



大会 — 第 40 届会议

行政委员会

议程项目 51：国际民航组织工作人员队伍和人力资源管理的现状

推动支持妇女参与航空业的倡议

(由加拿大代表澳大利亚和联合王国提交)

执行摘要

航空业需要有前瞻性和创新来维系经济增长的需求从而进行变革并满足未来的需求。妇女在航空业的代表性严重不足并且面临普遍存在的障碍。由于多样性关系到创新和生产率，妇女的更多参与和加入将支持增长。

到新的职业中工作是具有挑战性的，需要在航空业创造机会支持妇女的参与和赋权。加拿大、澳大利亚和联合王国的政府与行业伙伴共同制定了倡议支持以妇女参与为重点的航空业多样性。通过在国际领域分享最佳实践可以学到很多东西。加拿大、澳大利亚和联合王国仍然致力于并将继续积极支持推动倡议，支持妇女在国内和国际参与航空业。

行动：请大会继续与成员国、国际民航组织、地区和国际组织以及全球航空产业一起合作，确认并实施以推动妇女参与航空业为目标的具体行动。

战略目标：	本工作文件涉及所有战略目标。
财务影响：	不适用
参考文件：	国际民航组织 — 2018 年全球航空性别峰会 《2017 年全球性别差距报告》— 世界经济论坛 A/39-WP/078 号文件：国际民航组织性别平等方案：推动妇女参与全球航空业 麦肯锡全球研究所：《职场女性的未来》

1. 引言

1.1 航空业是全球内将人员、社区和商业联系起来的网络。行业认识到在未来的 20 年中将面临航空业人员的严重短缺，需要超过 50 万名新驾驶员、62.2 万名维修技术人员和 85.8 万名客舱机组人员来满足全世界不断增长的需求¹，全球网络面临着越来越大的压力，需要牵头寻找新机遇以支持产业的经济增长。

1.2 虽然有更多的妇女正在加入从业人员队伍，但航空业仍然由男性占主导地位。妇女在航空业的短缺已有充分的证据。根据加拿大航空航天理事会（CCAA）的数据，妇女只占加拿大航空和航天工作人员的 30%，但是她们占加拿大普通工作人员的 51.2%。

1.3 航空业的性别之间存在相当大的差异。妇女更多地参与和加入这一产业可以提供急缺的劳动力，而且由于多样性直接影响到创新和更高的生产率，这不仅对于妇女，而且对于航空业整体都有意义。欢迎并鼓励这一群体的工作人员应当被视作当前的优先事项。

2. 讨论

2.1 研究已经表明多数妇女从事的是低薪酬的工作。赋权妇女走向更高的阶梯能够为代表性不足的群体提供机会，满足增长的需求，从而使全球经济受益。2019 年 6 月，麦肯锡全球研究所出版了《职场女性的未来》，指出成熟的经济体对高工资劳动力的需求可能会增加，而对中低工资的劳动力需求会下降。报告还指出新兴经济体可能预期有同样的需求。

2.2 虽然妇女参与工作的益处众所周知，但如果能确定妇女在航空业中不仅有代表，而且她们在这一充满活力的领域中能有所建树，将会对整个产业带来有意义的变革。

2.3 2017 年全球性别差距报告 — 世界经济论坛强调在私营行业及公共部门，妇女在高级别职位中的代表性都不平等。由于全球只有 22% 的高级管理职位由妇女担任，如果我们要推进妇女在航空部门领导职务方面的改进，有意义的做法是国际民航组织通过表明高层的承诺来认可加强航空领导人的作用/问责。

2.4 确定多样性和包容性的导师或领军人物是运输部门所有领域均认可的方法，这种方式可以鼓励妇女分享她们的经历，不仅能帮助其他人克服障碍，还可以支持职业发展和进步。拥有起领导作用的导师或领军人物可以帮助认识和理解工作场所多样性的意义，在制定和通过未来的政策、方案和实践时，他们能够强调确保包容性考虑的要求。

2.5 在 2018 年国际民航组织全球航空性别峰会上，参会人员聚集一堂，探讨打破妇女在航空业的壁垒。国际民航组织要求全球航空业界确定具体的行动来加速航空业的性别平等。为了实现确保促进航空领域性别平等的目标，需要在组织高层的承诺下确定和促进各项举措。

2.6 认识和了解无意识的偏见是国际民航组织 2018 年性别峰会的主要成果，国际民航组织认识到需要通过纳入性别视角来挑战思维方式，加拿大、澳大利亚和联合王国对此备受鼓舞。

¹ 预测数字来源于波音公司的《驾驶员展望：2018—2037》和空客公司的《全球市场预测2018—2037》

加拿大

2.7 作为 2018 年全球航空性别峰会促进航空业平等路线图的一部分，国际民航组织要求成员国通过教育、交流、媒体宣传、信息和鼓舞性故事来消除与性别和航空业有关的陈规定型观念。加拿大完全支持在制定和执行项目与政策时，使用性别包容的视角来为航空业创造新机遇。

2.8 尽管努力吸引妇女从事科学、技术、工程和数学（STEM）领域的职业，但妇女在高科技职位上的代表性仍然偏低。2018 年全球航空性别峰会的目标之一是确定可以采纳的具体行动以加速航空业的性别平等和促进有兴趣的利害关系方形成伙伴关系来采取行动。

