



ДВЕНАДЦАТОЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЕ СОВЕЩАНИЕ ПО УПРОЩЕНИЮ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ (FAL)

Каир (Египет), 22 марта – 2 апреля 2004 года

Пункт 5 повестки дня. Модернизация аэропортовых средств и систем обслуживания
Пункт 5.2 повестки дня. Национальные, региональные и аэропортовые программы упрощения формальностей

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ПРИВАТИЗИРОВАННЫХ АЭРОПОРТОВ В ОБЛАСТИ УПРОЩЕНИЯ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ

(Представлено Секретариатом)

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Приватизацию в контексте изменения формы собственности и управления в сфере предоставления аэропортового обслуживания вряд ли можно рассматривать как отклонение или отход в полном смысле этого слова от государственной собственности на средства и службы и государственного управления ими.

1.2 Наиболее важной особенностью приватизации, возможно, является то, что она в сущности представляет собой политический процесс изменения роли государства в связи с продажей государственного или общественного имущества или переходом функций управления от государства к частному сектору. Это неизбежно ведет к возникновению вопросов об обязанностях и юридической ответственности. Например, к аэропорту, ранее находившемуся в общественной собственности, после приватизации могут применяться иные нормы юридической ответственности.

1.3 Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций на своей 93-й пленарной сессии в декабре 1992 года одобрила приватизацию в контексте экономической реструктуризации, экономического роста и устойчивого развития. В резолюции Ассамблеи A47/171 Генеральная Ассамблея, отметив, что многие страны в контексте своей политики экономической реструктуризации придают все более важное значение приватизации предприятий, настоятельно рекомендовала государствам-членам поддерживать национальные усилия государств по осуществлению приватизации. В 1993 году Генеральная Ассамблея подтвердила свою позицию по приватизации, приняв резолюцию A48/180, в которой, в частности, поручила Генеральному секретарю активизировать деятельность системы Организации Объединенных Наций, связанную с содействием предпринимательству и осуществлению приватизационных программ.

2. ВОПРОСЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ

2.1 Основной постулат, устанавливающий всеобщую правовую основу для предоставления аэропортов, содержится в статье 28 Конвенции о международной гражданской авиации, которая гласит, что каждое Договаривающееся государство обязуется, насколько оно сочтет это возможным,

предоставлять на своей территории аэропорты, радио- и метеорологические службы и другие аэронавигационные средства для содействия международной аэронавигации в соответствии со стандартами и практикой, рекомендуемыми или устанавливаемыми время от времени в соответствии с Конвенцией. Кроме того, в статье 10 Чикагской конвенции также оговаривается, что любое воздушное судно, которое входит на территорию Договаривающегося государства, совершает, если того требуют правила этого государства, посадку в аэропорту, указанном этим государством, с целью прохождения таможенного и иного контроля. Каждое Договаривающееся государство Чикагской конвенции может также, с учетом положений Конвенции, устанавливать воздушному судну, пересекающему воздушное пространство над территорией данного государства и другого государства, маршрут, по которому он может следовать в пределах территории данного государства и аэропорты, которые он может использовать на территории этого государства.

2.2 В Приложении 9 к Чикагской конвенции, в частности в добавлениях 11 и 12, содержатся основные принципы упрощения формальностей, которые могут использоваться в случае влияния на новую политику и усовершенствования в аэропорту, претерпевающем приватизацию. В добавлении 12, содержащем основные принципы создания и организации деятельности национальных комитетов по упрощению формальностей при воздушных перевозках и аэропортовых комитетов по упрощению формальностей, содержится призыв к аэропортовым комитетам по упрощению формальностей выполнять национальные программы упрощения формальностей своих государств и изучать проблемы, возникающие в связи с таможенным досмотром воздушных судов, пассажиров, багажа, грузов, почты и бортприпасов, и при необходимости давать рекомендации соответствующим полномочным органам, направленные на решение проблем. Важность этих положений Приложения заключается в том, что какой бы ни была корпоративная или регламентирующая структура аэропорта, они снабжают государства установленными принципами постоянного нормативного контроля над своими аэропортами. С другой стороны, за приватизированным аэропортом сохраняется обязательство выполнять положения Приложения 9.

2.3 Бесспорно, что ответственность государства не прекращается только потому, что аэропорт стал предметом частной собственности или управленческого контроля со стороны частного сектора. В области международного воздушного транспорта один лишь факт, что государство должно предоставлять аэропортовые услуги согласно статье 28 Чикагской конвенции и, безусловно, назначать аэропорты на своей территории, как это предусматривается статьями 10 и 68, возлагает на государство юридическую ответственность за исполнение по международному публичному праву любых обязательств, возникающих в результате действий со стороны аэропортов, находящихся на его территории. Положения Чикагской конвенции, которая является международным договором, имеют обязательную силу для Договаривающихся государств Конвенции и, следовательно, составляют принципы международного публичного права.

2.4 Ни государство, ни аэропорт не могут избежать ответственности по причине приватизации. На государство возлагается ответственность прежде всего за постоянное регулирование авиатранспортной политики на своей территории независимо от корпоративного или экономического статуса аэропорта. Таким образом, предоставление адекватных средств и служб, принятие надлежащих мер пограничного контроля и соблюдение связанных с этим требований не должны затрагиваться приватизацией.

3. ДЕЙСТВИЯ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО СОВЕЩАНИЯ

3.1 Специализированному совещанию предлагается:

- а) принять к сведению содержание настоящего документа при рассмотрении пункта 5.2 повестки дня; и

- b) рекомендовать Договаривающимся государствам обеспечивать постоянное выполнение положений Приложения 9 в случае приватизации аэропорта.

— КОНЕЦ —