



A40-WP/640
P/67
2/10/19

АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ

ДОКЛАД ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО ПУНКТУ 24 ПОВЕСТКИ ДНЯ

(Представлено председателем Исполнительного комитета)

Прилагаемый доклад по пункту 24 повестки дня утвержден Исполнительным комитетом. Резолюция 25/хх рекомендуется для принятия пленарным заседанием.

Примечание. После изъятия настоящего титульного листа данный документ следует поместить в соответствующий раздел папки доклада.

Пункт 24 повестки дня. Техническое сотрудничество. Политика и деятельность

24.1 На своем 8-м заседании Исполнительный комитет рассмотрел вопрос о *Техническом сотрудничестве. Политика и деятельность в области технического сотрудничества* на основе документа A40-WP/66, представленного Советом ИКАО, и информационного документа, представленного Межгосударственным авиационным комитетом (A40-WP/109).

24.2 В документе A40-WP/66 Совет представил обновленную информацию о реализации политики и стратегии ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи. В документе подчеркивается, что, с одной стороны, Организация продолжает осуществлять Программу технической помощи, которая оказывает поддержку государствам за счет ресурсов регулярного бюджета и взносов в добровольные фонды ИКАО, выделяемые в соответствии с установленными принципами и критериями приоритетности с акцентом, главным образом, на устранении недостатков, выявленных в ходе проверок ИКАО. С другой стороны, Программа технического сотрудничества оказывает поддержку государствам и их органам в разработке и реализации их проектов в области гражданской авиации, финансируемых самими правительствами, донорами, финансовыми учреждениями и организациями частного сектора на основе возмещения расходов. В докладе напоминает о том, что Программа технического сотрудничества является постоянным приоритетным видом деятельности Организации, и в добавлении А приводится анализ результатов выполнения Программы с финансовой и оперативной точки зрения за трехлетний период 2016–2018 гг. с указанием результатов в сравнении с двумя предыдущими трехлетиями, а в добавлении В содержится информация о результатах деятельности Фонда расходов на административное и оперативное обслуживание (АОСC) за отчетный период. В дополнение к этому в добавлении С приводится краткая информация о достигнутых результатах по стратегическим целям. В докладе также представлена информация о значительных мероприятиях, проведенных в Управлении технического сотрудничества (ТСВ) за трехлетний период, что подтверждает обязательство ИКАО относительно постоянного укрепления роли Управления в качестве поставщика дополнительных видов обслуживания, включая приведение его системы менеджмента качества (СМК) в соответствие с требованиями Стандарта ISO 9001:2015 и постоянное развитие Системы управления бизнес-процессами (BPMS), предназначенной для автоматизации и оптимизации рабочих процессов с целью содействия мониторингу в режиме реального времени и представления подробной отчетности в отношении всех реализуемых проектов. В нем также делается ссылка на утверждение Советом ИКАО политики в области санкций в отношении поставщиков в целях усиления контроля за закупочной деятельностью, а также сообщается о разработке плана привлечения талантов для решения проблемы существующего дефицита основных авиационных специалистов, а также о постоянной реализации Программы ИКАО для авиационных специалистов-волонтеров (IPAV). На стратегическом уровне в докладе подчеркивается разработка усиленных мер по обеспечению качества с участием соответствующих управлений и новые информационно-разъяснительные функции, порученные региональным бюро в результате целостного анализа существующих организационных и административных механизмов, регулирующих предоставление технического сотрудничества и технической помощи в Организации. В докладе также сообщается об утверждении Советом включения Международного информационно-координационного центра подготовки авиационного персонала (GAT) в структуру ТСВ и о согласовании до конца 2020 года деятельности в области технического сотрудничества и технической помощи. В добавлении D к настоящему документу предлагаются

небольшие изменения для принятия Ассамблеей к резолюции А39-16 Ассамблеи *"Сводное заявление о политике ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи"* с целью внесения необходимых редакционных поправок.

