



ДВЕНАДЦАТОЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЕ СОВЕЩАНИЕ ПО УПРОЩЕНИЮ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ (FAL)

Каир (Египет), 22 марта – 2 апреля 2004 года

- Пункт 3 повестки дня.** **Выполнение современных положений по упрощению формальностей и обеспечению безопасности в сфере грузовых авиаперевозок**
- Пункт 3.2 повестки дня.** **Безопасность**

БЕЗОПАСНОСТЬ ГРУЗА. КОНЦЕПЦИЯ "ЗАРЕГИСТРИРОВАННОГО АГЕНТА"

(Представлено Секретариатом)

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Ввиду того, что глобальное внедрение мер авиационной безопасности, касающихся пассажиров и их багажа, приносит все более ощутимые результаты, более привлекательной целью для правонарушителей, пытающихся совершить акты незаконного вмешательства, становится авиагруз. В целях противодействия угрозам в отношении авиагруза разработаны специальные меры безопасности, представляющие собой экономически эффективный и практичный метод.

1.2 Контроль в целях безопасности авиагруза может заключаться в применении либо активных способов обнаружения устройств, которые могли быть уже заложены в авиагруз, либо превентивных мер безопасности с целью предотвращения закладки устройств в авиагруз при первоначальной упаковке и на всех последующих стадиях его обработки до момента загрузки на борт воздушного судна. К активным способам относится использование обычного рентгеновского оборудования, систем обнаружения взрывчатых веществ, детекторов частиц взрывчатых веществ, ручного досмотра, камер моделирования и служебных собак, подготовленных для обнаружения взрывчатых веществ. В основе превентивных мер безопасности лежит предположение о том, что если обеспечить безопасность при первоначальной упаковке партии груза и затем хранить его в безопасных условиях, то требования к его досмотру с помощью технических и других средств можно снизить.

1.3 Стандарт 4.5.2 Приложения 17 предусматривает, что "каждое Договаривающееся государство вводит меры для обеспечения того, чтобы груз, курьерские и срочные отправления и почта, предназначенные для перевозки пассажирскими рейсами, подвергались надлежащему контролю в целях безопасности", а Стандарт 4.5.3 гласит: "Каждое Договаривающееся государство вводит меры по обеспечению того, чтобы эксплуатанты не принимали партии грузов, курьерские и срочные отправления или почту для перевозки пассажирскими рейсами, если безопасность таких партий грузов не обеспечена зарегистрированным агентом или такие партии грузов не были подвергнуты другим видам контроля в целях безопасности в соответствии с требованиями пункта 4.5.2".

2. ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫЙ АГЕНТ

2.1 Согласно определению в Приложении 17 под "зарегистрированным агентом" понимается "агент, экспедитор грузов или любое другое юридическое лицо, осуществляющее коммерческую деятельность с эксплуатантом и обеспечивающее контроль в целях безопасности, который признается или требуется соответствующим полномочным органом в отношении груза, курьерских и срочных отправок или почты".

2.2 Зарегистрированные агенты должны назначаться, утверждаться или регистрироваться соответствующим полномочным органом по вопросам безопасности с возложением на них конкретных обязательств, определяемых или принятых соответствующим органом по вопросам безопасности. Перечень конкретных рабочих процедур с изложением роли и обязанностей зарегистрированных агентов должен включаться в национальную программу безопасности гражданской авиации (NASP) государства.

2.3 Обязанности зарегистрированных агентов

2.3.1 Зарегистрированные агенты должны:

- a) установить и зарегистрировать личность грузоотправителя и проверить полномочия агента грузоотправителя, доставившего партию груза;
- b) следить за тем, чтобы доставленные грузоотправителем грузы полностью соответствовали описанию партии груза;
- c) с помощью выборочной проверки или проверки с использованием технических средств убедиться в том, что содержимое партии груза соответствует описанию в авиагрузовой накладной и/или грузовой ведомости, и партия не содержит запрещенных к перевозке предметов;
- d) следить за тем, чтобы партии грузов после их получения были защищены от несанкционированного вмешательства и чтобы доступ к грузу контролировался;
- e) назначить лицо, ответственное за внедрение, применение требуемых мер контроля в целях безопасности и надзор за ними;
- f) следить за тем, чтобы приемом, оформлением и обработкой грузов занимались надлежащим образом нанятые и подготовленные сотрудники;
- g) следить за тем, чтобы перечисленные ниже грузы перевозились по воздуху только после прохождения мер контроля в целях безопасности:
 - несопровождаемый багаж, подлежащий перевозке в качестве груза;
 - партии грузов от незарегистрированных агентов;
 - партии грузов от неизвестных грузоотправителей;
 - партии грузов, доставленные лицом, не являющимся известным грузоотправителем и его уполномоченным агентом;
 - партии грузов, не сертифицированные известным грузоотправителем как не содержащие запрещенных к перевозке предметов; и
- h) следить за тем, чтобы для контроля в целях безопасности каждая партия грузов, передаваемая авиаперевозчику или другому зарегистрированному агенту для перевозки, сопровождалась документацией, прилагаемой к

