



**ДВЕНАДЦАТОЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЕ СОВЕЩАНИЕ
ПО УПРОЩЕНИЮ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ (FAL)**

Каир (Египет), 22 марта – 2 апреля 2004 года

- Пункт 2 повестки дня. Упрощение формальностей, защита проездных документов и формальности пограничного контроля**
Пункт 2.4 повестки дня. Предварительная информация о пассажирах (API)

**ВВЕДЕНИЕ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ ПАССАЖИРОВ (APS)
В НОВОЙ ЗЕЛАНДИИ**

(Представлено Новой Зеландией)

АННОТАЦИЯ

Действия совещания приведены в п. 7.1.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 На 10-м совещании по упрощению формальностей в 1988 году Новая Зеландия вместе с Австралией и Соединенными Штатами Америки поддерживали использование предварительной информации о пассажирах (API). Новая Зеландия была одним из первых государств, которые ввели электронную систему API первоначально для прямых и обратных рейсов в Австралию.

1.2 После 11 сентября на различных международных совещаниях была рассмотрена и поддержана в качестве меры безопасности идея предоставления авиакомпаниями пограничным органам информации о пассажирах до их прибытия. Всемирная таможенная организация (ВТО) и Международная ассоциация воздушного транспорта (ИАТА) разработали международный "стандарт данных" в отношении предварительной информации о пассажирах (API), который был одобрен Международной организацией гражданской авиации (ИКАО). Экономические структуры АРЕС одобрили для своих членов перечень стандартов, касающихся принятия систем API, которые повысят защиту на границах, содействуя одновременно подлинным пассажирам.

**2. ВВЕДЕНИЕ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ ПАССАЖИРОВ (APS) В
НОВОЙ ЗЕЛАНДИИ**

2.1 В рамках пакета мер противодействия терроризму, объявленных 30 января 2002 года, правительство Новой Зеландии решило ввести усовершенствованные

иммиграционные системы для "отсева" представляющих опасность пассажиров. Введенная Новой Зеландией система получила название "предварительный контроль пассажиров" (APS) и включает систему представления предварительной информации о пассажирах (API) и систему предварительной обработки пассажиров (APP), разработанные в Австралии. APS позволяет предоставлять пограничным органам предварительную информацию о пассажирах в соответствии с упомянутым выше "стандартом данных".

2.2 APS предоставляет персоналу оперативной поддержки иммиграционной службы Новой Зеландии (NZIS) возможность дополнительно проверять пассажиров, которые могут представлять определенную "опасность", до прибытия рейсов в Новую Зеландию. После введения в эксплуатацию в полном объеме APP обеспечит для NZIS инструмент, который позволяет обмениваться с помощью электронных средств данными с другими иностранными правительствами и другими правительственными учреждениями Новой Зеландии.

2.3 APP обеспечивает контроль для определения:

- недействительных проездных документов (первоначально паспортов Новой Зеландии и Австралии, однако, в конечном итоге, и других государств по мере заключения Новой Зеландией соглашений о совместном использовании данных);
- просроченных паспортов;
- действительных виз (если для въезда из страны требуется виза);
- действительных виз возвращающихся резидентов (когда требуется возвращающемуся резиденту);
- предупреждающих уведомлений об отдельных лицах (когда пассажиру будет отказано во въезде в Новую Зеландию);
- предупреждающих уведомлений о проездных документах;
- тех случаев, когда пассажиру необходимо иметь билет на вылет из Новой Зеландии; и
- поддельных виз Новой Зеландии или виз, предоставленных поддельным путем в паспорт другого лица.

