



**ДВЕНАДЦАТОЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЕ СОВЕЩАНИЕ
ПО УПРОЩЕНИЮ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ (FAL)**

Каир (Египет), 22 марта – 2 апреля 2004 года

Пункт 6 повестки дня. Международные медико-санитарные правила (ММСП)

**ГОТОВНОСТЬ К ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ МЕДИКО-САНИТАРНОЙ ОБСТАНОВКЕ:
СОГЛАСОВАННЫЙ ПЛАН ПОЭТАПНЫХ ДЕЙСТВИЙ
НА СЛУЧАЙ НЕПРЕДВИДЕННЫХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ ДЛЯ
АЭРОПОРТОВ**

(Представлено Секретариатом)

АННОТАЦИЯ

В настоящем документе кратко описывается типовой план поэтапных действий на случай непредвиденных обстоятельств для аэропортов, направленный на предотвращение распространения инфекционных болезней посредством воздушного транспорта. При выполнении плана повышается готовность к будущей вспышке тяжелого острого респираторного синдрома (ТОРС) или аналогичной болезни. План охватывает все ситуации, начиная с нормальной обстановки и кончая полномасштабной эпидемией, и учитывает три основных аспекта: инициирующие моменты, уровень ответных мер и активация/деактивация плана.

Действия Совета указаны в п. 8.1

1. ЦЕЛЬ

1.1 Основные принципы, изложенные в настоящем документе, призваны помочь аэропортам в составлении согласованного плана поэтапных действий на случай непредвиденных обстоятельств с учетом:

- a) возможности рецидива ТОРС; и
- b) возможности вспышки другой инфекционной болезни аналогичного значения для здравоохранения.

2. ТРЕБОВАНИЯ

2.1 Аэропорт определяет в основных принципах политику и процедуры плана поэтапных действий с учетом вышеупомянутой цели.

2.2 План поэтапных действий обычно охватывает весь спектр, начиная с "отсутствия болезни" или нормальной ситуации и кончая ситуацией, когда вспышка болезни носит как местный, так и международный характер. На этом конце спектра должны быть приняты все меры, указанные в рамках стадии I мер защиты от ТОРС, рекомендуемых для применения аэропортами (см. FAL/12-WP/32).

3. ОПРЕДЕЛЕНИЕ

3.1 Аэропорт или соответствующий национальный полномочный орган определяет различные стадии плана на случай непредвиденных обстоятельств. Отправной точкой является ситуация, когда ни на местном, ни на международном уровне никаких признаков болезни нет. Далее планом предусматривается усиление ответных мер с учетом осложнения ситуации.

3.2 В идеальном случае различные стадии (ступени) плана на случай непредвиденных обстоятельств обозначаются либо по цифровой системе классификации, либо по системе условной цветовой маркировки. Подобная система может учитывать действующие в данный момент национальные правила.

3.3 План на случай непредвиденных обстоятельств должен иметь временные рамки, определяющие ожидаемое время достижения каждого более высокого уровня ответных мер. Такие временные рамки должны учитывать людские и технические ресурсы, необходимые на каждой ступени.

4. УЧАСТВУЮЩИЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

4.1 Аэропорт должен составить перечень учреждений, участвующих в осуществлении плана на случай непредвиденных обстоятельств. Должна быть разработана и принята организационная схема, определяющая рабочие взаимоотношения между этими учреждениями. Такая организационная схема обычно содержит сведения, необходимые для установления контактов с организацией и основным персоналом, имеющим отношение к плану поэтапных действий на случай непредвиденных обстоятельств.

4.2 Координатором действий в аэропорту назначается должностное лицо аэропорта, занимающееся вопросами здравоохранения.

5. ИНИЦИИРУЮЩИЕ МОМЕНТЫ

5.1 В плане действий на случай непредвиденных обстоятельств оговариваются иницирующие моменты для каждой ступени поэтапных ответных мер. При ожидаемых условиях ими будут:

- а) уведомление со стороны глобальной системы оповещения и реагирования Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ);
- б) национальное оповещение об изменении текущего характера болезни; и/или

- с) региональное оповещение странами, окружающими аэропорт.

Следует учитывать, что в больших по территории странах национальное оповещение может касаться только одного или нескольких городов внутри страны. В этом случае план ответных действий активируется только в затрагиваемых аэропортах.

5.2 Конкретные сигналы

5.2.1 Для начала скрининга убывающих пассажиров:

- а) В плане на случай непредвиденных обстоятельств определяется момент начала скрининга убывающих пассажиров в рамках общего плана поэтапных действий. Обычно его начинают, когда ВОЗ указывает, что произошла местная передача инфекции от зарегистрированного больного.
- б) Вводимыми мерами должны быть меры, указанные в рамках стадии I проекта ИКАО по ТОРС (рекомендуемые меры защиты от ТОРС), относящиеся к скринингу убывающих пассажиров.
- с) В плане на случай непредвиденных обстоятельств также может быть указан момент прекращения скрининга убывающих пассажиров. Обычно его прекращают после объявления ВОЗ о соблюдении установленных ею критериев отсутствия случаев заболевания. Период отсутствия случаев местной передачи инфекции обычно в два раза продолжительнее инкубационного периода.

