



ДВЕНАДЦАТОЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЕ СОВЕЩАНИЕ ПО УПРОЩЕНИЮ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ (FAL)

Каир (Египет), 22 марта – 2 апреля 2004 года

Пункт 6 повестки дня. Международные медико-санитарные правила (ММСП)

НЫНЕШНЯЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИКАО, СВЯЗАННАЯ С РАЗРАБОТКОЙ МЕР ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ИНФЕКЦИОННЫХ БОЛЕЗНЕЙ

(Представлено Секретариатом)

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В связи со вспышкой в начале 2003 года тяжелого острого респираторного синдрома (ТОРС) ИКАО приняла срочные меры для оказания помощи аэропортовым и государственным полномочным органам в зонах, пораженных ТОРС, в предотвращении дальнейшего распространения этой инфекционной болезни и выполнении требования статьи 14 Конвенции о международной гражданской авиации (Чикагской конвенции).

1.2 Под эгидой ИКАО и при участии Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в начале июня в Сингапуре было проведено трехдневное совещание ответственных работников воздушного транспорта и здравоохранения, которое завершилось принятием ряда рекомендаций относительно мер по борьбе с ТОРС в аэропортах. Они опубликованы в виде документа ИКАО "Рекомендуемые меры по защите от ТОРС" и предоставляются на web-сайте ИКАО (www.icao.int).

1.3 Другим результатом совещания явилось установление ряда основных принципов инспектирования и оценки аэропортовых мер по борьбе с распространением ТОРС и других инфекционных болезней. В начале июля в рамках проекта технического сотрудничества ИКАО в районы, пораженные ТОРС, была направлена инспекционная группа в составе эксперта в области авиационной медицины и специалиста по наземному обслуживанию в пассажирских аэровокзалах. План работы группы разрабатывался при содействии ВОЗ и национальных полномочных органов, находящихся в пораженных районах, и включал инструктивные указания, разработанные экспертной группой.

2. МЕТОДИКА ИНСПЕКЦИИ И ОЦЕНКИ

2.1 Программа проведения инспекции и оценки в каждом государстве включала тщательный анализ соответствующего национального законодательства и существующие документы по борьбе с ТОРС, а также беседы с должностными лицами ведомства гражданской авиации, аэропортовой администрации и органов здравоохранения.

2.2 После встречи с должностными лицами группа ИКАО инспектировала аэропорт путем обхода его зданий с целью определения и проверки применяемых мер, таких, как процедуры и меры в отношении убывающих пассажиров, высаживающихся (прибывающих и транзитных) пассажиров и работников аэропорта. Кроме того, проводилась практическая проверка работы пунктов вторичного/третичного осмотра и медицинских средств, включая специальные машины скорой помощи. В некоторых случаях инспекторы ИКАО выдавали себя за пассажиров с признаками ТОРС в порядке выполнения практической тренировки для проверки возможности незамедлительного выполнения процедур.

2.3 По окончании инспектирования объекта группа ИКАО делала оценку и информировала о ней местные полномочные органы. Затем администрации проверенного аэропорта представлялся отчет с изложением результатов проверки. Группа ИКАО также проводила практическое обучение национальных инспекторов органов здравоохранения и медицинских работников применению рекомендуемых мер защиты от ТОРС.

3. ИНСПЕКЦИИ В АЭРОПОРТАХ

3.1 Инспекционной группе ИКАО было поручено провести оценку в следующих международных аэропортах, указанных в порядке проведения инспекций:

- а) аэропорт Сингапур Чанги;
- б) международный аэропорт Гонконг;
- в) международный аэропорт Пекин столичный;
- г) международный аэропорт Шанхай Пудон;
- д) международный аэропорт Гуанчжоу Байюнь.

3.2 Ниже приводится краткое описание восьми защитных мер, которые анализировались при проведении оценки в каждом аэропорту:

- а) на случай возникновения чрезвычайной ситуации, связанной со здравоохранением, назначено должностное лицо аэропорта, отвечающее за осуществление всех мер защиты от ТОРС;
- б) перед входом или непосредственно на входе в здание аэропорта экипажи и пассажиры предупреждаются (например, при помощи плакатов) о том, что ни одно лицо с симптомами ТОРС к посадке на рейс не допускается;
- в) обследование убывающих пассажиров на предмет обнаружения симптомов ТОРС проводится в соответствии с рекомендациями ВОЗ. Это делается путем опроса убывающих пассажиров не позднее, чем при регистрации; объективного измерения температуры надежным методом; изолирования и осмотра любого пассажира, температура тела которого превышает 37,5° или который положительно отвечает на какой-либо из вопросов обследования; предоставления масок всем кашляющим пассажирам; проведения медицинского осмотра больных в случаях возможного ТОРС; направления пассажира в установленную больницу для зараженных ТОРС, если осмотр в аэропорту вызывает подозрение на ТОРС;