2.4 Введение APS содействует повышению защиты границ Новой Зеландии за счет:

- контроля за границей "опасных" пассажиров;
- уменьшение количества "опасных" пассажиров, въезжающих в Новую Зеландию;
- постоянной проверки авиакомпаниями проездных документов при регистрации до посадки пассажира на рейс в Новую Зеландию;
- выдачи авиакомпаниям электронного указания "посадить на борт" или "связаться с NZIS", а после введения приблизительно в июне 2004 года законодательства, предусматривающего обязательное использование APS, может выдаваться дополнительное электронное указание "не сажать на борт". Такая практика повышает уверенность авиакомпаний в своих действиях и сводит к минимуму вероятность того, что потребуется возвращать пассажира, которому отказано во въезде; и
- предоставления точной предварительной информации о пассажирах (API) для ее использования на маршруте в случае необходимости вмешательства на границе.

2.5 В этой связи ожидается, что APS обеспечит сведение к минимуму количества въездов не допускаемых в страну пассажиров, ограничивая, тем самым, возможности въезда в Новую Зеландию для людей, представляющих угрозу с точки зрения безопасности или терроризма. Это позволит Новой Зеландии вносить свой вклад в защиту региона от

террористической и криминальной деятельности. Австралийский аналог системы APP эффективно используется в течение более пяти лет в Австралии, и ожидается, что внедрение этой системы в Новой Зеландии дополнительно повысит безопасность в регионе.

3. ОПЫТ НОВОЙ ЗЕЛАНДИИ, КАСАЮЩИЙСЯ ВНЕДРЕНИЯ APS

3.1 Взаимосвязи

3.1.1 При внедрении системы APP важнейшее значение имеют взаимосвязи. Это касается взаимосвязей с другими правительственными органами пограничного контроля типа таможенной службы Новой Зеландии и министерства сельского и лесного хозяйства. В результате установления тесных взаимосвязей таможенная служба Новой Зеландии и NZIS смогли объединить с авиакомпаниями свои усилия по разработке совместного меморандума о взаимопонимании (MOU), позволяющего обоим учреждениям заниматься решением соответствующих вопросов с учетом специфики требований к пограничному контролю.

3.1.2 Сотрудничество Совета представителей авиакомпаний Новой Зеландии имело важнейшее значение для обеспечения внедрения. Для NZIS также потребовалось установить тесные связи с каждой авиакомпанией, понять индивидуальные проблемы авиакомпаний и постараться найти соответствующие их решения при внедрении системы. Кроме того, для обеспечения необходимой подготовки авиакомпаниями своего регистрационного персонала потребовалось установить с ними хорошие отношения, определить проблемные области и поддержать внедрение положительно зарекомендовавших мер их решения. Проект справочника по APP для авиакомпаний был опубликован и представлен авиакомпаниям для подготовки замечаний до его окончательного завершения. Важное значение имело то, что NZIS предоставляет авиакомпаниям в течение семи дней недели круглосуточную телефонную поддержку и возможность получения текстовых материалов с помощью SITA. Для занимающегося регистрацией персонала авиакомпаний был создан отдел поддержки APS, работающий круглосуточно семь дней в неделю.

3.2 Технические вопросы, связанные с внедрением системы APP в Новой Зеландии

3.2.1 Проездные документы без машиносчитываемых зон (MRZ), требующие ручного ввода данных о проездных документах, являются источником многих ошибок при вводе данных в момент регистрации. Центральным аспектом этого вопроса является необходимость обеспечения 100% точности, поскольку, если введенная в систему APP информация является неправильной, невозможно проверить любую информацию, имеющуюся в системе APP.

3.2.2 Имеется более 300 рабочих правил, которые должны применяться при использовании системы APP. Это главным образом обусловлено тем, что Новая Зеландия имеет много соглашений о безвизовом въезде, а также предусматривает контроль пассажиров, которые являются транзитными.

3.2.3 В будущем, по мере согласования правительствами совместного использования информации, потребуется обеспечить введение международных стандартизированных биометрических параметров с целью исключения различия данных и их интерпретации.

3.2.4 NZIS наняла независимых советников по вопросам безопасности для изучения возможных подходов к обеспечению безопасности и разработке рекомендаций, позволяющих сделать систему APP надежной и отвечающей требованиям других правительств, касающимся защиты и конфиденциальности информации.

