



الجمعية العمومية - الدورة الأربعون

اللجنة التنفيذية

البند رقم ١٢ من جدول الأعمال: أمن الطيران - السياسة العامة

اقتراح بتطبيق مصفوفات من أجل تحديد أولوية وتواتر أنشطة المراقبة الوطنية

(ورقة مقدّمة من الجمهورية الدومينيكية)

الموجز التنفيذي	
<p>تشدد ورقة العمل هذه على الحاجة إلى استحداث نموذج للمصفوفات من أجل تحديد الأولويات والتواتر فيما يتعلق بالأنشطة الوطنية لمراقبة أمن الطيران. ويمكن استخدام هذه المصفوفات لتحديد الآليات والمنهجيات الخاصة بمراقبة الامتثال السليمة والمنظمة، وضمان تنفيذ البرنامج الوطني لأمن الطيران المدني تنفيذًا فعالًا.</p> <p>الإجراء: الجمعية العمومية مدعوة إلى القيام بما يلي:</p> <p>استحداث نموذج مصفوفات لمراقبة أمن الطيران يمكن للدول استخدامه كمرجع في تحديد أولويات وتواتر أنشطتها المعنية بنظام مراقبة الأمن</p>	
الأهداف الاستراتيجية:	ورقة العمل هذه متصلة بالهدف الاستراتيجي لأمن الطيران والتسهيلات.
الآثار المالية:	لا توجد
المراجع:	الملحق السابع عشر - الأمن؛ الوثيقة (Doc 8973) - دليل أمن الطيران؛ الوثيقة (Doc 9807) - دليل الرصد المستمر بموجب البرنامج العالمي لتدقيق أمن الطيران؛ الوثيقة (Doc 10047) - دليل مراقبة أمن الطيران؛ مبادرة "عدم ترك أي بلد وراء الركب"؛ الوثيقة (Doc 10118) - الخطة العالمية لأمن الطيران (GASeP)

١ - المقدمة

١-١ وبغية توحيد نظام مراقبة أمن الطيران، يتعين على السلطات الحكومية المسؤولة عن الأمن استحداث واعتماد منهجيات مناسبة للتخطيط والبرمجة لتتيح لها القيام بالرصد المنتظم للكثير من الكيانات التي يتضمنها أي هيكل لأمن الطيران.

¹ قدمت الجمهورية الدومينيكية نسختين باللغة الإنجليزية الإسبانية عن هذه الورقة.

ويشمل ذلك مشغلي الطائرات ومشغلي المطارات ومقدمي خدمات الحركة الجوية وسلطات إنفاذ القانون ومقدمي خدمات الأمن ضمن جهات أخرى.

- ٢-١ ويتمثل الهدف الرئيسي لهذا الاقتراح في التعاون مع الدول الأخرى من أجل إنشاء آلية مناسبة لصيانة ورصد نظم أمن الطيران بشكل فعال وكفوء، لكي تتمكن الدول من التوصل إلى مستوى الامتثال في إطار البرامج الوطنية لأمن الطيران المدني ولكي تتمكن من إضفاء الأولوية من استخدام الموارد لأنشطة مراقبة الأمن على أساس عمليات تقييم المخاطر.
- ٣-١ ويمكن لهذه الأداة أن تساعد الدول في توجيه مواردها إلى تلك الأجزاء من نظام أمن الطيران التي هي في أمس الحاجة إليها، ويمكن أن توفر طريقة منتظمة وسليمة للتعجيل بتحديد أولوية وتواتر أنشطة مراقبة أمن الطيران. وقد تتيح الآلية أيضا للدول اتخاذ إجراءات وقائية أو تصحيحية لمعالجة أي ثغرات يتم اكتشافها.

٢- المناقشة

- ١-٢ تتصّ القاعدة القياسية ٣-٤-٥ من الملحق السابع عشر باتفاقية الطيران المدني على ما يلي:.
- "يجب على كل دولة متعاقدة أن تضمن أن تنفيذ التدابير الأمنية يخضع بصورة منتظمة للتحقق من الامتثال للبرنامج الوطني لأمن الطيران المدني. ويجب تحديد أولويات وتواتر عملية المراقبة على أساس تقييم المخاطر الذي تجريه السلطة المختصة."
- ٢-٢ تتصّ القاعدة القياسية ٣-٤-٦ على ما يلي: "يجب على كل دولة متعاقدة أن ترتب لاجراء عمليات تدقيق الأمن والاختبارات والاستقصاء والتفتيش بصورة منتظمة للتأكد من الامتثال للبرنامج الوطني لأمن الطيران المدني ولتأمين التصحيح السريع والفعال لأي من أوجه القصور."

