



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 13 повестки дня. Программы проверок. Механизм непрерывного мониторинга

РАССМОТРЕНИЕ КУБИНСКИМ ГОСУДАРСТВОМ МЕХАНИЗМА НЕПРЕРЫВНОГО МОНИТОРИНГА В РАМКАХ УНИВЕРСАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ПРОВЕРОК В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (УППАБ-МНМ) С УЧЕТОМ ЕГО ОПЫТА ПРОВЕРКИ, ПРОВЕДЕННОЙ В МАРТЕ 2019 ГОДА

(Представлено Кубой)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем рабочем документе излагаются соображения Республики Куба о выводах последней проверки по линии механизма непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ-МНМ), ее выполнении и используемой методике УППАБ-МНМ.

Действия. Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению информацию, содержащуюся в этом рабочем документе;
- b) просить ИКАО рассмотреть аспекты, включенные в подпункты а) – е) пункта 3.2 этого рабочего документа, в целях пересмотра и усовершенствования УППАБ-МНМ;
- c) поддержать рекомендации Совета ИКАО, содержащиеся в его докладе о сфере охвата и методике механизма непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ-МНМ).

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Авиационная безопасность и упрощение формальностей"
<i>Финансовые последствия</i>	Неприменимо

¹Текст документа на испанском языке представлен Кубой.

<i>Справочный материал</i>	<ul style="list-style-type: none">• А39-WP/497, Доклад Исполнительного комитета по пункту 17 повестки дня. Механизм непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ-МНМ)• С-WP/14918, Совет – 217-я сессия. Проект рабочего документа Ассамблеи. Доклад о рассмотрении сферы применения и методике механизма непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ-МНМ)• А40-WP/32, Доклад о рассмотрении сферы охвата и методике механизма непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ-МНМ)
----------------------------	---

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 С момента своего создания УППАБ была организована в виде двух циклов проверок, первый охватывал 2002–2007 годы, а второй – 2008–2013 годы. Выводы проверок давали ИКАО полное представление об уровне авиационной безопасности и положении дел с организацией контроля в государствах; вносились рекомендации и выявлялись уязвимые места, в связи с которыми принимались меры, направленные на усиление систем авиационной безопасности.

1.2 По завершении второго цикла проверок в конце 2013 года в целях обеспечения непрерывности УППАБ было утверждено включение механизма непрерывного мониторинга (МНМ) на основе оценки риска. По новому методу работы основное внимание уделялось процессу проведения проверок с учетом потребностей и конкретных характеристик государств посредством непрерывного и индивидуализированного мониторинга, способствующего повышению эффективности в определении мер по оказанию Организацией поддержки государствам со значительными недостатками в области авиационной безопасности.

1.3 Переход от УППАБ к МНМ был выполнен в конце 2014 года по завершении полного внедрения нового механизма, который после 2015 года включил элементы как непрерывного мониторинга, так оценки на основе риска.

1.4 УППАБ-МНМ способствует применению новых инструментов и методов работы, обязывающих государства повышать степень готовности к освоению этих элементов. Новый механизм делает акцент на четыре вида деятельности, а именно проверки на основе документации, проверки с упором на организацию контроля, проверки с упором на соблюдение требований и помощь в области авиационной безопасности, а также другая деятельность, связанная с мониторингом.

1.5 ИКАО считала, что проверки УППАБ-МНМ должны применяться прежде всего к государствам с адекватными и продвинутыми уровнями внедрения. Кубинское государство прошло такой вид проверки в августе 2015 года и на этой основе проверки, проведенные ИКАО в рамках визитов с целью мониторинга, как и в рамках предыдущих циклов проверок УППАБ, продемонстрировали значительный прогресс в решении вопросов, отмеченных в выводах проверок, и система авиационной безопасности Кубы была расценена как продвинутая и находящаяся на адекватном уровне стабильности.

2. АНАЛИЗ

2.1 В результате проверки на основе документации, проведенной в 2015 году, показатель Кубы по вопросам протокола (ВП) УППАБ-МНМ составил 99,74%. Однако в ходе последней проверки в рамках УППАБ-МНМ, проведенной в марте 2019 года, были подняты вопросы относительно этой документации и положение дел было охарактеризовано как неудовлетворительное на основе тех же проверенных в 2015 году файлов, единственным изменением в которых были поправки к Приложению 17 и Приложению 9.

2.2 Имели место следующие нарушения правил:

- a) документация не могла быть рассмотрена до начала проверки, так как сайт ИКАО был недоступен в течение довольно длительного периода времени;
- b) в ходе проверки проверяющие запросили дополнительную информацию для ответа на различные ВП, на предоставление которой требовалось разрешение высших органов власти Кубинского государства; эти просьбы включали незапланированные посещения объектов, которые влекли за собой процедуры, выходящие за рамки сроков проверки;
- c) государство незамедлительно ответило на многие ВП, включая раскрытие содержания документов, которые не были учтены во время проверки.

2.3 Некоторые ВП, влекущие за собой выводы, повторяются и носят абстрактный характер. Аналогичным образом, многие вопросы связаны между собой в различных выводах, что ведет к очень низким оценкам, поскольку одна и та же проблема вызывает различные последствия.

2.4 Нам были непонятны неоднократные настойчивые требования о получении результатов во время наблюдения за замкнутой телевизионной системой, что мы считали неуместным и что не дало объективной информации, которую хотел иметь проверяющий.

2.5 Окончательный отчет содержит выводы в сфере применения Приложения 9, которые не были обсуждены с координатором.

3. ВЫВОД

3.1 На девятом совещании директоров гражданской авиации, состоявшемся в Тринидаде и Тобаго, Куба выразила несогласие с результатами проверки в рамках УППАБ-МНМ, проведенной в марте 2019 года, и обсудила критерии и метод выполнения проверки.

3.2 В разделе "Анализ" настоящего рабочего документа указаны несоответствия и противоречия, возникшие в данном процессе; они должны быть учтены, чтобы проводить проверки в рамках УППАБ-МНМ более объективно и точно и таким образом побуждать и мотивировать государства к устранению выявленных реальных недостатков и принятию на себя обязательств по улучшению полученных результатов, что предполагает поддержку совершенствования и усиления программы УППАБ-МНМ (критерии, руководства, методики). В целях пересмотра и улучшения практики проведения проверок могут быть рассмотрены, в частности, следующие аспекты:

- a) повышение степени готовности государств посредством обучения в области методики и протоколов УППАБ-МНМ;

- b) обеспечение постоянного наличия инструментов на вебсайте;
- c) составление более подробных планов проверок, позволяющих осуществить предварительную координацию со всеми государственными организациями, которые предполагается посетить;
- d) пересмотр ВП УППАБ-МНМ в целях обеспечения их соответствия положениям Приложения 17 *"Безопасность. Защита международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства"* и Приложения 9 *"Упрощение формальностей"*, включая самые последние поправки, с тем чтобы они были достаточно ясны как проверяемой организации, так и проверяющим;
- e) дальнейшее совершенствование подготовки проверяющих в целях обеспечения единообразия в толковании стандартов.

3.3 Куба может в кратчайшие сроки добиться более высоких оценок, отражающих стандарты авиационной безопасности, которые достигнуты ею.

–КОНЕЦ–