2.9 与伙伴合作加强外联项目并制定措施来吸引有兴趣的妇女从事科学、技术、工程和数学领域的职业仍然是加拿大的优先事项。为了更好地了解这一问题，加拿大与阿尔伯塔职业工程师和地球科学家协会合作，提供资金来影响工作场所的文化，从而吸引更多的妇女从事科学、技术、工程和数学领域的职业。

2.10 在女权外交政策指导下，加拿大所有的包括外交、贸易、安保和发展的国际政策和方案都在追求性别平等的做法。例如，加拿大正在探索在贸易谈判和协议中将公平和进步贸易包括性别平等纳入强制性章节。并且，加拿大主办了 2019 年妇女分娩会议，这是世界关于性别平等和 21 世纪女童和妇女健康、权利以及福祉的最大会议。加拿大总理出席了会议并宣布增加对世界妇女和女童健康的支持。

2.11 加拿大政府制定了被称为基于性别的分析升级版（GBA+）的分析程序来评估联邦政策、方案、规章、服务和倡议可能对不同的妇女、男性和非二元性别人群产生的不同影响。基于性别的分析升级版同时也考虑其他的身份因素，例如种族、民族、宗教、年龄以及精神和身体残疾。要求决策制定程序纳入基于性别的分析升级版，行业、政府和学术界等将确定在制定、颁布和评估政策、方案和倡议等时，能够从多个角度考虑。

2.12 最近，加拿大发布了视觉视线内遥控驾驶航空器系统的新条例。这个新方案提供了一个崭新的机会来考虑性别包容的视角。所有相关的技术文件都是性别中性的，并且所有的对外交流，包括 Youtube 视频、网络内容和内部培训课程都展示了不同性别多文化背景的人员视觉形象。

2.13 性别差异不仅在航空部门，而且在所有运输部门都普遍存在。加拿大正在通过与例如国际海事组织、亚太经济合作组织和国际交通论坛等多边组织和论坛的密切合作，在国际舞台上积极倡导运输部门的性别平等。

澳大利亚

2.14 2018 年 7 月 27 日，航空技能和培训专家组报告（报告）在澳大利亚发布。该报告由行业利害关系方在基础设施、交通运输、城市和地区发展部的支持下完成。报告就一系列广泛问题向政府和行业提出了建议，并强调了航空业缺乏性别多样性的问题。这点已经有广泛的记录，妇女只占全世界航空业驾驶员的 3% 和航空器工程师的 1%。

2.15 培训并留住更多的女性航空专业人员将是协助航空业满足未来对技术工人需求的关键。报告指出“如果女性参与率能够提高到 10%，那将是一个显著的增长，会协助航空/航天工业满足对技能的需求”，并建议制定“鼓励多样性的协同战略”。

2.16 通过 2019 年 3 月 7 日宣布的妇女参与航空产业倡议（倡议），澳大利亚政府对报告中提到的这个问题作出了回应。政府四年内为这一倡议拨款 400 万美元。除了报告，由澳大利亚领导的圆桌会议在 2019 年 3 月 1 日阿瓦隆国际航展中介绍了本倡议。圆桌会议探讨了加大促进航空部门多样性和提高平等的方法。这项活动将补充和支持正在澳大利亚航空产业和教育领域进行的工作，鼓励妇女把航空作为职业。资金提供主要面向基层方案并扩大延伸到中学和大学女生来显著提高她们对航空业可获得的职业机会的了解。

2.17 首先，一些主要的行业机构将参与面向中学和大学女生的宣传活动，介绍关键信息和航空职业情况。使用的方法包括但不限于：面向主要群体的讲习班和会议；在航空设施内举办系列“机场体验日”；参加职业展和相关展览，提供针对学生和父母的印刷和数字材料。并且，学生有机会与行业代表会面，探讨职业选择和相关媒体所报道的大使方案。预期未来与主要利害关系方举行的圆桌会议将进一步打造机会推广航空职业机遇，在讨论中会对出现的推动产业的相关机遇进行持续的考虑。

联合王国

2.18 联合王国民用航空管理局（UK CAA）非常自豪地成为妇女参与航空和航天宪章²的支持机构。宪章于 2018 年 7 月份在法恩伯勒航展制定，支持妇女提升到航空和航天领域的高级职位，希望能够实现航空和航天领域各个层次的性别平衡。宪章认识到平衡的工作人员队伍对产业有利——对客户和消费者、盈利性和工作文化都有利，对投资者也越来越有吸引力。为成为签署国，各组织承诺采取行动使之成为现实。联合王国民用航空管理局同时正在更新科学、技术、工程和数学外展活动的做法来鼓励年轻人加入航空和航天事业。

3. 结论

3.1 推进支持妇女参与航空领域倡议的必要性已经得到充分证明，需要政府和非政府组织高层的领导和承诺来确定、制定和执行政策、方案和实践从而确保为未来的航空专业人员带来有意义的变化。

3.2 推动妇女在航空业的各种举措和机会将支持行业的经济增长需求。尽早挖掘代表性不足的群体，在确保妇女有能力满足和维持全球经济需要，并支持产业继续前进方面尤为重要。

3.3 通过组织承诺，领导人可以鼓励赋权妇女和男性，挑战刻板印象、参与创造文化改变、突破障碍，通过包容和推动支持妇女参与航空业的倡议来利用多样性。

— 完 —

² <https://www.wiaacharter.com/>