



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 29 повестки дня. Региональные механизмы координации осуществления деятельности в области обеспечения безопасности полетов и аэронавигации

**ГАРМОНИЗАЦИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ НОРМАТИВНОЙ СИСТЕМЫ,
ЯВЛЯЮЩАЯСЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ШАГОМ НА ПУТИ
К АВТОМАТИЧЕСКОМУ ПРИДАНИЮ СИЛЫ СВИДЕТЕЛЬСТВАМ**

(Представлено Боливией при поддержке указанных ниже государств – членов ИКАО в регионе SAM и государств – членов ЛАКГА²)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем рабочем документе представлена для Ассамблеи информация о предпринятых в рамках региональной системы сотрудничества в сфере контроля за обеспечением безопасности полетов (SRVSOP) действиях по внедрению взаимного автоматического придания силы свидетельствам ее государствами-участниками, что позволит отрасли и ведомствам гражданской авиации (ВГА) в регионе Южной Америки воспользоваться связанными с этим преимуществами.

Действия: Ассамблее предлагается: продолжать оказывать содействие и поддержку региональным организациям по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO) во внедрении взаимного автоматического придания силы свидетельствам их государствами-членами, принявшими общие правила выдачи свидетельства личному составу.

<i>Стратегические цели</i>	Настоящий рабочий документ связан со стратегической целью "Безопасность полетов"
<i>Финансовые последствия</i>	Неприменимо
<i>Справочные материалы</i>	- Поправка 174 к Приложению 1 к Конвенции о международной гражданской авиации - Многостороннее техническое соглашение о сотрудничестве, касающееся взаимного автоматического придания силы свидетельствам авиационного персонала ведомствами гражданской авиации государств – участников SRVSOP

¹ Текст на испанском языке представлен Боливией.

² Белиз, Венесуэла, Гайана, Гватемала, Гондурас, Коста-Рика, Куба, Никарагуа, Панама, Парагвай, Перу, Сальвадор, Чили и Эквадор.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Поправка 174 к Приложению 1 *"Выдача свидетельств авиационному персоналу"* была принята Советом ИКАО 27 февраля 2017 года с датой вступления в силу 10 июля 2017 года и датой начала применения 9 ноября 2017 года. Данной поправкой обеспечивается возможность в рамках группы государств автоматически придавать силу свидетельствам, выданным любым государством – членом данной группы, являющимся участником официального соглашения об общих правилах выдачи свидетельств.

1.2 В связи с этим ИКАО, опираясь на результаты анализа последствий реализации данной поправки, отметила в добавлении F к письму государствам AN 12/1.1.21-17/19 от 29 марта 2017 года, что эта поправка принесет государствам, являющимся участниками процесса автоматического придания силы свидетельствам, выгоды в плане улучшения мобильности обладающего свидетельствами персонала и сокращения административных расходов, которые несут отрасль и ВГА, и что ее можно было бы реализовывать в рамках региональной организации по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO). Там также отмечается, что этот процесс может занять как минимум [sic] пять (5) лет. [Примечание переводчика. В письме государствам говорится, что ожидаемое время реализации составляет от одного года до пяти лет с даты вступления в силу.]

1.3 В контексте включенных в Приложение 1 новых положений в созданной и учрежденной 12 государствами региона Южной Америки и Кубой региональной системе сотрудничества в сфере контроля за обеспечением безопасности полетов (SRVSOP) полагают, что одной из целей создания этой организации и принятых на себя ее государствами-членами обязательств является согласование и принятие общих требований, полностью соответствующих SARPS ИКАО, для включения в Латиноамериканские авиационные правила (LAR) и конкретно в их часть, касающуюся выдачи свидетельств, где указаны требования выдачи свидетельств персоналу, сертификации в сфере авиационной медицины и учебных центров гражданской авиации.

2. ПРОГРЕСС, ДОСТИГНУТЫЙ В РЕАЛИЗАЦИИ ПОПРАВКИ 174

Одобрение общих требований по выдаче свидетельств

2.1 Государства – участники SRVSOP убеждены в том, что реализация указанной поправки принесет значительные выгоды, учитывая, что принятие государствами общих требований является как одной из ее целей, так и первым шагом к реализации и других преимуществ, которые позволят экономить ресурсы, избежать дублирования усилий и устранить задержки в часто используемой процедуре придания силы свидетельствам. Именно поэтому по предложению Группы экспертов по выдаче свидетельств и авиационной медицине на очередной 30-й Генеральной ассамблее этой организации (JG/30), состоявшейся 3 декабря 2017 года в Асунсьоне (Парагвай), было одобрено включение в LAR 61, 63, и 65 требований, касающихся автоматического придания силы свидетельствам.