24.3 В документе А40-WP/109, представленном Межгосударственным авиационным комитетом (МАК), содержится информация об основных направлениях реализации совместного проекта *"Повышение безопасности полетов и поддержание летной годности в Содружестве независимых государств"* (COSCAP-CIS). В нем отмечаются результаты, достигнутые за последние 20 лет в области подготовки путем многостороннего сотрудничества с компаниями Эрбас, Боинг, Дженерал Электрик и Ильюшин в проведении более 150 мероприятий, таких как семинары, конференции и курсы подготовки для более 11 000 авиационных специалистов из 20 государств и 10 международных организаций. Проведенная в рамках данного проекта подготовка касалась безопасности полетов и летной годности.

24.4 Исполнительный комитет отметил, что результаты оперативной деятельности в рамках Программы ИКАО по техническому сотрудничеству за отчетный период 2016–2018 гг. вызывают постоянный интерес у государств, доноров и частных организаций, при этом общий объем освоения Программы составил 356,2 млн долл. США и было реализовано в среднем 107 проектов в год в более 138 государствах и 10 организациях во всех регионах. В рамках оперативной деятельности Программа играет важную роль в оказании поддержки государствам-членам в привлечении 1061 международного специалиста для работы на местах, найме 2566 национальных экспертов, проведении подготовки 19 565 авиационных специалистов гражданской авиации, а также в закупке основного оборудования для гражданской авиации на сумму 217,3 млн долл. США.

24.5 Комитет приветствовал принятые Управлением технического сотрудничества в текущем трехлетии меры, направленные на повышение качества предоставляемых государствам-членам услуг за счет большей транспарентности, подотчетности и высочайших стандартов качества. Следует отметить, что особо актуальным стало приведение системы менеджмента качества управления в соответствие с требованиями Стандарта 9001:2015, а также разработка и усиление мер по обеспечению качества проектов технического сотрудничества и технической помощи путем расширения их сферы охвата, перераспределения функций и обязанностей, участия основных заинтересованных сторон ИКАО и новых информационно-разъяснительных функций региональных бюро. Комитет был проинформирован о внедрении в ближайшее время доступной для государств онлайн-платформы, которая облегчит финансовый и оперативный мониторинг в реальном времени этапов реализации проектов.

24.6 Признавая важность обмена информацией, приоритизации потребностей и мобилизации ресурсов для мероприятий по наращиванию потенциала, Комиссия рекомендовала Ассамблее призвать государства, международные организации и доноров объединить усилия в деле оказания целенаправленной поддержки на региональном или государственном уровне за счет инициатив по сотрудничеству, таких как Партнерство по оказанию помощи в реализации мер по обеспечению безопасности полетов (ASIAP), и поддержала предложение о централизованной координации и контроле внутри ИКАО.

24.7 Принимая во внимание функции ИКАО по разработке стандартов, проведению проверок и оказанию технической помощи, Комитет признал необходимость в дальнейшем

согласовании мероприятий в области технической помощи и технического сотрудничества, с тем чтобы обеспечить гармонизированный, последовательный и действенный подход со стороны различных органов в рамках Организации, занятых в оказании поддержки реализации во избежание тем самым ненужного дублирования, конфликта интересов и конкуренции в отношении ограниченных ресурсов.

24.8 Исполнительный комитет признал, что первоочередной задачей по-прежнему остается содействие глобальной гармонизации внедрения Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) ИКАО, с тем чтобы все государства имели доступ к значительным социально-экономическим выгодам безопасного, надежного и устойчивого воздушного транспорта. Секретариат приложит дополнительные усилия в деле оказания поддержки развивающимся странам с помощью Программы ИКАО по техническому сотрудничеству в рамках инициативы "Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB). Вследствие этого Комитет рекомендовал Ассамблее по-прежнему поддерживать данную Программу, признав ее важность для сотрудничества и мероприятий по наращиванию потенциала, направленных на оказание помощи государствам в совершенствовании их систем гражданской авиации и смежной инфраструктуры, а также на укрепление их потенциала в области людских ресурсов.

