



A40-WP/633
P/60
2/10/19

АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ

ДОКЛАД ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО ПУНКТУ 19 ПОВЕСТКИ ДНЯ

Прилагаемый доклад по пункту 19 повестки утвержден
Исполнительным комитетом.

Примечание. После изъятия настоящего титульного листа данный документ следует поместить в соответствующий раздел папки доклада.

Пункт 19 повестки дня. Повышение эффективности и действенности ИКАО

Совершенствование методов работы в ИКАО

19.1 Комитет принял к сведению представленный Советом документ A40-WP/48 и высоко оценил достижения Организации и ее руководства в области повышения ее эффективности и действенности за последний трехлетний период.

19.2 Комитет также принял к сведению информацию о результатах анализа действующей организационной структуры Секретариата ИКАО, представленную в ходе проведения Секретариатом устного брифинга. Комитет признал, что результаты этого процесса будут представлены в качестве составной части процесса проведения консультаций с государствами-членами посредством механизма консультаций с использованием писем государствам и будут нацелены на выработку сбалансированного и прагматичного решения, в рамках которого реализация стратегических целей ИКАО и удовлетворение интересов государств-членов станет основной темой для рассмотрения в целях обеспечения постоянной актуальности деятельности Организации.

19.3 Комитет рассмотрел представленный Соединенными Штатами Америки документ A40-WP/423, в котором обращается внимание на необходимость совершенствования используемых в ИКАО методов работы, управления и надзора и развития инновационных партнерских отношений с более широким кругом заинтересованных сторон в целях более полного удовлетворения потребностей государств-членов и учета изменяющихся условий.

19.4 Участники дискуссии, признав принципы эффективного управления, транспарентности и самые высокие этические стандарты, отметили, что для повышения степени устойчивости деятельности Организации в быстроизменяющихся условиях и повышения эффективности организационной деятельности, совершенствования механизмов координации и реструктуризации, когда это целесообразно, необходимы дополнительные положительные сдвиги и усилия.

19.5 Учитывая общую поддержку документов A40-WP/48 и A40-WP/423, Комитет согласился свести проекты обеих резолюций в одну резолюцию, озаглавленную "Повышение эффективности и действенности ИКАО". Комитет согласился с тем, что Секретариат будет и впредь регулярно представлять Совету обновленную информацию по данному вопросу и что Совет представит соответствующий доклад на 41-й сессии Ассамблеи.

19.6 В свете проведенного обсуждения Комитет согласился представить для принятия пленарным заседанием следующую резолюцию:

Резолюция 19-xx. Повышение эффективности и действенности ИКАО

Ассамблея,

принимая во внимание, что более 50 лет ИКАО действенно и эффективно выполняет свои функции в соответствии с частью II Конвенции о международной гражданской авиации (Чикагской конвенции),

принимая во внимание, что основополагающие цели Организации, изложенные в статье 44 Чикагской конвенции, и функции Совета, изложенные в статьях 54 и 55, сохраняют первостепенную важность,

принимая во внимание, что перед Организацией встают новые и быстро изменяющиеся задачи технологического, экономического, природоохранного, социального и правового характера,

принимая во внимание, что Организации необходимо действенно и эффективно решать эти задачи в период финансовых трудностей, которые испытывает авиационное сообщество в целом,

принимая во внимание, что ИКАО необходимо привлекать, поощрять и удерживать высококвалифицированных, адаптивных, мотивированных и наиболее эффективных сотрудников для решения традиционных и возникающих проблем и удовлетворения изменяющихся потребностей государств,

принимая во внимание, что ИКАО необходимы новые инновационные партнерские отношения с заинтересованными сторонами, которые могут располагать дополнительной информацией, опытом, точками зрения и ресурсами для реализации стратегических целей ИКАО,

принимая во внимание, что корпоративная эффективность работы ИКАО и способность получения доступа к дополнительным финансовым ресурсам из государственных и частных источников являются ключевыми факторами, влияющими на реализацию ее программ, подготовку персонала, наращивание потенциала и оказание помощи государствам,

принимая во внимание, что государствам, заинтересованным сторонам и финансирующим организациям необходима своевременная, точная и всеобъемлющая информация о деятельности, политике и показателях работы ИКАО,

1. *выражает признательность Совету и Генеральному секретарю за прогресс, достигнутый в разработке Стратегического плана действий бизнес-плана Организации;*

2. *одобряет уже принятые Советом решения продолжать по разработке Стратегического трехлетнего бизнес-плана, действий продолжать усилия по переходу ИКАО к организации управления, ориентированного на конкретные результаты (RBM), и создать контрольный механизм, включающий ежегодный обзор прогресса путем использования системы управления общеорганизационной деятельностью и отчетности (CMRT);*

3. *порукает Совету и Генеральному секретарю, в рамках их соответствующей компетенции:*

