



ДВЕНАДЦАТОЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЕ СОВЕЩАНИЕ ПО УПРОЩЕНИЮ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ (FAL)

Каир (Египет), 22 марта – 2 апреля 2004 года

Пункт 4 повестки дня. Борьба с мошенничеством в использовании проездных документов и незаконной миграцией

ОХРАНА И ОПЕКА ЛИЦ БЕЗ ПРАВА НА ВЪЕЗД

(Представлено Индией)

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В настоящем документе обращается внимание Специализированного совещания на новое предложенное для включения в главу 5 положение, касающееся охраны и опеки лиц без права на въезд, и предлагается несколько расширить данный текст с учетом фактических условий, существующих в наших аэропортах. Предлагаемые изменения помогут сделать данное положение более ясным. Речь идет о п. 5.9 главы 5, указанном в добавлении к документу WP/5.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 В связи с растущей угрозой незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации усилия ИКАО по совершенствованию Приложения 9 с целью решения проблемы мошенничества в использовании проездных документов и обращения с лицами без права на въезд следует высоко оценить. Эти усилия принесли плоды в форме измененной главы 3, включающей более строгие положения о борьбе с мошенничеством в использовании проездных документов, и новой главы 5, содержащей более ясные формулировки относительно обращения с лицами без права на въезд и депортируемыми лицами. Эти новые положения не только послужат делу укрепления безопасности, но и повысят уровень упрощения формальностей, поскольку в них четко определяются обязанности правительства, авиакомпаний и аэропортовых эксплуатантов.

2.2 Вопрос об охране прибывающих пассажиров и заботе о них является важной частью структуры, построенной в новых главах 3 и 5. Она подразделяется на три части, а именно: действия (i) с момента высадки пассажиров до момента приема их к проверке контрольными полномочными органами; (ii) в течение периода проверки и (iii), если лицо объявляется не имеющим права на въезд, с момента принятия этого решения до момента выдворения такого лица с территории государства. Приятно констатировать ясное распределение ответственности за охрану и опеку, предложенное в отношении этих трех категорий в пп. 3.43–3.45 главы 3 (добавление к WP13) и п. 5.9 главы 5 (добавление к WP/5).

Эксплуатанты несут ответственность в случаях (i) и (iii), а государственные полномочные органы – в случае (ii).

2.3 Что касается основного принципа, то какой-либо проблемы с разделением ответственности согласно вышеупомянутым пунктам нет. Ответственность за охрану пассажиров и заботу о них с момента высадки до момента их прибытия на первый пункт контроля несет эксплуатант. Ответственность за охрану и опеку пассажира, которому государственными полномочными органами отказано в праве на въезд, опять же несет эксплуатант. На промежуточной стадии пассажир находится под контролем государственных полномочных органов и, естественно, они должны нести ответственность за его охрану и опеку.

2.4 Однако, если посмотреть на данную ситуацию с практической точки зрения, то вышеописанная схема в третьем случае имеет весьма слабое место – охрана и опека лиц, объявленных не имеющими права на въезд. Если эксплуатант имеет возможность отправить такое лицо в течение нескольких часов, проблемы у эксплуатанта нет. Однако нередко возникают случаи, когда следующий рейс отправляется только через 24 часа, а иногда даже и через более длительное время. В таком случае эксплуатанту нужно иметь отдельную комнату для содержания лица без права на въезд, и эта комната должна находиться в зоне прибытия, поскольку лицу отказано в праве на въезд. Кроме того, такую комнату необходимо охранять во избежание побега. С учетом различных ограничений в ресурсах, включая нехватку площадей, различные авиакомпании, выполняющие полеты в конкретный аэропорт, как представляется, навряд ли могут иметь собственные помещения для содержания таких лиц под стражей. Более практичный вариант состоит в том, что технически такое лицо должно считаться возвращенным эксплуатанту с момента объявления его лицом без права на въезд и соответствующий эксплуатант должен с этого момента нести затраты, связанные с его содержанием и опекой, однако акт физической передачи такого лица государственными полномочными органами соответствующему эксплуатанту должен производиться только за несколько часов до рейса, на котором вывозится лицо.

2.5 Ниже приводится п. 5.9, содержащийся в добавлении к WP/5:

"Эксплуатант несет ответственность за охрану и опеку лица с момента отказа лицу в праве на въезд и возвращения его эксплуатанту для выдворения из государства в соответствии с п. 5.4."

Из данной формулировки следует, что эксплуатант начинает нести ответственность только после того, как государственным полномочным органом будут выполнены два действия, а именно, он откажет лицу в праве на въезд и вернет его эксплуатанту. В этом корень проблемы, которую необходимо решить. Формулировку следует изменить таким образом, чтобы отказ лицу в праве на въезд и возвращение его эксплуатанту не были одновременными. Другими словами, даже если между двумя действиями будет иметься разрыв во времени, то ответственность эксплуатанта за охрану и опеку лица будет по-прежнему начинаться с момента объявления лица не имеющим права на въезд и уведомления эксплуатанта государственным полномочным органом о недопустимости въезда. Пересмотренный проект п. 5.9 приводится в дополнении.

3. ДЕЙСТВИЯ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО СОВЕЩАНИЯ

3.1 Специализированному совещанию предлагается рассмотреть вопрос о принятии прилагаемого пересмотренного проекта текста предлагаемого п. 5.9 соответствующей главы Приложения 9.

—————

ДОПОЛНЕНИЕ

ПЕРЕСМОТРЕННЫЙ ТЕКСТ ПУНКТА 5.9 (ДОБАВЛЕНИЕ К WP/5)

"Эксплуатант несет ответственность за охрану и опеку лица без права на въезд и все связанные с этим расходы с момента уведомления его в письменном виде государственными полномочными органами в соответствии с п. 5.3 до момента отправки такого лица с территории государства в соответствии с п. 5.11. Момент физической передачи такого лица государственными полномочными органами под опеку эксплуатанта может быть определен по взаимному согласию, исходя из наличия у эксплуатанта места содержания под стражей".

– КОНЕЦ –