24.9 В свете проведенной дискуссии Исполнительный комитет предлагает Ассамблее:

- a) напомнить Договаривающимся государствам, планирующим развитие или совершенствование своих инфраструктур гражданской авиации, принимать во внимание преимущества использования для своих проектов в области гражданской авиации Программу ИКАО по техническому сотрудничеству;
- b) настоятельно призвать Договаривающиеся государства при реализации с помощью ИКАО проектов по развитию гражданской авиации уделять первоочередное внимание выводам и рекомендациям Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) и Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ), а также другим источникам, например выводам и решениям региональных групп по планированию и осуществлению проектов (PIRG) и региональных групп по обеспечению безопасности полетов (RASG), в целях устранения выявленных недостатков, разрешения вопросов, вызывающих значительную обеспокоенность в области безопасности полетов и авиационной безопасности (SSC и SSCes), а также использования возможностей совершенствования деятельности во всех областях гражданской авиации, внося в то же время непосредственный вклад в достижение стратегических целей ИКАО;
- c) настоятельно призвать Договаривающиеся государства, финансовые учреждения, авиационную отрасль и другие заинтересованные стороны оказывать устойчивую поддержку в области финансирования и людских ресурсов в рамках Программы ИКАО для авиационных специалистов-волонтеров (IPAV) в целях развития потенциала в государствах-бенефициариях во внедрении SARPS ИКАО, а также содействия самодостаточности и росту;

- d) поручить Генеральному Секретарю повышать осведомленность государств, органов частного сектора и доноров в части преимуществ обращения в ИКАО за поддержкой в деле реализации проектов по наращиванию потенциала и развитию инфраструктуры в области гражданской авиации;
- e) поручить Генеральному Секретарю улучшать координацию и согласование мероприятий в области технической помощи и технического сотрудничества, с тем чтобы обеспечить гармонизированный, последовательный и действенный подход среди различных органов внутри Организации, занятых в оказании поддержки внедрению во избежание тем самым ненужного дублирования, конфликта интересов и конкуренции в отношении ограниченных ресурсов.

24.10 Комитет также согласился представить для принятия пленарным заседанием приведенную ниже резолюцию, представленную Советом в документе A40-WP/66 "*Сводное заявление о политике ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи*":

Резолюция 24/X. Сводное заявление о политике ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи

Ассамблея,

принимая во внимание, что Совет утвердил новую политику в области технической поддержки в виде технической помощи и технического сотрудничества, которая была одобрена 38-й сессией Ассамблеи,

принимая во внимание, что "техническим сотрудничеством" является любой проект, проведение которого просят и финансируют государства и/или организации и который осуществляется с помощью Управления технического сотрудничества по принципу самокупаемости, когда компенсируются все прямые и косвенные расходы, относящиеся к проекту,

принимая во внимание, что "технической помощью" является любая оказываемая ИКАО государствам помощь, финансируемая из регулярного бюджета и/или добровольных фондов, и осуществляемая каким-либо управлением/бюро в зависимости от характера и продолжительности проекта,

1. *постановляет,* что прилагаемые к настоящей резолюции добавления представляют собой сводное заявление о политике ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи по состоянию на день закрытия 40-й сессии Ассамблеи;

2. *заявляет,* что настоящая резолюция заменяет резолюцию A39-16.

ДОБАВЛЕНИЕ А

Программы технического сотрудничества и технической помощи ИКАО

Ассамблея,

принимая во внимание, что рост и модернизация гражданской авиации могут внести важный вклад в экономическое развитие государств,

принимая во внимание, что гражданская авиация играет важную роль в техническом, экономическом, социальном и культурном развитии всех и, особенно, развивающихся стран, а также в их субрегиональном, региональном и глобальном сотрудничестве,

принимая во внимание, что ИКАО может оказывать помощь государствам в развитии их гражданской авиации и в то же время способствовать реализации своих Стратегических целей,