Заключение технического соглашения о сотрудничестве в сфере автоматического придания силы свидетельствам

2.2 7 декабря 2018 года на 60-м совещании ведомств гражданской авиации региона SAM (RAAC/16), проходившем в Лиме (Перу), шестью государствами (Боливия, Венесуэла, Парагвай, Перу, Уругвай и Эквадор) было подписано соглашение о многостороннем техническом

сотрудничестве в сфере автоматического придания силы свидетельствам. Учитывая успешное принятие требований LAR, ожидается, что другие государства подпишут данное соглашение в этом году.

2.3 Указанное соглашение разрабатывалось при надлежащем учете необходимости обеспечения качества в рамках процесса автоматического придания силы свидетельствам. Оно включает 13 статей и 1 приложение, содержащее технические и административные требования. Дата начала применения установлена на 2 января 2021 года.

2.4 Что касается требуемой Приложением 1 ИКАО системы надзора, то в соглашении предусматривается, что представляющие разные страны инспекторы LAR из системы SRVSOP до начала автоматического придания силы будут выезжать в государства с целью убедиться в том, что государство не только ввело набор требований LAR PEL в свои правила, но может также продемонстрировать, что процесс внедрения обеспечивает соблюдение этих требований.

2.5 После получения положительных результатов по итогам этих посещений будет рассматриваться установление исходной даты, чтобы выдаваемые после нее свидетельства могли подпадать под действие автоматического придания силы в других государствах.

2.6 Было также установлено, что в целях обеспечения непрерывности соблюдения требований такие выезды международных инспекторов LAR будут осуществляться раз в четыре (4) года.

Программа мероприятий по обеспечению соблюдения требований об автоматическом придании силы свидетельствам

2.7 Помимо внесения в LAR PEL изменений, касающихся автоматического придания силы свидетельствам, и заключения государствами соответствующего соглашения, SRVSOP разработана на 2019–2021 годы программа мероприятий по внедрению автоматического придания силы. Эта программа была утверждена на очередной 31-й сессии Генеральной ассамблеи SRVSOP, прошедшей 27 ноября 2018 года в Гаване (Куба). Она состоит из следующих элементов:

- a) устранение различий в правилах;
- b) принятие процедуры автоматического придания силы свидетельствам, разработанной для государств SRVSOP;
- c) реализация принятых государствами требований LAR;
- d) отбор и подготовка группы инспекторов LAR;
- e) график командировок в целях стандартизации;
- f) регистрация заключенного государствами соглашения в ИКАО.

3. СВЯЗАННЫЕ С АВТОМАТИЧЕСКИМ ПРИДАНИЕМ СИЛЫ СВИДЕТЕЛЬСТВАМ ПРЕИМУЩЕСТВА

3.1 С самого начала аналитической работы по анализу реализации поправки 174 к Приложению 1 SRVSOP была убеждена в том, что автоматическое придание силы свидетельствам повлечет за собой следующие выгоды:

- а) для государств-участников это приведет к повышению уровня безопасности полетов, поскольку весь процесс базируется на правилах, основанных на SARPS ИКАО, и их реализация обеспечивается путем осуществления стандартизационных выездов в государства, в ходе которых будет оцениваться надлежащая реализация процессов выдачи свидетельств;
- б) для обладателей свидетельств это будет означать сокращение бюрократической нагрузки, связанной с процедурой придания силы, включая задержки с рассмотрением, что повысит в регионе мобильность персонала, участвующего в производстве полетов;
- с) для отрасли это создаст дополнительные возможности для роста, поскольку их персонал будет иметь такую же подготовку, как и граждане их страны; кроме того, стандартизация процессов выдачи свидетельств с другими полномочными органами позволит избежать проблем с соблюдением трудового и миграционного законодательства каждого государства.

4. ВЫВОД

4.1 Автоматическое придание силы свидетельствам базируется на общих правилах и процедурах, отвечающих требованиям Стандартов и Рекомендуемой практики ИКАО, и зависит от приверженности государств их реализации в целях получения вышеуказанных выгод государствами, обладателями свидетельств и отраслью в регионе Латинской Америки.

4.2 В этой связи мы подчеркиваем, что ИКАО важно оказывать поддержку и содействие внедрению автоматического придания силы свидетельствам во всех регионах и, в частности, тем RSOO, которые подобно SRVSOP уже приступили к этому.

4.3 Способность государств-членов участвовать в процессе автоматического придания силы свидетельствам во многом зависит от полного задействования RSOO и времени, уделяемого этой работе.