



大会 一 第 40 届会议  
执行委员会关于议程项目 19 的报告

所附关于议程项目 19 的报告已经执行委员会批准。

注：取下此封页后，应将本文件插入报告夹的适当位置。

## 议程项目 19：增强国际民航组织的效率和有效性

### 改进国际民航组织的工作方法

19.1 委员会注意到理事会提交的 A40-WP/48 号文件，并赞赏本组织及其领导层在过去的三年期内为提高效率和有效性方面取得的成就。

19.2 委员会还注意到秘书处介绍的关于审议国际民航组织秘书处的现行结构的口头通报。委员会认识到，将作为与成员国通过国家级信件磋商机制进行磋商的过程的一部分提交这一进程的结果，其目的是寻求平衡和务实的解决方案，将实现国际民航组织的战略目标和成员国的利益作为其考虑核心，以确保本组织的持续相关性。

19.3 委员会审议了美国提交的 A40-WP/423 号文件，其中强调需要使国际民航组织的工作方法、管理和监督现代化，并与广泛的利害攸关方建立创新型伙伴关系，以便更好地满足成员国的需求并与不断变化的环境保持同步。

19.4 认识到善治、透明度和最高道德标准的原则，与会者认识到，需要进一步做出改进和努力，使本组织能够更好地应对快速变化的环境，提高组织有效性，加强协调机制，并酌情进行重组。

19.5 由于普遍支持 A40-WP/48 和 A40-WP/423 号文件，委员会同意在“增强国际民航组织的效率和有效性”这一主题下将两项决议草案合并。委员会同意，秘书处应继续定期向理事会提供最新情况，理事会向大会第 41 届会议报告情况。

19.6 根据讨论情况，委员会同意将以下决议提交全会通过：

### 第 19-xx 号决议：增强国际民航组织的效率和有效性

鉴于 ~~50 多年来~~，国际民航组织遵照《国际民用航空公约》（《芝加哥公约》）第二部分，卓有成效地履行了职能；

鉴于《芝加哥公约》第四十四条所表述的本组织基本宗旨与第五十四和第五十五条所表述的理事会职能仍然至关重要；

鉴于本组织正面临具有技术、经济、**环境**、**社会**和法律性质的新的和迅速演变的挑战；和

鉴于本组织需要在航空界正经历财务困难之际**高效且**有效地应对这些挑战；

鉴于国际民航组织需要征聘、培养和一支高素质、灵活、进取和高绩效的工作人员队伍来解决传统和新出现的问题，并满足各国不断变化的需求，

鉴于国际民航组织需要与利害攸关方建立创新型新伙伴关系，他们能够为国际民航组织的战略目标提供互补性信息、专业能力、观点和资源，

鉴于国际民航组织的组织业绩以及从公共和私有来源获得额外资金的能力是影响其向各国交付方案、培训、能力建设和援助的关键因素，

鉴于各国、利害攸关方和资助组织需要及时、准确和全面的信息来了解国际民航组织的行动、政策和绩效，

大会：

1. 对理事会和秘书长在制定本组织的《战略行动计划》~~国际民航组织业务计划~~方面所取得的进展表示赞赏；

2. 核可理事会已作出的继续每三年制定《战略行动计划》~~一项《业务计划》~~，继续其使国际民航组织向基于成果的管理（RBM）的组织转型的努力并通过机构管理报告工具（CMRT）建立包括年度进度审查在内的监督机制的决定；

3. 指示理事会和秘书长在其各自权限范围内：

a) 加强努力，~~结合提高有效性、透明度和问责制并推动开展制定经常方案预算的系统规划过程和基于成果的管理做法~~，每三年编拟一项《业务计划》，~~继续制定《战略行动计划》~~；

b) 向缔约国提供《战略行动业务计划》，并在相关的三年期期间向大会每届常会提交最新版本以及相关三年期间的执行进度报告；

c) 采取具体措施以提高透明度，改善工作场所环境，与外部利害攸关方建立创新型新伙伴关系，提高组织有效性和确保基于共识的结果仍然是国际民航组织及其专题专家机构的核心价值和目标，并通过调动更多资源提供更多的成果；和

d) 在发展伙伴关系和获取自愿资金时避免任何潜在的利益冲突。

4. 指示理事会：

a) 继续简化大会工作方法和程序，以提高透明度和效率，~~并从下届常会起，缩短大会会期~~；

b) 对理事会及其附属机构的决策过程、工作方法和程序进行集中审查，以期理顺关系、赋予权力和提高本组织的成本效益；和

c) 确保具有向理事会进行独立报告程序的监督机制的有效性，以提高方案的有效性、透明度和问责制。

5. 请秘书长在其权限范围内，通过程序、管理和行政改革，继续带头提高本组织的有效性和效率，并就此向理事会提出报告；

6. 请理事会和秘书长在实施上述第 3 至 5 款时，充分考虑本决议附录中不详尽的考虑事项清单；和

~~7. 请理事会向各国通报截至 1997 年 5 月 1 日在实施本决议第 3 至 5 款方面的进展情况，并向大会下届常会提交一份详尽的报告。~~

7. 声明本决议取代关于增强国际民航组织的有效性的第 A31-2 号决议。

## 附录

### 增强国际民航组织效率和有效性的考虑事项清单

#### 系统规划过程（决议第 3 a)款）

- a) 建立《战略行动业务计划》和《经常方案预算》之间直接而透明的联系；
- b) 建立拟订注重在战略和预期结果级别上分配资源而非行政细目（“自上而下”而非“自下而上”）的《经常方案预算》的程序；
- c) 建立设定战略目标、预期结果、主要活动、交付成果优先事项和指标以及运用业绩指标的程序；
- d) 在《战略行动业务计划》框架内，由相关附属机构和秘书处各办公室按照战略目标制定更加具体的计划（例如，更新航空领域的《技术工作方案》）；
- e) 由秘书处不断审查并由理事会及各附属机构定期审查《战略行动业务计划》的执行进度；和
- f) 至少每三年增订和更新《战略行动业务计划》一次。