принимая во внимание, что резолюция 222 (IX)А Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций от 15 августа 1949 года, утвержденная резолюцией Генеральной Ассамблеи от 16 ноября 1949 года и одобренная резолюцией А4-20 Ассамблеи ИКАО, поручила всем организациям системы Организации Объединенных Наций в полном объеме участвовать в расширенной Программе технической помощи для целей экономического развития и что ИКАО как специализированное учреждение Организации Объединенных Наций в области гражданской авиации в 1951 году начала осуществление проектов технического сотрудничества и технической помощи, финансируемых со специального счета Организации Объединенных Наций для технической помощи, открытого в соответствии с вышеупомянутой резолюцией,

принимая во внимание, что в связи с образованием большого дефицита в период 1983–1995 гг. потребовалось определить новую политику в области технического сотрудничества и технической помощи и новую организационную структуру Управления технического сотрудничества,

принимая во внимание, что осуществление Новой политики в области технического сотрудничества и технической помощи, одобренной 31-й сессией Ассамблеи и основанной на постепенной реализации концепции "кадрового костяка", интеграции Управления технического сотрудничества в структуру Организации и создании механизма финансирования реализации целей ИКАО, а также на новой организационной структуре Управления технического сотрудничества, введенной в 1990-е годы, позволило значительно уменьшить расходы и существенно улучшить финансовое положение программ технического сотрудничества и технической помощи,

принимая во внимание, что цели Новой политики подчеркивают важную роль программ технического сотрудничества и технической помощи в деле глобального внедрения Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) и аэронавигационных планов (АНП) ИКАО, а также в развитии инфраструктуры гражданской авиации и людских ресурсов развивающихся стран, нуждающихся в техническом сотрудничестве или технической помощи со стороны ИКАО,

принимая во внимание, что стандартизация и контроль за внедрением SARPS остаются важными функциями Организации и особо отмечается роль ИКАО в обеспечении внедрения и оказании поддержки Договаривающимся государствам,

принимая во внимание, что резолюция A35-21 призвала Совет и Генерального секретаря принять структуру и механизм, предусматривающие использование ориентированной на коммерческие принципы практики, обеспечивающей плодотворное сотрудничество с партнерами по финансированию и государствами-получателями,

принимая во внимание, что резолюция A39-23 настоятельно призывает государства-члены, отрасль, финансовые учреждения, доноров и другие заинтересованные стороны осуществлять координацию и сотрудничество друг с другом и оказывать поддержку деятельности по оказанию помощи в соответствии с глобальными и региональными приоритетами, устанавливаемыми ИКАО, избегая таким образом дублирования усилий,

принимая во внимание, что Совет согласился с необходимостью предоставления Управлению технического сотрудничества большей оперативной гибкости при осуществлении надлежащего надзора и контроля за деятельностью в области технического сотрудничества и технической помощи,

принимая во внимание, что вся деятельность Организации в области технического сотрудничества по-прежнему основывается на принципе возмещения затрат и продолжают приниматься меры по сведению к минимуму, насколько это возможно, административных и оперативных расходов,

принимая во внимание, что доход программ технического сотрудничества и технической помощи и соответствующие поступления по линии Фонда на административное и оперативное обслуживание (АОС) в течение трехлетнего периода и в последующие годы точно оценить нельзя и что они могут существенно меняться в зависимости от неподконтрольных ИКАО различных факторов,

принимая во внимание, что Совет принял политику возмещения расходов в части распределения затрат между регулярным бюджетом и Фондом АОС на обслуживание, предоставляемое Регулярной программой Управлению технического сотрудничества, и обслуживание, предоставляемое Управлением технического сотрудничества Регулярной программе,

Программы технического сотрудничества и технической помощи

1. *признает* важную роль программ технического сотрудничества и технической помощи в содействии достижению стратегических целей Организации;

2. *подтверждает*, что программы технического сотрудничества и технической помощи, осуществляемые в рамках правил, положений и процедур ИКАО, являются постоянным приоритетным видом деятельности ИКАО, дополняя функции Регулярной программы по оказанию государствам поддержки в эффективном выполнении SARPS и АНП, а также в развитии инфраструктуры их администраций гражданской авиации и людских ресурсов;

