



大会 — 第40届会议

技术委员会

议程项目28：航空安全和空中航行政策

支持《全球航空安全计划》2020 - 2022年版的实施

(由秘鲁提交和由国际民航组织以下南美国家和
拉丁美洲民用航空委员会(LACAC)成员国联署²)

执行摘要

本工作文件阐述了南美地区各国对国际民航组织提交的《全球航空安全计划》2020 - 2022年版草案(GAPS, Doc 10004号文件)的支持, 该草案通过制定战略、目标、优先事项、目标和与航空业合作的举措以及确定作用和责任的方式, 为地区和国家航空安全计划的制定提供了明确和必要的指导。南美地区(SAM)已经依照《全球航空安全计划》彻底更新了它的航空安全计划。它认识到与业界合作的机构如地区航空安全小组(RASGs)的重要性, 这些机构的工作为制定消除航空安全风险的举措作出了切实有效的贡献。它强调了地区办事处为实现航空安全目标提供支持的重要性。

行动：请大会：

- a) 促进国家和业界实体参加各自地区航空安全小组(RASG)；
- b) 通过自愿机制支持加强全球航空系统所有利害攸关方合作努力的举措；
- c) 支持南美地区的国家安全方案(SSP)实施试点项目, 以便实现《全球航空安全计划》的目标并确保没有任何国家掉队；和
- d) 考虑在即将出版的国际民航组织全球方案中纳入一个共同章节, 说明作为实现这些目标的关键而建立各国民用航空管理能力的重要性。

| | |
|-------|-------------------------|
| 战略目标： | 本工作文件涉及的战略目标 — 安全 |
| 财务影响： | 不适用 |
| 参考文件： | Doc 10004号文件：《全球航空安全计划》 |

¹ 西班牙文本由秘鲁提供。

² 伯利兹、玻利维亚、巴西、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、厄瓜多尔、萨尔瓦多、危地马拉、圭亚那、洪都拉斯、尼加拉瓜、巴拿马、巴拉圭、乌拉圭和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。

1. 引言

1.1 《全球航空安全计划》2020-2022年版草案设定了下一个三年期的航空安全战略，其中为持续改进航空安全制定了目标和优先事项。

1.2 自1997年以来，《全球航空安全计划》每三年更新一次，根据新的航空挑战作出修订，使其成为制定统一的航空安全战略和实施地区和国家航空安全计划的主要指导，以便不断减少死亡人数、降低现有风险及这种情况的发生。

1.3 特别是，这份新版草案由国际民航组织组成的一个研究小组编写，其中有监管和业界的专家的广泛参与。各国也提出了意见，它们的建议已被纳入其中。

1.4 以结构而言，本版内容包括一个关于航空安全规划的部分和一个关于实施旨在加强和提高航空安全的举措的部分。

1.5 此外，《全球航空安全计划》指出，它将鼓励各地区和各国制定符合这些目标、目的和减少出现高风险类别(HRCs)事故的地区计划和国家航空安全计划。此外，它还包括用于衡量在实现目标和目的方面取得的进展的指标。此外，它还提供了一个框架，在这个框架内，地区、国家和业界可以协调一致的方式合作应对航空安全风险，其中地区航空安全小组(RASGs)以及地区规划和实施小组(PIRGs)对于有效实施《全球航空安全计划》和《全球空中航行计划》至关重要。

1.6 2019年5月，国际民航组织南美地区办事处以南美地区国家和相关国际组织的名义发布了南美安全计划(SAMSP)的最新版本，该计划完全符合《全球航空安全计划》2020-2022年版设定的目标、战略和目的。

1.7 这项计划的规划和实施规定了所有相关方、南美地区国家、国际民航组织南美办事处、泛美地区航空安全小组(RASG-PA)、地区安全监督合作制度(SRVSOP)和航空器事故和事故征候调查(AIG)地区合作机制(ARCM)的积极、协调和合作参与，并规定了这些利害攸关方履行的职能。

1.8 此外，为了有效实施国家安全方案(SSP)，南美地区根据国际民航组织地区办事处的指示下，制定了一个试点项目，使各国能够实现2020年制定的国家安全方案和在2025年有效实施的目标。

2. 分析

2.1 南美地区在本工作文件中指出，它致力于合作努力实现《全球航空安全计划》2020-2022年版中确定的目标和目的，以便在没有任何国家掉队的情况下，为发展安全、高效和可持续的航空系统作出贡献。

2.2 南美地区还指出，它完全同意到2030年的商业运行达到零死亡的理想安全目标，并同意在地区和国家计划中应优先考虑通过高风险类别(HRCs)，因为它们对事故发生率有影响。

2.3 本地区赞赏国际民航组织决定通过建立这些合作性综合风险管理小组的方式来表明地区航空安全小组 (RASGs) 的重要作用，这些小组的工作以数据驱动的方法为基础，作为制定积极减轻风险举措和航空安全事项的全球航空安全计划的一部分，其中特别重视在受保护和非惩罚性的环境中的信息交流。

2.4 本地区欢迎地区办事处提供的全面支持和制定的举措，它还发挥协调作用，因为没有它的支持，就不可能实现这些既定目标。

2.5 尽管如此，南美地区希望特别提议，在即将修订的《全球航空安全计划》和在国际民航组织制定的各种全球计划中，考虑纳入国家能力建设的部分。

2.6 由于提高各国航空系统管理实体的能力对于实现其地区和国家计划设定的目标至关重要，因此，一个拥有增强的能力和胜任的工作人员的国家可能标志着有效和可持续地实施国际民航组织的全球计划设定的目标与边际实施这些计划之间的区别。

2.7 在此背景下，该提案旨在为各国提供一个额外的工具，以便对国际民航组织全球提高安全和空中互联互通计划的实施产生预期影响，从而促进其社会和经济的发展，并加强其在决策中的技术和独立定位。

3. 结论

3.1 《全球航空安全计划》2020-2022年版通过制定战略、目标、优先事项、目标和与航空业合作的举措以及确定作用和责任的方式，为地区和国家航空安全计划的制定提供了明确和必要的指导。

3.2 南美地区 (SAM) 已经依照《全球安全行动计划》彻底更新了它的航空安全计划。

3.3 它认识到与业界合作的机构如地区航空安全小组 (RASGs) 的重要性，这些机构的工作为制定消除航空安全风险的举措作出了切实有效的贡献。

3.4 它强调了地区办事处为实现航空安全目标提供支持的重要性。