- a) активизировать усилия по разработке Стратегического плана действий на непрерывной основе готовить бизнес-план каждые три года в увязке с процессом системного планирования и подхода RBM, который повышает уровень эффективности, транспарентности и подотчетности и который определяет эволюцию разработки бюджета по программам Регулярной программы;
- b) предоставить Стратегический бизнес-план действий в распоряжение Договаривающихся государств и представлять его действующий вариант, наряду с докладом о его осуществлении в ходе соответствующего трехгодичного периода, на его действующий вариант каждой очередной сессии Ассамблеи;
- c) предпринять дополнительные конкретные шаги по повышению степени транспарентности, улучшению условий труда на рабочих местах, развитию инновационных новых партнерских отношений с внешними заинтересованными сторонами, повышению организационной эффективности, мобилизации дополнительных ресурсов для увеличения производительности и обеспечения того, что результаты, достигнутые на основе консенсуса, по-прежнему являются основополагающей ценностью и целью ИКАО и ее профильных экспертных органов;
- d) избегать любого возможного конфликта интересов при заключении партнерских соглашений и привлечении добровольного финансирования.

4. *порукает* Совету:

- a) продолжать совершенствовать методы и процедуры работы Ассамблеи в целях повышения транспарентности и эффективности, а также сокращения продолжительности сессий Ассамблеи со вступлением в силу со следующей очередной сессии;
- b) осуществить интенсивный обзор процессов принятия решений, методов и процедур работы Совета и его вспомогательных органов в целях усовершенствования, передачи полномочий и повышения эффективности работы Организации;
- c) обеспечить эффективность контрольного механизма с процедурой независимого представления докладов Совету для достижения эффективности, транспарентности и подотчетности в рамках программ.

5. *предлагает* Генеральному секретарю в рамках своей компетенции и впредь выдвигать инициативы, направленные на повышение действенности и эффективности Организации на основе процедурных, управленческих и административных реформ, и представлять Совету доклады по этому вопросу;

6. *предлагает* Совету и Генеральному секретарю при осуществлении положений пунктов 3–5 выше должным образом принимать во внимание не являющийся исчерпывающим перечень соображений в **добавлении** к настоящей резолюции;

~~7. *предлагает* Совету проинформировать государства о ходе осуществления пунктов 3–5 настоящей резолюции к 1 мая 1997 года и представить полный доклад следующей очередной сессии Ассамблеи.~~

7. *заявляет*, что настоящая резолюция заменяет резолюцию A31-2 "Повышение эффективности ИКАО".

ДОБАВЛЕНИЕ

Перечень соображений по обеспечению повышения эффективности и действенности ИКАО

Процесс системного планирования (пункт 3 а) данной резолюции):

- a) обеспечить прямую и транспарентную увязку между Стратегическим бизнес-планом действий и бюджетом по программам Регулярной программы;
- b) разработать процедуры разработки бюджета по программам Регулярной программы с уделением основного внимания распределению ресурсов на стратегическом уровне и уровне ожидаемых результатов, а не административным деталям ("сверху – вниз", а не "снизу – вверх");
- c) разработать процедуры определения стратегических целей, ожидаемых результатов, приоритетов основных видов деятельности, итоговых результатов и задач наряду с применением показателей оценки производственной деятельности;
- d) разработать в рамках Стратегического бизнес-плана действий более конкретные планы по стратегическим целям силами соответствующих вспомогательных органов (например, посредством адаптации Технической программы работы в области аэронавигации), а также различных управлений Секретариата;
- e) осуществлять обзоры хода осуществления Стратегического бизнес-плана действий на постоянной основе в рамках Секретариата и на периодической основе – обзоры Советом и вспомогательными органами;
- f) обеспечивать обновление и преемственность самого Стратегического бизнес-плана действий по крайней мере на трехгодичной основе.

Методы и процедуры работы Ассамблеи (пункт 4 а) данной резолюции):

- a) упростить повестку дня и сократить объем документации, сосредоточив внимание на вопросах стратегии и политики высокого уровня, на основных областях приоритетности и распределении ресурсов;
- b) соблюдать сроки, установленные для подготовки и распространения документации;
- c) проводить более экстенсивные брифинги для выборных должностных лиц;
- d) усовершенствовать процедуры представления докладов, в частности избегать не являющегося необходимым дублирования в результате представления и рассмотрения одних и тех же документов в различных органах;
- e) ликвидировать требование о ведении протоколов заседаний комиссий (как это было сделано на временной основе на данной сессии);
- f) усовершенствовать процедуры представления общих заявлений и более строго соблюдать установленные часы заседаний;
- g) внедрить более современные и эффективные процедуры голосования, в особенности при избрании членов Совета.

Примечание. В случае необходимости внести изменения в Постоянные правила процедуры Ассамблеи (Doc 7600) государства нужно уведомлять об этом заблаговременно до начала следующей очередной сессии Ассамблеи, с тем чтобы такие изменения могли приниматься в начале сессии для незамедлительного вступления в силу.