3. *подтверждает*, что в рамках имеющихся финансовых возможностей следует укрепить программы технического сотрудничества и технической помощи ИКАО на уровне региональных бюро и полевых постов, с тем чтобы предоставить Управлению технического сотрудничества возможность более действенно и эффективно исполнять свою роль без увеличения расходов на проекты;

4. *подтверждает*, что Управление технического сотрудничества является одним из основных средств оказания ИКАО помощи государствам в устранении недостатков в области гражданской авиации на благо всего международного сообщества гражданской авиации;

5. *заявляет*, что улучшение сотрудничества и координации деятельности ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи следует добиваться путем четкого разграничения полномочий и видов деятельности каждого управления в целях предотвращения дублирования и избыточности;

6. *подтверждает*, что в случае возникновения финансового дефицита в АOSC по итогам любого финансового года такой дефицит должен вначале покрываться из накопленного излишка в Фонде АOSC и лишь в крайнем случае допускается обращаться за помощью в бюджет Регулярной программы;

7. *порукает* Генеральному секретарю внедрить меры повышения эффективности, направленные на постепенное снижение расходов на административное обеспечение, относимых на счет проектов по линии технического сотрудничества и технической помощи;

8. *подтверждает*, что возмещаемые Организацией затраты на вспомогательное обслуживание, предоставляемое Управлению технического сотрудничества, должны быть непосредственно и исключительно связаны с деятельностью по проектам в целях сведения к минимуму административных вспомогательных расходов;

ИКАО как признанное учреждение в области гражданской авиации

9. *рекомендует* государствам-донорам, финансирующим учреждениям и другим партнерам по развитию, включая авиационную отрасль и частный сектор, по мере возможности отдавать предпочтение ИКАО для определения, разработки, анализа, осуществления и оценки проектов гражданской авиации в области технического сотрудничества и технической помощи и *просит* Генерального секретаря продолжать поддерживать контакты с такими организациями и с потенциальными государствами-получателями в целях выделения средств на развитие гражданской авиации с использованием ИКАО в качестве учреждения-исполнителя;

10. *рекомендует* государствам, получающим помощь на двусторонней основе или другие виды помощи из бюджетов государств, рассмотреть вопрос о целесообразности использования программ технического сотрудничества и технической помощи ИКАО в целях оказания поддержки осуществлению своих программ в области гражданской авиации;

Расширение деятельности ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи

11. *подтверждает*, что при переходе к ориентированной на коммерческие принципы деятельности Управления технического сотрудничества необходимо обеспечивать поддержание хорошей репутации ИКАО;

12. *подтверждает* необходимость распространения осуществляемой ИКАО практике технического сотрудничества и технической помощи на негосударственные организации (публичные или частные), непосредственно задействованные в гражданской авиации, в осуществлении стратегических целей ИКАО, при этом такое сотрудничество и помощь должны охватывать, помимо прочего, те виды деятельности, которые традиционно осуществлялись

национальными администрациями гражданской авиации и которые частично приватизируются, но государство, тем не менее, по-прежнему несет ответственность по Чикагской конвенции за качество предоставляемого обслуживания и его соответствие SARPS ИКАО, и *порукает* Генеральному секретарю информировать соответствующие полномочные органы гражданской авиации о технических аспектах проекта сразу же после начала переговоров с негосударственными организациями;

13. *подтверждает*, что ИКАО следует расширить предоставляемые по запросу услуги в области технического сотрудничества и технической помощи негосударственным организациям (публичным и частным), которые выполняют в Договаривающихся государствах проекты в области гражданской авиации, направленные на повышение уровня безопасности полетов, аэронавигационного потенциала и эффективности, авиационной безопасности и упрощения формальностей, охраны окружающей среды и экономического развития воздушного транспорта, и *порукает* Генеральному секретарю рассматривать в индивидуальном порядке просьбы от таких организаций об осуществлении сотрудничества и предоставлении помощи со стороны ИКАО в традиционных областях технического сотрудничества и технической помощи, уделяя особое внимание соответствию проектов SARPS ИКАО и, в зависимости от обстоятельств, соответствующим национальным принципам и нормативным положениям, опубликованным государством-получателем;

