

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ****Пункт 19 повестки дня. Повышение эффективности и действенности ИКАО****СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ОТВЕТОВ
НА ПИСЬМА ГОСУДАРСТВАМ О ПОПРАВКАХ К ПРИЛОЖЕНИЯМ И PANS,
РАССЫЛАЕМЫЕ ИКАО**

(Представлено Камеруном)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем рабочем документе подчеркивается необходимость наличия у государств-членов эффективных механизмов для представления ответов на письма ИКАО о поправках (предложениях и принятии поправок) к Приложениям и Правилам аэронавигационного обслуживания (PANS). Этот рабочий документ является еще одной попыткой найти долгосрочное решение проблемы низкого показателя представления ответов на эти письма, который наблюдается в течение уже ряда лет. При рассмотрении поправок к Приложениям и PANS государствами-членами должны привлекаться соответствующие заинтересованные стороны, особенно из отрасли. Этому может способствовать создание механизмов для совместного рассмотрения писем ИКАО и сбора замечаний. ИКАО работает над созданием системы, позволяющей государствам-членам представлять свои замечания по письмам, касающимся поправок к Приложениям и PANS. Однако эта система еще не развернута для использования государствами.

Действия: Ассамблее предлагается:

- принять к сведению информацию, содержащуюся в настоящем рабочем документе;
- поручить ИКАО завершить разработку онлайн-механизма сотрудничества для облегчения представления ответов на письма государствам о поправках к Приложениям и PANS.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со всеми стратегическими целями
<i>Финансовые последствия</i>	Деятельность, упомянутая в настоящем документе, будет осуществляться при наличии средств в бюджете Регулярной программы на 2020–2022 гг.
<i>Справочный материал</i>	Резолюция A29-3 Ассамблеи ИКАО, <i>Глобальное согласование правил</i> Резолюция A39-21 Ассамблеи ИКАО, <i>Рассмотрение вопроса о низком уровне ответов государств-членов на письма государствам, рассылаемые ИКАО</i> Резолюция A39-22 Ассамблеи ИКАО, <i>Разработка и внедрение Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) и Правил аэронавигационного обслуживания (PANS) и уведомление о различиях</i>

¹ Документ на французском языке представлен Камеруном.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Статья 37 Конвенции о международной гражданской авиации предусматривает, что каждое государство должно сотрудничать в деле достижения в максимально возможной степени единообразия правил и практики по всем вопросам, в области которых такое единообразие будет способствовать воздушной навигации и совершенствовать ее.

1.2 Это требование было подтверждено Ассамблеей ИКАО, в частности в следующих резолюциях:

- a) п. 3 резолюции A29-3, в котором содержится настоятельный призыв ко всем государствам во избежание принятия решений, базирующихся на малом числе откликов, отвечать на запросы Совета ИКАО, высказывая свои замечания и сообщая о своем согласии или несогласии относительно стандартов, предлагаемых ИКАО;
- b) п. 22 резолюции A39-33, в котором к государствам-членам обращен призыв отвечать на письма государствам ИКАО, касающиеся предлагаемых поправок к Приложениям и PANS.

1.3 Для эффективного представления ответов на письма ИКАО, касающиеся поправок к Приложениям и PANS, государства должны рассмотреть эти предложения с участием всех соответствующих заинтересованных сторон (изготовителей, эксплуатантов воздушных судов, эксплуатантов аэродромов, поставщиков аэронавигационного обслуживания, учебных заведений и т. д.).

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Разработка положений Приложений и PANS ИКАО, а также их рассмотрение государствами до принятия требует участия всех заинтересованных сторон из авиационной отрасли. На уровне государств из-за оперативных ограничений не всегда легко привлечь заинтересованные стороны к анализу регулярных изменений в Приложениях и PANS ИКАО.

2.2 Создание дистанционных механизмов сотрудничества представляется современным и эффективным решением, позволяющим вовлечь в этот процесс представителей отрасли и отразить их мнения в позициях государств.

2.3 Ведомство гражданской авиации Камеруна (ССАА) создало механизм, основанный на координационных центрах, назначенных отраслью, которым направляются письма ИКАО для сбора их замечаний. Координация с этими внешними заинтересованными сторонами осуществляется путем обмена документами и их совместного рассмотрения при помощи почтовой системы, используемой ССАА. Однако обмен письмами ИКАО и их обработка производится только в координационных центрах, которые используют почтовую систему, совместимую с системой, используемой ССАА.