Процессы принятия решений, методы и процедуры работы Совета (пункт 4 b) данной резолюции)

Центральными элементами этого обзора должны быть:

- a) концепция, в соответствии с которой Совет будет и впредь выполнять свои функции и мандат в соответствии с Чикагской конвенцией и будет уделять основное внимание принятию решений на высоком политическом уровне;
- b) выполнение Генеральным секретарем своих обязанностей при принятии руководящих действий и решений в качестве главного исполнительного должностного лица Организации в соответствии со статьей 54 h) Чикагской конвенции.

Контрольный механизм (пункт 4 c) данной резолюции)

Здесь основное внимание уделяется активной **процедуре независимого и прямого** представления докладов Совету об эффективности, транспарентности и подотчетности всех программ ИКАО. Как принято в общей практике ревизий, Генеральный секретарь будет иметь возможность представлять замечания по независимым докладом, но не изменять их.

Другие меры по повышению действенности и эффективности Организации (пункт 5 данной резолюции):

- a) ввести процедуры более своевременной разработки и, при необходимости, изменения документов воздушного права, Стандартов и Рекомендуемой практики ИКАО, а также региональных аэронавигационных планов;
- b) уделять больше внимания поощрению ратификации государствами документов по воздушному праву и осуществления Стандартов и Рекомендуемой практики ИКАО в максимально широких масштабах во всем мире;
- c) усовершенствовать и ускорить связь с Договаривающимися государствами, прежде всего в том, что касается Стандартов и Рекомендуемой практики, включая более широкое применение электронных способов передачи информации;
- d) расширить автономию, предоставляемую процессу регионального планирования, а также смежные полномочия и ресурсы, предоставляемые региональным отделением ИКАО, при обеспечении адекватной координации на глобальном уровне;
- e) изучить взаимосвязь между ИКАО и другими органами (авиационными и смежными неавиационными органами как глобальными, так и региональными) в целях определения соответствующих областей ответственности, ликвидации дублирования и создания совместных программ, по мере необходимости;
- f) обеспечить адекватное участие в деятельности ИКАО всех заинтересованных сторон авиационного сообщества, включая поставщиков обслуживания и промышленность;
- g) усовершенствовать планирование сроков и документации, а также сократить продолжительность совещаний ИКАО в целом;
- h) рассмотреть целесообразность и возможность привлечения внешних экспертов, в случае необходимости, для содействия в решении любых из вышеперечисленных вопросов.

Улучшение структуры текста и повышение степени реагирования на письма государствам в целях лучшего понимания SARPS, PANS и глобальных планов

19.7 Комитет рассмотрел представленный Кубой в соавторстве с Аргентиной, Арубой, Белизом, Боливарианской Республикой Венесуэла, Боливией, Бразилией, Гватемалой, Гондурасом, Доминиканской Республикой, Колумбией, Коста-Рикой, Мексикой, Никарагуа, Панамой, Парагваем, Перу, Сальвадором и Ямайкой документ и поддержанный многими другими государствами документ A40-WP/461, касающийся структуры текста принятых Советом ИКАО поправок к SARPS с разными датами начала применения. Комитет признал выгоды, обеспечиваемые улучшением наглядного представления SARPS с разными датами начала применения согласно новой редакционной практикой, однако при этом отметил обеспокоенность относительно нового формата, в частности относительно сложности представления информации о различиях. Комитет рекомендовал ИКАО рассмотреть выявленные проблемы и внести необходимые коррективы для их устранения.

19.8 Комитет рассмотрел документ A40-WP/467, представленный Камеруном. Комитет признал, что существует обеспокоенность низкими показателями реагирования на письма государствам и отсутствием обратной связи с государствами, представляющими замечания, и что разработка онлайн-системы представления ответов на предлагаемые поправки к SARPS и PANS полностью не завершена, а также отметил, что деятельность, о которой говорится в этом документе, будет осуществляться при условии наличия ресурсов в бюджете Регулярной программы на 2020–2022 годы и внебюджетных ресурсов. Комитет также проинформировал о том, что Совет рассмотрел оценочный доклад о процессе разработки Стандартов ИКАО и что Секретариат учтет содержащуюся в рабочем документе информацию при реализации рекомендаций этого доклада.

19.9 Комитет рассмотрел документ A40-WP/245, представленный Объединенными Арабскими Эмиратами. Комитет одобрил информацию, содержащуюся в рабочем документе, и признал, что несмотря на достигнутый ИКАО значительный прогресс в направлении использования основанных на результатах общих принципов управления, предстоит еще выполнить определенный объем работ. Комитет признал, что новые процессы, определяемые Глобальным аэронавигационным планом (ГАНП) и Глобальным планом обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ), нацелены на поддержание актуальности глобальных планов и достижение результатов, обратил внимание на рекомендацию, содержащуюся в документе, и согласился с тем, что ее следует передать Рабочим группам по ГАНП и ГПАБ для рассмотрения и принятия мер. Комитет также отметил, что в настоящее время Секретариат осуществляет внедрение ориентированного на реализацию проектов подхода, обеспечивающего увязку программ работы Штаб-квартиры и региональных бюро с ГАНП, ГПАБ и целями устойчивого развития (ЦУР).