Соглашения о техническом сотрудничестве и технической помощи

14. *подтверждает*, что ИКАО при осуществлении своих программ технического сотрудничества и технической помощи использует соглашения о целевых фондах (ЦФ), соглашения об управленческом обслуживании (СУО), Службу закупок для гражданской авиации (СЗГА) и другие рамочные соглашения и механизмы финансирования, которые могут потребоваться для оказания максимального содействия и помощи заинтересованным сторонам, осуществляющим проекты гражданской авиации;

15. *с удовлетворением отмечает* инициативу государств по более активному использованию этих механизмов для технического сотрудничества и получения технической помощи в области гражданской авиации.

ДОБАВЛЕНИЕ В

Финансирование программ технического сотрудничества и технической помощи

Ассамблея,

принимая во внимание, что финансовых средств, выделяемых на техническое сотрудничество и техническую помощь в области гражданской авиации, недостаточно для удовлетворения потребностей гражданской авиации, особенно в развивающихся странах,

принимая во внимание, что Программа технического сотрудничества, за немногими исключениями, финансируется развивающимися странами, предоставляющими средства для своих собственных проектов,

принимая во внимание, что Программа технической помощи финансируется за счет добровольных фондов ИКАО и регулярного бюджета Организации,

принимая во внимание, что администрации гражданской авиации наименее развитых стран (LDC) в первую очередь нуждаются в наибольшей поддержке, при этом более всего полагаясь на финансовые учреждения и отраслевые организации в обеспечении финансирования своих проектов технического сотрудничества,

принимая во внимание, что финансирование по линии ПРООН в основном направлено на сектора развития, не относящиеся к гражданской авиации, и финансовый вклад ПРООН в деятельность гражданской авиации значительно снизился до уровня, составляющего менее 1 % от объема программ технического сотрудничества и технической помощи ИКАО, хотя ПРООН по-прежнему оказывает ИКАО административную поддержку на страновом уровне,

принимая во внимание, что быстрое техническое развитие в гражданской авиации требует от развивающихся стран значительных расходов на авиационные наземные средства, чтобы соответствовать уровню этого развития, и обуславливает постоянный рост потребностей в подготовке национального авиационного персонала, для удовлетворения которых они не располагают финансовыми ресурсами и учебными средствами,

принимая во внимание, что Ассамблея ввела механизм финансирования реализации целей ИКАО, предназначенный для мобилизации дополнительных ресурсов на проекты технического сотрудничества и технической помощи, которые считаются необходимыми для поддержки внедрения SARPS и средств и служб, указанных в АНП, а также для выполнения связанных с проверками рекомендаций ИКАО и устранения выявленных недостатков,

принимая во внимание, что финансирующие учреждения ожидают от тех, кто осуществляет финансируемые ими проекты, быстрой и эффективной реализации проектов, а также предоставления в реальном времени подробной информации о ходе выполнения и финансирования проектов,

1. *предлагает* финансирующим учреждениям, государствам-донорам и другим партнерам по развитию, включая отраслевые структуры и частный сектор, уделить первостепенное внимание вопросам развития подсектора воздушного транспорта в развивающихся странах и *порукает* Президенту Совета, Генеральному секретарю и Секретариату активизировать свои контакты с Организацией Объединенных Наций, включая ПРООН, в целях увеличения их вклада в проекты по линии технического сотрудничества и технической помощи ИКАО;

2. *обращает внимание* финансирующих учреждений, государств-доноров и других партнеров по обеспечению развития на тот факт, что ИКАО является специализированным учреждением Организации Объединенных Наций, занимающимся гражданской авиацией, и как таковое признается Организацией Объединенных Наций компетентным органом в деле осуществления технического сотрудничества с развивающимися странами и оказания им технической помощи по проектам в области гражданской авиации;

3. *настоятельно рекомендует* Договаривающимся государствам, имеющим дело с источниками финансирования, обращать внимание своих представителей в этих организациях на целесообразность сотрудничества и оказания помощи по проектам в области гражданской авиации, особенно если они необходимы для обеспечения жизненно важной инфраструктуры воздушного транспорта и/или экономического развития страны;