٣-٢ وبغية دعم الامتثال الفعال للقواعد القياسية المذكورة، يمكن للدول إعداد آلية أو أداة من أجل المساعدة في تخطيط وبرمجة أنشطة المراقبة الخاصة بنظامها لأمن الطيران وفي الرصد المنتظم للكيانات المسؤولة عن تنفيذ التدابير الأمنية اللازمة، بناء على الأولويات المثبتة. وقد تمثل وثيقة رئيسية مرجعا للدول في إعداد نموذج المصفوفات التي يمكن أن تضم جميع المعايير التي تشترطها الإيكاو.

٤-٢ وستتيح الأداة أيضا للدول الاسراع في تحديد أولويات وتواتر أنشطة المراقبة بالنسبة لجميع الكيانات في نظام أمن الطيران، ولتوجيه موارد المراقبة بناء على عمليات تقييم المخاطر.

٥-٢ وقد تساعد المصفوفة الدول على توفير أقصى قدر من جهودها ومواردها لمراقبة أمن الطيران من خلال اتخاذ قراراتها بناء على الأولويات التي حددتها السلطة المختصة. ويمكنها تركيز جهودها على تلك المطارات والكيانات التي هي في أمس الحاجة إليها. وتستخدم كل دولة طرقا مختلفة لتحديد توتر أنشطة المراقبة وفقا لمعاييرها وإجراءاتها الخاصة. ومع ذلك لا توجد توجيهات مفصلة من المنظمة الرئيسية لمساعدة الدول في إعداد مصفوفة من أجل تحسين توحيد عمليات المراقبة. ولهذا السبب، فنحن نحثّ على إدراج هذا الاقتراح في وثيقة الإيكاو (Doc 8973) - دليل أمن الطيران، لكي يتم توحيد هذه الإجراءات.

٦-٢ ويمكن إعداد المصفوفة وفق العناصر التالية كحدّ أدنى:

- تدابير أمنية محددة للرحلات الجوية التي تتسم بمخاطر شديدة أو تحذيرات مشددة بشأن التهديدات؛
- قدرة الاستجابة بشأن افعال التدخل غير المشروع؛
- أداء الأفراد الذين ينفذون الضوابط الأمنية؛
- احتياجات شراء معدات الأمن؛

- حالة معدات الأمن الراهنة؛
- تقارير تقييم التهديدات والمخاطر بواسطة الكيانات المحلية؛
- حجم تدفقات الركاب؛
- تواتر وحجم عمليات الطائرات؛
- حجم البريد والبضائع وعمليات الإمداد؛
- استنتاجات من أنشطة مراقبة الجودة الخاصة بأمن الطيران؛
- تسجيل الامتثال للمتطلبات الوطنية من جانب مشغلي الطائرات ومشغلي المطارات، فضلا عن أي كيان آخر يخضع لمراقبة جودة أمن الطيران؛
- احتياجات جديدة وناشئة بشأن أمن الطيران؛
- تقارير عن الوقائع الأمنية التي حدثت من السنة السابقة والطلبات المقدمة من الكيانات المعنية.

٣- الخلاصة

- ١-٣ تساعد المصفوفة الدول في تحسين وتوحيد العمليات من أجل تحديد أولويات وتواتر أنشطة المراقبة ولتنفيذ إجراءات الأمن تنفيذا صحيحا وتعزيز إدارة المراقبة.
- ٢-٣ يوفر نموذج المصفوفة إطارا مرنا للدول من أجل إعداد نظامها الخاص بمراقبة أمن الطيران وضمان خضوع جميع الكيانات فيما يتعلق بقطاعات الطيران المدني المعنية للمراقبة الكفوة وفي الوقت المناسب.
- ٣-٣ ونحن نطلب إعداد المصفوفات النموذجية من أجل تحديد أولوية وتواتر أنشطة المراقبة وإدراج النماذج المذكورة في وثيقة الإيكاو (Doc 8973) - دليل أمن الطيران، لكي تتمكن الدول الأخرى من استخدامها كوثيقة مرجعية.