- d) высаживающиеся пассажиры, прибывающие из пораженных зон, как правило, контролируются путем проверки их ответов на вопросники, заполняемые во время полета или сразу после высадки с борта;
- e) всем пассажирам предоставляется информация о симптомах ТОРС и сообщаются соответствующие контактные номера органов здравоохранения, если таковые имеются;
- f) установлен порядок действий на случай прибытия воздушного судна с больным на борту, который может быть заражен ТОРС;
- g) у всех работников аэропорта ежедневно измеряется температура в начале рабочей смены; и
- h) при помощи объявлений и других средств работникам напоминает о том, что при плохом самочувствии они не должны выходить на работу.

3.3 Все пять проверенных аэропортов полностью выполняли восемь указанных мер, и в выпущенных отчетах о результатах проверки было указано, что аэропорты в полной мере и эффективно осуществляли рекомендуемые меры защиты от ТОРС.

4. ЗАМЕЧАНИЯ

4.1 Данный проект преследовал двойную цель: 1) остановить распространение ТОРС воздушным транспортом и 2) восстановить уверенность пассажиров в безопасности воздушной перевозки. Существенным вкладом, сделанным благодаря успешному осуществлению проекта, стало уменьшение и в некоторых случаях полная ликвидация социально-политических и экономических побочных последствий вспышки ТОРС в пораженных зонах.

4.2 5 июля 2003 года ВОЗ заявила, что цепь передачи ТОРС от человека к человеку разорвана во всех пораженных зонах. Нигде в мире вирус ТОРС среди людей больше не циркулирует, однако это не является гарантией того, что ТОРС исчез навсегда. Не исключается возможность сезонных заболеваний и передачи вируса на таком низком уровне, при котором обнаружить его будет весьма сложно. Поэтому ослаблять бдительность неразумно, особенно в связи с тем, что меры защиты, принимаемые сегодня во многих аэропортах, являются эффективным щитом не только от ТОРС, но и других инфекционных болезней, включая новые и неизвестные вирусные заболевания, которые могут иметь место в будущем.

4.3 Бдительность, готовность и воля имеют первостепенное значение ввиду возможности рецидива или повторной вспышки ТОРС либо появления аналогичной болезни в будущем. Для использования соответствующими полномочными органами следует принять полностью стандартизованную систему. В ноябре 2003 года в Сингапуре состоялось 2-е совещание по линии ИКАО, на котором был разработан согласованный план на случай непредвиденных обстоятельств, предусматривающий поэтапные действия, соразмерные с угрозой рецидива, установленной ВОЗ. Этот план позволяет эффективно препятствовать транспортировке по воздуху других воздушно-капельных инфекций с эпидемическими характеристиками, похожими на ТОРС.

5. СЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ

5.1 Поскольку вспышка ТОРС сдерживается во всем мире, второй этап проекта ИКАО носит упреждающий характер. В настоящее время совместно с ВОЗ, Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА), Международным советом аэропортов (МСА) и соответствующими национальными полномочными органами разрабатываются следующие основные мероприятия:

- a) согласование содержания карт медицинской декларации, используемых в аэропортах, и действий, которые должны предприниматься при проявлении пассажиром симптомов инфекционной болезни;
- b) разработка стандартной структуры согласованного плана действий на случай непредвиденных обстоятельств, предусматривающего поэтапные ответные действия, соразмерные с угрозой рецидива, установленной ВОЗ. Этот системный подход соответствует анализу эпидемического риска по уровню готовности к осуществлению восьми рекомендуемых мер защиты от ТОРС, разработанных по эгидой ИКАО;
- c) проведение комплексных инспекций/оценок в государствах по их просьбам с целью определения возможностей людских и технических ресурсов в быстром реагировании на изменяющуюся или сезонную эпидемическую обстановку;
- d) более широкое применение методики противодействия ТОРС ко всем другим инфекционным болезням, средством переноса которых может быть авиация, с учетом необходимости предотвращения распространения болезней воздушным транспортом.

6. ДЕЙСТВИЯ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО СОВЕЩАНИЯ

6.1 Специализированному совещанию предлагается согласиться с рекомендациями, указанными в п. 5 выше, и дополнительно рекомендовать включить меры по защите от ТОРС и проект плана действий на случай непредвиденных обстоятельств в инструктивный материал ИКАО.

– КОНЕЦ –