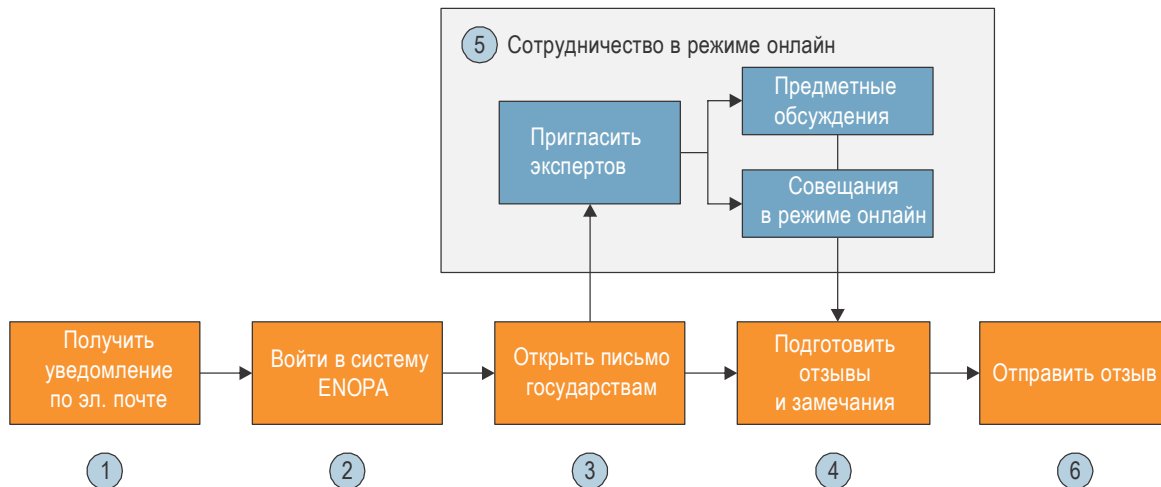
2.4 Хотя возможно, что ряд государств уже имеют эффективные механизмы совместной обработки писем ИКАО, касающихся Приложений и PANS, ИКАО могла бы оказать помощь государствам, не имеющим таких механизмов, путем развертывания онлайн-механизма, который облегчил бы их работу.

2.5 Фактически, в ходе совещаний, проведенных в Штаб-квартире ИКАО и в некоторых регионах, в частности на совещании NACC/WG/4², которое проходило в Оттаве 24–28 марта 2014 года, ИКАО представила инструмент под названием "электронное уведомление о предлагаемых изменениях" (ENOPA) в рамках своего пакета электронных средств обеспечения безопасности полетов.

2.6 ENOPA была представлена в качестве системы, позволяющей государствам-членам:

- a) получать письма ИКАО о предложениях по поправкам;
- b) представлять замечания по письмам ИКАО;
- c) приглашать экспертов к сотрудничеству в режиме онлайн для рассмотрения предложений по поправкам путем представления замечаний или проведения телеконференций;
- d) осуществлять просмотр предложений по поправкам, находящихся в процессе рассмотрения;
- e) осуществлять просмотр истории ответов государств на изменения;
- f) осуществлять просмотр замечаний, представленных другими государствами.

2.7 Ниже приводится обзор процедуры обработки писем ИКАО с использованием ENOPA.



2.8 Руководство для пользователей ENOPA версии 1.00 (август 2014 г.), прилагаемое к настоящему документу, содержит подробную информацию о работе системы на основе ее версии 2014 года.

² NACC/WG/4 является четвертым совещанием Рабочей группы по Северной Америке, Центральной Америке и Карибскому бассейну.

2.9 В свете вышеизложенного инструмент ЕНОРА, несомненно, содержит функции, которые облегчают обработку писем ИКАО по поправкам к Приложениям и PANS и способствуют решению проблемы наблюдаемого низкого показателя представления ответов.

2.10 Однако следует отметить, что ИКАО не предоставила этот инструмент для использования государствами-членами.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 Представление ответов на письма ИКАО по поправкам к Приложениям и PANS имеет важное значение для учета точек зрения всех государств и соответствующих заинтересованных сторон отрасли в процессе разработки SARPS и PANS. По этой причине государства должны иметь эффективные механизмы для обработки этих писем.

3.2 В п. 4 резолюции А39-21 Ассамблеи Генеральному секретарю предлагается изучить и по мере необходимости внедрить новые инструменты коммуникации, включая веб-приложения, в качестве средства улучшения обмена информацией и взаимодействия с государствами-членами и другими получателями писем государствам и для регистрации их ответов в системе ИКАО по управлению документацией.

3.3 Учитывая уже предпринятые усилия по разработке ЕНОРА, ИКАО должна сосредоточиться на доработке и эффективном развертывании этого инструмента или любой другой аналогичной платформы, направленной на облегчение представления ответов на письма государствам, рассылаемые ИКАО.

— КОНЕЦ —