المرفق

مصفوفة نموذجية لأنشطة المراقبة الوطنية

١ - آلية أولوية المراقبة

١-١ حُدِّت آلية أولوية المراقبة بناء على استنتاجات المراقبة فيما يتعلق بالكيان الذي جرى تقييمه وقدرته على الامتثال للمتطلبات الوطنية فضلا عن اقتراحاته من أجل تصحيح الثغرات المحددة أثناء أنشطة المراقبة.

الأولوية ١: الثغرات الرئيسية المحددة أثناء أنشطة المراقبة والصعوبات التي تم التعرض لها أثناء تنفيذ الإجراءات التصحيحية.

- تدقيق الأمن مرة كل ... (..) شهر؛
- التفتيش الأمني مرة كل ... (..) شهر،
- الاختبار الأمني مرة كل ... (..) شهر؛
- الاستقصاء الأمني مرة كل ... (..) شهر.

الأولوية ٢: الثغرات الرئيسية المحددة أثناء أنشطة المراقبة والصعوبات الرئيسية التي تم التعرض لها عند تنفيذ الإجراءات التصحيحية

- تدقيق الأمن مرة كل ... (..) شهر؛
- التفتيش الأمني مرة كل ... (..) شهر،
- الاختبار الأمني مرة كل ... (..) شهر؛
- الاستقصاء الأمني مرة كل ... (..) شهر.

الأولوية ٣: الثغرات الطفيفة المحددة أثناء أنشطة المراقبة، أو أثناء التنفيذ السليم وفي الوقت المناسب للإجراءات التصحيحية

- تدقيق الأمن مرة كل ... (..) شهر؛
- التفتيش الأمني مرة كل ... (..) شهر؛
- الاختبار الأمني مرة كل ... (..) شهر؛
- الاستقصاء الأمني مرة كل ... (..) شهر.

٢- تصنيف المطارات والمهابط الجوية

- ١-٢ تُصنف المطارات وفقا لتدفق الركاب، وذلك على النحو التالي:
- المطار (أ): المطارات الدولية، تدفق مرتفع (.... مليون أو أكثر من الركاب في السنة)؛
 - المطار (ب): المطارات الدولية، تدفق منخفض (أقل من مليون راكب في السنة)؛
 - المطار (ج): المطارات المحلية، تدفق طفيف.

٣- تصنيف مشغلي طائرات البضائع والركاب

- ١-٣ مشغلو الطائرات يصنفون وفقا لعدد الركاب الذين ينقلونهم، على النحو التالي:
- المشغل (أ): الركاب الدوليين، تدفق مرتفع (..... أو أكثر من الركاب في السنة)؛
 - المشغل (ب): الركاب الدوليين، تدفق منخفض (أقل من من الركاب في السنة)؛
 - المشغل (ج): البضائع والبريد فقط؛
 - المشغل (د): محلي، ولا يشمل القطاع الخاص.

٤- تصنيف الكيانات

- ١-٤ تُصنف الكيانات وفقا للمهام والمسؤوليات المحددة في إطار البرنامج الوطني لأمن الطيران المدني، على النحو التالي:

- السلطة المختصة بأمن الطيران المدني؛
- مشغلو المطارات؛
- مشغلو الطائرات؛
- متعهدو الطائرات؛
- مقدمو الخدمات؛
- الشركات التي توفر الإمدادات والخدمات أثناء الطيران؛
- مقدمو الخدمات الأرضية؛
- الشركات التي تتناول البريد والطرود ومواد البريد الممتاز؛
- الوكلاء المعتمدون والشاحنون المعروفون للبضائع والبريد.

- ٥ أولوية وتواتر أنشطة المراقبة

مشغلو المطارات						
التواتر/السنة -				الأولوية	الكيان والمكان	رمز المطار
الاستقصاءات	الاختبارات	عمليات التفتيش	عمليات التدقيق			
				١		أ
				٢		
				٣		
				١		ب
				٢		
				٣		
				١		ج
				٢		
				٣		

مشغلو الطائرات						
التواتر/السنة -				الأولوية	الكيان والمكان	رمز المطار
الاستقصاءات	الاختبارات	عمليات التفتيش	عمليات التدقيق			
				١		أ
				٢		
				٣		
				١		ب
				٢		
				٣		
				١		ج
				٢		
				٣		

السلطة المختصة بأمن الطيران المدني						
التواتر/السنة -				الأولية	الكيان والمكان	رمز المطار
الاستقصاءات	الاختبارات	عمليات التفتيش	عمليات التدقيق			
				١		أ
				٢		
				٣		
				١		ب
				٢		
				٣		
				١		ج
				٢		
				٣		

- انتهى -