



大会 — 第40届会议

经济委员会

议程项目36：由经济委员会审议的其它问题

关闭空域及其对国际空中交通的影响  
(包括安全和环境)

(由卡塔尔国提交)

第1号修改稿

执行摘要

本文件介绍了与关闭空域相关的风险，这会影响到国际航路的效率，因为关闭空域会影响容纳额外交通业务的能力。关闭空域导致延长飞行时间，因此会增加油耗和二氧化碳排放，并因而对环境造成影响。

**行动：**请大会采取行动，防止对空域尤其是国际航路使用的政治化。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标 — 航空运输的经济发展。
财务影响：	不适用
参考文件：	芝加哥公约 大会第A39-15号决议：国际民航组织关于航空运输领域持续政策的综合声明

1. 引言

1.1 航空运输是国家经济发展的动力。根据国际航空运输协会 (IATA) 的预测，到2030年，航空的全世界旅客人数将达65亿，创造1.03亿个工作机会，并为世界经济活动贡献58亿美元。航空还是国家之间的重要纽带，是经济繁荣的一个促成因素。因此，我们应该尽力限制某些地区的贸易和地缘战略紧张局势对国际航空运输部门的影响。

2. 关闭卡塔尔国周围的空域

2.1 尽管因关闭相邻空域而对在卡塔尔国登记的航空器造成了挑战，但卡塔尔成功地限制了这种情况对于人口的影响。卡塔尔甚至还利用这一机会发展了当地的各行各业，在2018年实现了经济增长，且2019年仍在继续。但是，关闭空域对航空运输部门而造成了不利影响，因为加大了支出，原因是使用替代航路造成进出卡塔尔的长距离改航，并导致包括油耗在内的运营成本增加。

<sup>1</sup> 阿拉伯文本由卡塔尔提交。

### 3. 关闭空域对于航空安全和安保的相关影响

3.1 由于民航的迅速发展而海湾地区百分之40至60的空域专设为军用，留给民用的就只剩下一些狭窄的走廊。这些走廊拥堵，要求更新轨迹以吸收此种交通业务量的持续增长。

3.2 一些国家禁止使用其空域内的国际空中航路，违反了国际民用航空组织(ICAO)所有成员国签署的规范民用航空的国际条约。这样的决定也对航空安全和安保造成风险，因为已经拥堵的替代航路没有能力吸收交通业务量的此种增长。值得指出的是，使用这些航路导致长距离改航，延长飞行时间，加大油耗并因而增加二氧化碳排放。

### 4. 卡塔尔继续开展其改善民航安全和安保的方案

4.1 卡塔尔通过其民航局、哈马德国际机场和通航世界200多个目的地的国家承运人卡塔尔航空公司，在国际民用航空的发展中继续发挥领导作用。卡塔尔热切希望维持海湾地区的航空安全与安保，因此未对所采取的措施进行报复，也未阻止在那四个国家登记的航空器使用卡塔尔空域。卡塔尔非歧视地允许所有国际商业航空器使用其空域，遵守了国际航班过境协定和1999年蒙特利尔公约以及其他国际航空运输文书。在国际民航组织的支持下，卡塔尔已提请国际航空界注意到维持海湾地区航空安全，和重新开放对卡塔尔航空器关闭的某些国际航路的重要性。

### 5. 建议

5.1 海湾地区空中交通业务量迅速发展使得空域拥堵，并给该地区空中交通运行管理带来更多的挑战。这要求该地区各国再次考虑集体行动的概念，以便各国利用航空部门的未来机会。因此，各国应在保障国家经营进入其领土的商业航班的主权的同时，避免对其空域上国际空中航路的使用和关闭政治化，以此促进其国民经济、航空业的发展并确保这一部门的安全。

5.2 卡塔尔民航局呼吁参加大会第40届会议的成员国核准一项提议，保持将技术和商业事项与影响国际航空运输的运营和效率、包括安全和安保的政治争端脱钩。大会第A39-15号决议敦促成员国避免采取可能会对国际航空运输的有序和可持续发展造成不利影响的单边措施。