4. ПРИМЕРЫ УСПЕШНОГО ПРИМЕНЕНИЯ APS

4.1 Начиная с 13 февраля 2004 года, 50% всех направляющихся в Новую Зеландию пассажиров подвергаются контролю APS до посадки на рейсы в Новую Зеландию. На сегодняшний день 34 пассажирам было отказано в посадке на рейсы в Новую Зеландию из-за отсутствия надлежащей визы или билета на вылет из Новой Зеландии. Имелся ряд случаев, когда пассажиры предъявляли украденные паспорта. В одном случае один пассажир имел украденный паспорт Новой Зеландии, а другой – французский паспорт, действительность которого являлась неизвестной. Отдел поддержки APS приступил к интервью по телефону, обнаружив, что владелец французского паспорта не говорит по-французски! Эти два пассажира затем просто исчезли, не явившись на посадку на рейс в Новую Зеландию. Другому пассажиру, который предъявил в Куала-Лумпуре украденный бангладешский паспорт, было также отказано в посадке на борт. Этот пассажир предпринял вторую попытку зарегистрироваться у другой стойки регистрации, однако ему не был выдан посадочный талон. Во всех случаях пассажирам с украденными паспортами было отказано в посадке на их рейсы. В настоящее время APP выдает авиакомпаниям сообщение "связаться с NZIS" примерно один раз на каждые 200 пассажиров, при этом каждый телефонный звонок длится в среднем 3, 5 минуты. 4% вызовов APP обслуживается с помощью передачи текстовых сообщений SITA.

5. БУДУЩИЕ УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ APS

5.1 Будущие усовершенствования, по всей видимости, будут предусматривать:

- расширение обмена электронными данными между правительствами на всемирной основе;
- расширение обмена электронными данными между правительственными учреждениями Новой Зеландии;
- обеспечение доступа к данным о пассажирах (PNR) в системах бронирования авиакомпаний для дополнительного контроля пассажиров, направляющихся в Новую Зеландию;
- использование усовершенствованных биометрических данных и процессов; и
- увязка данных с рентгеновскими снимками багажа, декларацией на сенсорном экране и PNR с целью возможности оценки опасности пассажиров и их багажа перед их прибытием.

6. ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ ДО ВНЕДРЕНИЯ APP

6.1 Опыт Новой Зеландии показал, что до внедрения APP соответствующие правительственные учреждения должны:

- a) провести консультации с авиакомпаниями или их представителями с целью получения представления о деятельности авиакомпаний: политике, системах и выполняемых операциях;
- b) принять меры к тому, чтобы законодательство разрешало доступ к электронным данным, их сбор и совместное использование;
- c) заключить с государствами меморандумы о взаимопонимании, обеспечивающие возможность совместного использования данных, например об утерянных/украденных паспортах, предупреждающих уведомлениях, судимостях;

- d) заключить общие меморандумы о взаимопонимании со всеми авиакомпаниями в отношении проведения работ при посредничестве некоторой уполномоченной организации типа Совета представителей авиакомпаний;
- e) информировать на регулярной основе ключевые заинтересованные стороны о ходе работ;
- f) обеспечить наличие средств подготовки персонала авиакомпаний и других правительственных учреждений; и
- g) создать отдел поддержки авиакомпаний.

7. ДЕЙСТВИЯ СОВЕЩАНИЯ

7.1 Совещанию предлагается принять к сведению информацию о введении Новой Зеландией системы предварительного контроля пассажиров и рекомендовать государствам, которые занимаются рассмотрением аспектов применения системы представления предварительной информации о пассажирах (API), учитывать также дополнительные для авиакомпаний и иммиграционных полномочных органов преимущества внедрения такой системы, как система предварительного контроля пассажиров (APS), позволяющей устранять опасность до вылета, а не по прибытии.

– КОНЕЦ –