WP/24 Всемирная организация по туризму определила ряд постоянных проблем, относящихся к информационным бюллетеням для туристов. Эта организация широко смотрит на проблему информационных бюллетеней, которая будет изучаться ВОТ в контексте услуг в области торговли и туризма.

1.6 При рассмотрении предложенной для принятия рекомендации некоторые делегации выразили обеспокоенность по поводу требования о проведении консультаций с государствами, указываемыми в информационных бюллетенях для туристов, перед выпуском или существенным изменением бюллетеня. Что касается дат истечения срока действия информационных бюллетеней для туристов, то Специализированное совещание согласилось с тем, что сроки совершения поездок, указываемые в бюллетенях, должны относиться только к вопросам здравоохранения.

1.7 В связи с этим Специализированное совещание приняло следующую рекомендацию:

Рекомендация В/хх –

СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЕ СОВЕЩАНИЕ

признает суверенное право государств защищать интересы своих граждан путем выпуска информационных бюллетеней для туристов;

призывает государства перед выпуском или существенным изменением любого информационного бюллетеня для туристов, предостерегающего от поездок в конкретные страны или регионы:

- a) при возможности консультироваться с другими странами, включая как страны, выпускающие информационные бюллетени для туристов, так и страны, указываемые в них, в целях уменьшения влияния информационного бюллетеня и максимального обеспечения последовательности критериев по выпуску и последовательности его формы и содержания;
- b) следить за тем, чтобы информационный бюллетень для туристов был конкретным как в географическом отношении, так и в отношении характера угрозы, и составлялся в объективных, ясных и транспарентных формулировках; и
- c) указывать в информационном бюллетене для туристов дату истечения срока действия только в связи с вопросами здравоохранения и/или обеспечивать наличие механизма постоянного пересмотра информационного бюллетеня до наступления этой даты.

1.8 Специализированное совещание рассмотрело документ WP/25, представленный ВОТ, в котором подчеркивается важность совместной деятельности авиационной отрасли и отрасли туризма, в частности в области упрощения формальностей. Специализированное совещание согласилось с концепцией растущей общности и интероперабельности мер безопасности и мер упрощения формальностей в авиационной отрасли и в отрасли туризма, а также с необходимостью расширения сотрудничества между этими отраслями в вопросах обеспечения безопасности и упрощения формальностей. Подчеркнута необходимость сбалансирования мер безопасности после событий 11 сентября 2001 года на фоне увеличения расходов, связанных с упрощением формальностей на основе современной технологии.

1.9 Специализированному совещанию также был представлен документ IP/30, подготовленный Соединенными Штатами Америки, о введении программы внедрения технологии указания статуса посетителя и иммигранта (U.S. visit).