4. *настоятельно рекомендует* Договаривающимся государствам уделять особое внимание вопросам развития гражданской авиации и, обращаясь для этих целей к внешним

источникам сотрудничества и помощи, оговаривать с финансирующими учреждениями на соответствующем правительственном уровне, что они хотели бы привлечь ИКАО в качестве учреждения-исполнителя финансируемых ими проектов в области гражданской авиации;

5. *поощряет* действия развивающихся стран по изысканию средств на развитие их гражданской авиации из всех надлежащих источников в дополнение к средствам, поступающим по линии национальных бюджетов, финансирующих учреждений, государств-доноров и других партнеров по развитию, с тем чтобы такое развитие могло осуществляться максимально быстрыми темпами;

6. *признает*, что взносы доноров из внебюджетных источников позволят программам технического сотрудничества и технической помощи расширять объем предоставляемых государствам услуг, связанных с обеспечением безопасности полетов, аэронавигационного потенциала и эффективности, авиационной безопасности и упрощения формальностей, экономического развития и охраны окружающей среды, тем самым дополнительно способствуя достижению стратегических целей, в частности внедрению SARPS и устранению недостатков, выявленных в ходе проверок;

7. *уполномочивает* Генерального секретаря получать от имени Программы технического сотрудничества и технической помощи финансовые взносы и взносы в натуральном выражении на проекты технического сотрудничества и технической помощи, включая добровольные взносы в виде стипендий, грантов, учебного оборудования и средств на обучение, от государств, финансирующих учреждений и из других публичных и частных источников и выступать в качестве посредника между государствами в вопросах предоставления стипендий, грантов и учебного оборудования;

8. *настоятельно рекомендует* тем государствам, которые располагают соответствующими возможностями, выделять Программе технического сотрудничества и технической помощи ИКАО дополнительные средства через добровольные фонды ИКАО на реализацию проектов в области гражданской авиации;

9. *призывает* государства и других партнеров по развитию, включая отраслевые структуры и частный сектор, способствовать деятельности механизма финансирования реализации целей ИКАО, который позволяет им участвовать в осуществлении проектов ИКАО в области гражданской авиации;

10. *просит* Совет предоставлять развивающимся странам консультации и помощь в получении поддержки со стороны финансирующих учреждений, государств-доноров и других партнеров по обеспечению развития в осуществлении таких региональных и субрегиональных программ ИКАО в области безопасности полетов и авиационной безопасности, как Программа совместной разработки мероприятий по обеспечению безопасности полетов и поддержанию летной годности в процессе эксплуатации (COSCAP) и Совместная программа по авиационной безопасности (CASP).

ДОБАВЛЕНИЕ С

Осуществление программ технического сотрудничества и технической помощи

Ассамблея,

принимая во внимание, что целью ИКАО является обеспечение безопасного и упорядоченного развития международной гражданской авиации во всем мире,

принимая во внимание, что осуществление проектов технического сотрудничества и технической помощи дополняет деятельность по достижению стратегических целей ИКАО по линии Регулярной программы,

принимая во внимание, что Договаривающиеся государства все чаще обращаются в ИКАО за получением консультаций и оказанием технического сотрудничества и технической помощи в целях внедрения SARPS и развития их гражданской авиации путем укрепления их управленческого аппарата, модернизации инфраструктуры и развития людских ресурсов,

принимая во внимание необходимость проведения в срочном порядке эффективных последующих и корректирующих действий по итогам проверок по линии Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов/механизма непрерывного мониторинга (УППКБП/МНМ) и Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ) для оказания государствам помощи в устранении выявленных недостатков, включая вопросы, вызывающие значительную обеспокоенность в области безопасности полетов и авиационной безопасности,

принимая во внимание, что финансирование программ технического сотрудничества и технической помощи из внебюджетных источников позволяет ИКАО через ее Управление технического сотрудничества предоставлять первоначальную поддержку государствам в устранении недостатков, выявленных в ходе проверок по линии МНМ УППКБП, координируемых миссий ИКАО по валидации (ICVM) и УППАБ,