авиагрузовой накладной или в виде отдельной декларации, со следующей информацией: название, адрес и реквизиты зарегистрированного агента, название и адрес грузоотправителя и заявление о статусе груза для целей безопасности.

2.4 Инспекционные проверки зарегистрированных агентов

2.4.1 Зарегистрированные агенты должны инспектироваться соответствующим полномочным органом по вопросам безопасности на регулярной основе на соответствие установленным требованиям обеспечения безопасности. Соответствующий полномочный орган должен обеспечивать проведение инспекционных проверок зарегистрированных агентов и авиаперевозчиков, если они выступают в качестве зарегистрированных агентов, а также проведение выборочной проверки груза, курьерских и срочных отправок, поступающих от зарегистрированных агентов, в соответствии с NASP.

2.5 Выборочная проверка

2.5.1 Кроме того, как эксплуатант воздушного судна, так и зарегистрированный агент обязаны проводить выборочную проверку партий "известных грузов" с целью установления соответствия содержимого партии данным, указанным в сопроводительной документации. Доля известных грузов, подвергаемых выборочной проверке, должна варьироваться в зависимости от предполагаемой степени угрозы. Если в ходе проверки будут обнаружены расхождения, то такая партия должна рассматриваться как "неизвестный груз" и пройти надлежащий досмотр с использованием технических средств или вручную.

2.6 Перевалочный груз

2.6.1 Груз и почтовые отправления, доставляемые по воздуху в государство транзита для последующей перевозки по воздуху за его пределы, не требуются досматривать с использованием технических средств или вручную при условии, что в пункте транзита обеспечена их защита от несанкционированного вмешательства. Однако перевалочный груз, который доставляется извне в государство транзита автомобильным, железнодорожным или морским транспортом для последующей перевозки по воздуху за пределы этого государства и который не подвергался контролю в целях безопасности в пункте отправления или на маршруте следования, как правило, должен рассматриваться как "неизвестный груз" и проходить надлежащий досмотр с использованием технических средств или вручную.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 Целью установленного ИКАО режима в отношении груза является обеспечение того, чтобы все партии грузов, перевозимые по воздуху на пассажирских рейсах, подвергались соответствующим мерам контроля в целях безопасности, в частности досмотру с использованием технических средств, перед погрузкой на борт воздушного судна. Общую ответственность за обеспечение принятия надлежащих мер контроля в целях безопасности несет эксплуатант воздушного судна. Однако этот процесс можно ускорить и уменьшить рабочую нагрузку, особенно в тех пунктах, куда поступают большие объемы грузов, если эксплуатант делегирует функцию проверки зарегистрированным агентам. Использование зарегистрированных агентов также повышает эффективность процесса в части обеспечения надлежащей защиты авиагруза от вмешательства и надлежащего контроля за ним на каждом этапе перевозки.

3.2 Если досмотр является частью соответствующих мер контроля в целях безопасности для груза, независимо от того, используется ли концепция зарегистрированного

агента, то необходимо внедрить положения Приложения 17 о контроле качества, а именно, Стандарты 3.4.1, 3.4.2, 3.4.3 и 3.4.5.

4. ДЕЙСТВИЯ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО СОВЕЩАНИЯ

4.1 Специализированному совещанию предлагается принять к сведению схожесть концепции "зарегистрированного агента" с концепцией "уполномоченного участника внешней торговли" для целей таможенного контроля (FAL/12-WP/8) и рекомендовать учитывать обе эти концепции при разработке или изменении Стандартов и Рекомендуемой практики Приложения 9.

– КОНЕЦ –