#### 大会工作方法和程序（决议第 4 a)款）

- a) 简化议程和减少文件，注重战略和高级别政策事项、主要优先领域和资源分配；
- b) 遵守为编写和分发文件确定的最后期限；
- c) 向当选官员提供更加全面的情况简报；
- d) 简化报告程序，特别是避免相同文件在不同机构中进行不必要的重复介绍和审议；
- e) 取消委员会会议记录的要求（本届会议已经暂停）；
- f) 改进进行一般发言和遵守指定会议时间的程序；和
- g) 引进更加现代和有效的表决程序，特别是用于理事会的选举。

注：如果要求对大会议事规则（Doc 7600 号文件）作出修订，须在大会下届常会之前提前通知各国，以便有关修正在该届会议开始之时即可获得通过并立即生效。

#### 理事会决策过程、工作方法和程序（决议第 4 b)款）

审查时应作为中心议题的有：

- a) 理事会按照《芝加哥公约》继续履行其职能和任务并特别注重高级别政策问题的概念；和
- b) 秘书长按照《芝加哥公约》第五十四条第八款，作为本组织行政首长，在采取管理行动和做出管理决定时履行其职责。

监督机制（决议第 4 c)款）

这一方面的重点在于向理事会**独立和直接**报告国际民航组织所有方案的有效性、透明度和问责制的有力的程序。按照通常的审计惯例，秘书长有机会就独立报告发表意见，但不得改动。

提高本组织有效性和效率的其他措施（决议第 5 款）

- a) 引进更加及时地制定或有必要时修订航空法文书、国际民航组织标准和建议措施以及地区航空计划的程序；
- b) 更加着重于鼓励国家批准航空法文书和尽可能在世界最大范围内执行国际民航组织标准和建议措施；
- c) 改善和加快与缔约国的通信，特别是与标准和建议措施有关的通信，其中包括更加广泛地使用电子传输；
- d) 在确保全球一级进行适当协调的同时，加强给予地区规划过程的自主程度和给予国际民航组织地区办事处的有关授权和资源；
- e) 审查国际民航组织和其他（航空和相关的非航空全球性和地区性）机构之间的关系，以便界定各自的职责范围、消除重叠部分并酌情建立联合方案；
- f) 规定航空界所有利益关系方，其中包括提供服务者和企业，适当参与国际民航组织的活动；
- g) 简化国际民航组织一般会议的时间安排和文件提交，并缩短其会期；和
- h) 审议在必要时邀请外部专家协助完成上述任何事项的可取性和可行性。

改进国家级信件的结构和答复，以更好地实施标准和建议措施、空中航行服务程序和全球计划

19.7 委员会审议了 A40-WP/461 号文件，该文件由古巴提交，由阿根廷、阿鲁巴、伯利兹、玻利维亚、巴西、哥伦比亚、哥斯达黎加、多米尼加共和国、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、牙买加、墨西哥、尼加拉瓜、巴拿马、巴拉圭、秘鲁和委内瑞拉（玻利瓦尔共和国）联署并获得众多其他国家的支持，涉及国际民航组织理事会通过的具有不同适用日期的标准和建议措施修订案文的结构。委员会认识到在新的编辑做法中不同适用日期提高了标准和建议措施的可见度，但同时也认识到对于新格式，特别是申报差异方面的复杂性所表示的关注。委员会建议国际民航组织考虑所查明的复杂性，并做必要的调整以解决这些问题。

19.8 委员会审议了喀麦隆提交的 A40-WP/467 号文件。委员会认识到对国家信函磋商的答复率低和对提交意见的国家缺乏反馈的关切，以及标准和建议措施和空中航行服务程序的拟议修订的在线回

应系统尚未全部开发完毕，并进一步指出，文件中提及的活动将根据 2020 年至 2022 年经常方案预算中的可用资源以及预算外资源的可用性。委员会还获悉，理事会已审议了关于国际民航组织标准制定程序的评估报告，秘书处在执行该报告的建议时将考虑工作文件中的信息。

19.9 委员会审议了阿拉伯联合酋长国提交的 A40-WP/245 号文件。委员会欢迎工作文件中的信息并确认指出，尽管国际民航组织在朝着基于成果的管理框架迈进方面取得了重大进展，但仍有许多工作要做。委员会认识到全球空中航行计划（GANP）和全球航空安全计划（GASP）建立的新进程旨在保持全球计划的相关性和结果的重点性，并同意应将文件建议交由全球空中航行计划和全球航空安全计划工作组，以供其考虑并采取行动。委员会进一步注意到，秘书处正在实施一种以项目为导向的做法，将总部和地区办事处的工作方案与全球空中航行计划、全球航空安全计划以及可持续发展目标联系起来。

— 完 —