



**ДВЕНАДЦАТОЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЕ СОВЕЩАНИЕ
ПО УПРОЩЕНИЮ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ (FAL)**

Каир (Египет), 22 марта – 2 апреля 2004 года

- Пункт 3 повестки дня.** **Выполнение современных положений по упрощению формальностей и обеспечению безопасности в сфере грузовых авиаперевозок**
- Пункт 3.2 повестки дня.** **Безопасность**

**БУДУЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИКАО В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И
УПРОЩЕНИЯ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЦЕПИ ПОСТАВОК**

(Представлено Секретариатом)

АННОТАЦИЯ

В настоящем документе говорится о разработке концепции безопасной международной цепи поставок и о проблемах, связанных с ее реализацией. Новая концепция "санкционированной цепи поставок" введена в качестве решения задачи упрощения и развития мировой торговли с одновременным усилением мер безопасности при перевозке международных грузов.

Действия Специализированного совещания указаны в п. 6.1.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 После событий 11 сентября 2001 года многочисленные таможенные администрации, действуя под эгидой Всемирной таможенной организации (ВТО), решили внести весомый вклад в дело обеспечения безопасности и упрощения мировой торговли. В июне 2002 года Совет ВТО принял резолюцию, предусматривающую ряд действий, и создал специальную группу для выполнения данной работы в первоочередном порядке. Сотрудники Секретариата ИКАО участвовали в деятельности этой специальной группы в качестве наблюдателей.

1.2 С самого начала цель специальной группы состояла в подготовке почвы для создания безопасной международной цепи поставок (безопасной в том смысле, что каждое звено в цепи производство/упаковка – отгрузка на экспорт – доставка в пункт назначения охватывается доверенными коммерческими организациями), защищенных информационных и вспомогательных систем и физических средств охраны товаров.

2. СТРАТЕГИИ

2.1 Во-первых, эта цель может быть достигнута в основном путем заключения между таможенными администрациями юридических соглашений, охватывающих вопросы передачи данных, обмена информацией и оказания взаимной помощи. Такие соглашения могут заключаться на многосторонней, региональной или двусторонней основе и в должное время создадут базу для совершения единой операции.

2.2 Во-вторых, обеспечение безопасности и упрощение формальностей в цепи поставок потребует установления партнерских отношений между таможенными службами и коммерческими предприятиями, в рамках которых лица, отвечающие конкретным требованиям, будут наделяться полномочиями. Чтобы международная цепь поставок могла считаться безопасной, все заинтересованные стороны, такие, как производители, участники внешней торговли, перевозчики, эксплуатанты терминалов и складских хозяйств, агенты и брокеры, должны будут отвечать конкретным действующим стандартам и потребуются взаимное признание выдаваемых санкций. В данном контексте следует отметить, что уже существует ряд торгово-таможенных партнерств и договоренностей по таким вопросам, как лицензирование брокеров, получение финансовых гарантий от эксплуатантов авиакомпаний, предоставление полномочий импортерам и экспортерам, предусмотренное измененной Киотской конвенцией, участие в системе "известного грузоотправителя" и региональных системах, в которых торговые организации и таможенные полномочные органы устанавливают деловые отношения взаимного доверия.

2.3 Дополнительные шаги, которые должны быть предприняты деловыми кругами, чтобы отвечать новым требованиям в сфере обеспечения безопасности, неизбежно повлекут за собой новые расходы, однако меры, первоначально рассматривавшиеся некоторыми как относящиеся исключительно к безопасности, фактически тесно связаны с зафиксированной в измененной Киотской конвенции концепцией уполномоченного лица, принимающего меры по выполнению определенных таможенных требований для получения права на упрощенное оформление, которая также отражена в Приложении 9, в частности в Рекомендуемой практике 4.28.

3. РЕШЕНИЕ ВОПРОСА "САНКЦИОНИРОВАННОЙ ЦЕПИ ПОСТАВОК"

3.1 Санкционированная цепь поставок (ASC) базируется на двух предварительных условиях, изначально предусмотренных в отношении безопасной международной цепи поставок:

- a) выдача санкций коммерческим предприятиям и участникам внешней торговли, отвечающим конкретным нормам безопасности в отношении своих помещений, сотрудников, систем обработки информации, товаров и транспортных средств. Все лица, участвующие в совершении международной торговой операции, начиная с установленного места происхождения товара и кончая пунктом назначения, должны быть уполномочены на это;
- b) заключение между таможенными службами соглашений об оказании взаимопомощи, предусматривающих решение целого ряда вопросов, включая обмен данными, и взаимное признание санкций/разрешений, выдаваемых каждой стороной в соответствии с согласованными стандартами. Такие соглашения могут быть многосторонними в рамках новой конвенции ВТО об оказании взаимной помощи, региональными или двусторонними.