принимая во внимание, что осуществление Управлением технического сотрудничества или любой другой третьей стороной за рамками ИКАО проектов в соответствии с SARPS ИКАО позволяет значительно повысить безопасность полетов, авиационную безопасность и эффективность гражданской авиации во всем мире,

принимая во внимание, что оценки ex-post facto могут представлять собой ценный инструмент для определения воздействия проектов на авиацию и планирования будущих проектов,

принимая во внимание, что негосударственные организации (публичные и частные), выполняющие проекты для Договаривающихся государств в области гражданской авиации, все чаще обращаются в ИКАО через Управление технического сотрудничества за предоставлением консультаций и оказанием технического сотрудничества, и технической помощи в традиционных областях технического сотрудничества и технической помощи и обеспечением соответствия проектов положениям SARPS ИКАО,

1. *обращает внимание* Договаривающихся государств, обращающихся за оказанием технического сотрудничества и технической помощи, на преимущества, которые могут быть получены от осуществления четко определенных проектов, основанных на планах развития гражданской авиации;

2. *обращает внимание* Договаривающихся государств на сотрудничество и помощь, оказываемые ИКАО в рамках таких субрегиональных и региональных проектов, как COSCAP и CASP, и *настоятельно рекомендует* Совету и впредь уделять первоочередное внимание вопросам управления такими проектами и осуществления их через программы технического сотрудничества и технической помощи ввиду больших преимуществ, которые могут быть получены от таких проектов;

3. *просит* Генерального секретаря усилить применение системного подхода Организации в рамках целенаправленной деятельности по оказанию технической поддержки, направленной на создание надежных и устойчивых государственных систем контроля;

4. *настоятельно рекомендует* государствам уделять первоочередное внимание вопросам подготовки своего национального технического, эксплуатационного и управленческого персонала гражданской авиации путем разработки всеобъемлющей программы обучения и *напоминает* государствам о важности выделения достаточных ассигнований на такую подготовку и о необходимости создания надлежащих стимулов для удержания такого персонала для работы по специальности после завершения подготовки;

5. *поощряет* согласованные усилия государств по дальнейшему развитию существующих учебных центров и поддержке региональных учебных центров, расположенных у них, для повышения квалификации их национального персонала гражданской авиации, если такая подготовка не осуществляется на национальном уровне, с тем чтобы способствовать созданию в таких регионах систем подготовки на основе самообеспечения;

6. *настоятельно рекомендует* государствам, с которыми осуществляется техническое сотрудничество и которые получают техническую помощь через ИКАО, избегать задержек в осуществлении проектов путем обеспечения своевременного принятия решений в отношении экспертов, подготовки и компонентов закупок в соответствии с условиями проектных соглашений;

7. *обращает внимание* Договаривающихся государств на Службу закупок для гражданской авиации (СЗГА), созданную в ИКАО с целью оказания помощи развивающимся странам в закупке дорогостоящего оборудования для гражданской авиации и заключении контрактов на техническое обслуживание на всех этапах процесса закупки;

8. *просит* Договаривающиеся государства и, в частности, развивающиеся страны поощрять подачу заявлений высококвалифицированными техническими экспертами о включении их в картотеку экспертов программ технического сотрудничества и технической помощи ИКАО;

9. *просит* Генерального секретаря стимулировать широкое использование показателей эффективности для объективной оценки влияния деятельности в области технического сотрудничества и технической помощи на внедрение SARPS ИКАО;

10. *поощряет* использование государствами предлагаемых Управлением технического сотрудничества на основе возмещения расходов услуг по обеспечению качества при надзоре за проектами, осуществляемыми третьими сторонами вне программ технического сотрудничества и технической помощи ИКАО, включая рассмотрение их соответствия SARPS ИКАО;

11. *призывает* государства и доноров предусмотреть, обеспечив финансирование, оценки ex-post facto результатов их проектов в области гражданской авиации в качестве составного элемента планирования и реализации проектов.