5.2.2 Для начала скрининга прибывающих пассажиров:

- а) Аэропорт может рассмотреть вопрос о необходимости скрининга прибывающих пассажиров по получении уведомления со стороны системы оповещения и реагирования ВОЗ о вспышке болезни в одной или нескольких странах. Это особенно важно в том случае, если затронутая страна или страны имеют прямые воздушные связи с аэропортом. Необходимо признать, что инфицированные пассажиры могут следовать транзитом через аэропорты, не имеющие прямой воздушной связи с аэропортом, вводящим в действие план на случай непредвиденных обстоятельств.
- б) Вводимыми мерами должны быть меры, указанные в рамках стадии I проекта ИКАО по ТОРС (рекомендуемые меры защиты от ТОРС), относящиеся к скринингу убывающих пассажиров.
- с) Как и в отношении убывающих пассажиров в аэропортовом плане на случай непредвиденных обстоятельств может быть указан момент свертывания и прекращения скрининга. Обычно это делается после объявления ВОЗ о том, что затронутые страны/города свободны от болезни.

6. РУКОВОДСТВО, СВЯЗЬ И КООРДИНАЦИЯ

- 6.1 В аэропортовом плане на случай непредвиденных обстоятельств должны быть четко обозначены основные элементы руководства, координации и связи.

6.2 В плане должно быть ясно указано должностное лицо, уполномоченное вводить чрезвычайные меры. Таким должностным лицом обычно является министр здравоохранения. В нем ясно должен быть указан также координатор, отвечающий за активацию аэропортового плана. Кроме того, план должен содержать список других привлекаемых сотрудников, необходимых для эффективного осуществления всех мероприятий, связанных с каждым повышением уровня ответных мер. Лицо (лица), отвечающее за привлечение этих сотрудников, также должно быть указано.

6.3 Сеть связи между различными организациями, имеющими отношение к плану на случай непредвиденных обстоятельств, должна быть ясно определена. Важным аспектом является передача сведений средствам массовой информации в порядке просвещения широкой публики с целью предотвращения паники. Это должно делаться через соответствующий полномочный орган.

6.4 Следует отметить, что важным элементом аэропортового плана на случай непредвиденных обстоятельств является выделение машин скорой помощи и больниц. В плане должен быть указан соответствующий полномочный орган, ответственный за выделение машин скорой помощи и больницы (больниц).

6.5 В плане на случай непредвиденных обстоятельств должно быть также указано на необходимость выделения помещения для руководства действиями в чрезвычайной ситуации (центр управления). Такое помещение оснащается таким образом, чтобы служить руководящим центром по введению в действие и осуществлению плана.

7. ПРОЧИЕ СООБРАЖЕНИЯ

7.1 *План на случай непредвиденных обстоятельств в отношении работников аэропорта.* План также должен учитывать возможность заражения аэропортовых работников и нарушения по этой причине деятельности аэропорта. В плане должно быть уделено достаточное внимание мерам для ликвидации таких нарушений.

7.2 *Обучение и тренировки.* Соответствующие меры по обеспечению выполнимости и эффективности плана на случай непредвиденных обстоятельств являются его составной частью. Как правило, они состоят в периодическом проведении соответствующих занятий и тренировок с целью обеспечения выполнения всех элементов плана. План на случай непредвиденных обстоятельств, как правило, подвергается непрерывному процессу пересмотра. Должен быть предусмотрен и процесс проверки национальным полномочным органом.

7.3 *Другие инфекционные болезни.* Данный план на случай непредвиденных обстоятельств может в основном применяться и при вспышках любых других инфекционных болезней, которые могут распространяться посредством воздушного транспорта. Однако следует иметь в виду, что способ передачи таких заболеваний может отличаться от способа передачи ТОРС. Аналогичным образом также могут отличаться основные признаки и симптомы болезни. В такой ситуации установление мер скрининга в отношении пассажиров будет зависеть от критериев ВОЗ, применяемых к конкретной болезни.

8. ДЕЙСТВИЯ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО СОВЕЩАНИЯ

8.1 Специализированному совещанию предлагается рассмотреть вышеуказанный набросок типового согласованного плана поэтапных действий на случай непредвиденных обстоятельств для аэропортов и рекомендовать принять данный подход к обеспечению готовности всех Договаривающихся государств к чрезвычайной медико-санитарной обстановке.

– КОНЕЦ –