3.2 Третьим важным элементом для целей системы ASC является добавление к вышеупомянутым условиям а) и б) согласованных упрощенных процедур выпуска и таможенного оформления, предусмотренных Киотской конвенцией (Стандарт 3.32 Генерального соглашения), которые могут быть определены в соответствии с требованиями как таможенной службы, так и

отдельных коммерческих предприятий. Согласно данному положению уполномоченные лица, отвечающие критериям, установленным таможенной службой, получают оперативные выгоды от упрощенных процедур, такие, как быстрый выпуск товаров по представлению минимума оговоренных сведений, оформление товаров на объектах участников внешней торговли с внесением сведений в коммерческую документацию, периодическая подача деклараций на товары и самостоятельное начисление пошлин и налогов. Таможенный контроль будет осуществляться главным образом на основе проверки коммерческой документации, а конкретный характер и механизм упрощенной системы могут определяться по соглашению между таможенной службой и коммерческим предприятием. Управление рисками и их оценка будут руководящими принципами контроля и соблюдения норм.

3.3 ASC, основанная на этих трех концепциях, предоставляет уполномоченным лицам систему, которая обеспечивает не только физическую безопасность цепи поставок, но и необходимое повышение степени упрощения формальностей, что, по крайней мере, компенсирует расходы, связанные с выполнением элементов договоренности, относящихся исключительно к безопасности. По логике, внедрение ASC будет вести к все более широкому применению значительно упрощенного порядка на основе концепции "единой операции", которая иногда именуется "цельной операцией". Эта концепция определяет дополнительную усовершенствованную процедуру упрощенного оформления, в которой одного представления минимальной информации уполномоченным участником внешней торговли будет достаточно для всех целей контроля за экспортом и импортом.

4. ЭЛЕМЕНТЫ САНКЦИОНИРОВАННОЙ ЦЕПИ ПОСТАВОК

4.1 Предварительное представление данных

4.1.1 Предварительная подача первоначальной декларации на товары перед их экспортом будет новым требованием к участникам внешней торговли и фактически уже производится во многих странах, давно применяющих упрощенный порядок экспорта, причем такая декларация обычно требуется только для статистических целей.

4.1.2 По договоренности первоначальные декларации, подаваемые главным образом в целях оценки рисков, могут служить как для экспорта, так и для импорта. Могут быть предусмотрены одна подача с обменом данными между таможенными службами либо две подачи. Товарные декларации и манифесты должны соответствовать типовым наборам данных ВТО и гармонизироваться путем заключения соглашений между таможенными полномочными органами.

4.1.3 Что касается сроков подачи декларации и принятия решения о том, кто отвечает за представление тех или иных элементов данных, то таможенным службам необходимо будет провести консультации с участниками внешней торговли с целью обеспечения того, чтобы требования таможенных служб учитывали реальное положение и возможности их торговых и транспортных партнеров, а данные представлялись самыми подходящими для этого лицами.

4.2 Однозначный указатель партии товаров (UCR)

4.2.1 UCR фактически является индивидуальным справочным номером, применяемым в отношении партии товаров с начала и до конца внешнеторговой операции. В сущности, ссылка на UCR дает ключ ко всем сведениям о партии товаров и позволяет таможенным администрациям и коммерческим предприятиям, участвующим в операции, совместно работать, используя согласованные стандарты автоматизированного представления информации. Для уполномоченных лиц, использующих такие договоренности, один лишь UCR вполне может служить первоначальным сообщением об импортируемых или экспортируемых товарах, играя определенную роль в осуществлении значительно упрощенных процедур и единой операции.

4.2.2 Важно не возлагать новые или дополнительные требования в отношении UCR на торговые и транспортные секторы, которые уже применяют специфическую систему наведения справок. На воздушном транспорте уже используется стандартная и пронумерованная авиагрузовая накладная; следовательно, номер авиагрузовой накладной будет служить в качестве UCR.

4.3 Концепция "одного окна"

4.3.1 Ряд стран уже ввели систему одного окна для представления информации и документов, и данная концепция изучается рядом международных организаций. Хотя для целей ASC и единой операции она не имеет существенного значения, возможность представления всех необходимых государству данных в отношении международной торговой операции только один раз и только одному полномочному органу ("диспетчеру") является весьма полезным средством упрощения торговли.

4.4 Управление рисками

4.4.1 Программы управления рисками и оценки рисков составляют основу таможенного контроля (как это требуется в Генеральном приложении к Киотской конвенции в измененной редакции). При применении системы управления рисками к товарам предварительное представление информации весьма способствует повышению безопасности и упрощает таможенные процедуры. Управление рисками будет также играть исключительно важную роль при выдаче разрешения (или принятии решения об отказе в разрешении) коммерческим предприятиям для целей ASC и единой операции.

4.5 Разрешения

4.5.1 Разрешения являются признанием администрацией того, что участник внешней торговли или перевозчик отвечает требованиям. Чтобы разрешения могли признаваться другими администрациями (что абсолютно необходимо для функционирования ASC), они должны выдаваться только на основе стандартов, согласованных на международном уровне. Разработка таких стандартов связана с рядом проблем и потенциальных решений, и в различных существующих торгово-таможенных партнерствах и механизмах упрощения формальностей заложена возможная рабочая основа.

4.5.2 Многие страны могут быть практически не способны соблюдать в ближайшем будущем стандарты выдачи разрешений, установленные странами, обладающими широкими возможностями и усовершенствованными системами и процедурами. Стандартизация подходов окажется сложной задачей и, вероятно, будет осуществляться поэтапно, а в некоторых случаях довольно продолжительное время, однако это является задачей, которую правительства и деловые круги должны решать в тесном сотрудничестве с целью достижения наилучших практических результатов для всех заинтересованных сторон.

4.5.3 После выдачи разрешений необходимо будет осуществлять систематический контроль за тем, чтобы уполномоченные лица постоянно соблюдали необходимые стандарты. Это также вызовет проблемы изыскания ресурсов в полномочных таможенных органах, находящихся в трудном положении.

4.6 Таможенные соглашения об оказании взаимной помощи

4.6.1 Таможенные соглашения об оказании взаимной помощи, заключенные либо в рамках новой конвенции ВТО, либо на региональной или двусторонней основе, заложат фундамент для взаимного признания разрешений, выдаваемых таможенными администрациями. Кроме того, они будут предусматривать необходимый обмен информацией и данными, защиту данных и оказание взаимной помощи по мере необходимости, а также обеспечивать контроль и осуществление

предлагаемой единой операции, в которой международная торговля будет производиться на основе единого простого порядка перемещения товаров с участием всех заинтересованных сторон, совместно работающих в рамках значительно упрощенных автоматизированных процедур.

5. ПОЗИЦИЯ ИКАО И ЕЕ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ

5.1 Следует напомнить, что предусмотренные измененной Киотской конвенцией меры упрощения формальностей и контроля, применяемые к грузовым авиаперевозкам, в целом зафиксированы также в недавно обновленных SARPS глав 1 и 4 Приложения 9. В частности, в них включены соответствующие положения, касающиеся управления риском, сотрудничества между таможенными службами и торговыми организациями, автоматизированных процедур, предварительного представления данных и упрощенных процедур.

5.2 На рабочем уровне воздушный транспорт, возможно, подготовлен лучше, чем другие виды транспорта, для выполнения требований ASC ввиду высокой степени автоматизации своих процедур, наличия отраслевых стандартных документов, механизмов предварительного представления и обработки точных данных и систем обеспечения безопасности (например, по принципу использования "зарегистрированного агента"), которые давно считаются необходимыми и являются предметом постоянного рассмотрения.

6. ДЕЙСТВИЯ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО СОВЕЩАНИЯ

6.1 Специализированному совещанию предлагается принять следующие рекомендации типа В:

Рекомендация В-xxx.

ИКАО рекомендуется вести активную работу по поддержке, популяризации и внедрению механизмов санкционированной цепи поставок.

Рекомендация В-xxx.

ИКАО рекомендуется рассмотреть и обновить SARPS Приложения 9 с учетом аспектов технических требований к санкционированной цепи поставок, касающихся обеспечения безопасности и упрощения формальностей.