



大会 — 第 40 届会议

执行委员会

议程项目 20：不让任何国家掉队的举措

新西兰协助提高太平洋岛屿国家的航空安全和安保

(由新西兰提交)

执行摘要

太平洋岛屿国家希望以安全、可靠和高效的航空运输来提供社会服务和进行经济活动，建设健全的经济和社区。许多太平洋岛屿国家的有效实施（EI）分数都很低。尽管太平洋岛屿国家正在设法提高其有效实施分数，但它们在提高这个分数时遭遇许多挑战。这包括各种技术障碍以及核实每个国家完成的工作，以便确认和鼓励取得进一步进展。新西兰鼓励《太平洋小岛屿发展中国家需求分析》的作者，务使其提出的建议能以切实、适度和符合成本效益的方式直接应对太平洋岛屿国家面临的挑战。

行动：请大会：

- a) 注意到太平洋岛屿国家为提高航空安全和国际民航组织的有效实施分数所开展的大量工作；
和
- b) 同意国际民航组织应对太平洋地区作出持久承诺，与各国合作提高航空安全和安保。

战略目标：	本工作文件涉及的战略目标 — 安全。
财务影响：	将根据经常方案预算和/或预算外捐助采取行动
参考文件：	

1. 引言

1.1 太平洋岛屿国家希望以安全、可靠和高效的航空运输来提供社会服务和进行经济活动，建设健全的经济和社区。许多太平洋岛屿国家的有效实施（EI）分数都很低。这个分数衡量各国有效实施安全监督系统的能力。新西兰一直都与太平洋岛屿国家合作，帮助它们改善民航监督效力和提高它们的有效实施分数。

1.2 新西兰政府坚定地致力于通过技术援助和能力建设方案向太平洋岛屿国家提供援助。期望得到的结果是太平洋岛屿国家能够进一步推动它们的经济、社会和环境发展。此外，前往这些国家的国际游客将受益于更好的安全和安保监督。更安全和更有保障的太平洋国家对个别国家和太平洋地区都有利。

1.3 太平洋岛屿国家普遍采用《新西兰民用航空规则（CAR）》，为安全和有保障的航空系统提供了规范，这有助于这项工作的进行。此外，新西兰与太平洋岛屿国家有着积极的关系，这有助于发现问题和解决问题。

1.4 与新西兰紧密合作的太平洋岛屿国家是库克群岛、纽埃、汤加王国、萨摩亚、巴布亚新几内亚、所罗门群岛、基里巴斯共和国、图瓦卢共和国、瓦努阿图共和国、瑙鲁共和国和斐济共和国。

2. 普遍安全监督审计计划持续监测做法（USOAP CMA）培训班

2.1 新西兰民航局（NZCAA）举办了四次普遍安全监督审计计划持续监测做法（USOAP CMA）培训班，协助太平洋岛屿国家履行其报告义务。2017年12月、2018年7月、2018年11月和2019年7月在布里斯班举办了这些培训班。前两次培训班是在国际民航组织地区办事处专家的协助下举办的（培训人员由新西兰民航局资助）。其余两次培训班都独立进行，利用了新西兰和巴布亚新几内亚国家持续监测协调员的专门知识和经验。

2.2 持续监测做法（CMA）培训班的目的是培训每个太平洋岛屿国家的相关工作人员实际使用普遍安全监督审计计划（USOAP）的在线框架，并为他们提供可靠的互联网连接，使他们能够上传已经完成的工作的证据。培训班获得了参加培训的人员的承诺和热情，并提供了接触相关主题事务的机会。通过在培训班上的合作，太平洋岛屿国家也能向面临类似挑战的其他国家学习。

2.3 如果没有国际民航组织某种形式的审计活动，无论是全面审计还是部分审计，或是国际民航组织的协调验证任务（ICVM），就无法验证取得的成果。2019年和2020年的预定活动包括在以前没有审计过的斐济、所罗门群岛和汤加进行国际民航组织的协调验证任务（ICVM）。2018年，巴布亚新几内亚通过ICVM和相关的外地验证活动，将有效实施（EI）分数从50.41提高至63.32。

3. 支持太平洋航空安全组织（PASO）

3.1 自太平洋航空安全组织（PASO）成立以来，新西兰就一直支持它的发展。自2013年以来，新西兰民航局一直与PASO密切合作，以提高其绩效。PASO现在有能力协调太平洋项目。

3.2 新西兰将在未来五年提供 250 万新西兰元的补充资金，以便提供航空安全咨询、辅导和咨询服务。这项工作最初由新西兰民航局（NZCAA）管理。然而，鉴于 PASO 办事处的能力有所提高，从 2019 年 6 月 19 日起，该项目及其相关资金的管理已移交给 PASO。

3.3 该计划旨在通过改善太平洋岛屿国家的监管监督和治理来加强航空安全。这种援助有助于国际民航组织的“不让任何国家掉队”举措，对于新西兰来说，在帮助更广泛的地区免遭恐怖主义和其他安保风险的蹂躏方面非常重要。

4. 新西兰协助提高太平洋航空安保

4.1 新西兰政府最近批准一项为期五年的 1 190 万新西兰元的一揽子支出计划，向 PASO 成员国提供航空安保设备、培训和技术援助。这一航空安保一揽子计划将由新西兰民航局（CAANZ）与 PASO 合作提供。

5. 太平洋小岛屿发展中国家需求分析

5.1 新西兰民航局（NZCAA）支持国际民航组织开展太平洋小岛屿发展中国家（PSIDS）需求分析的研究倡议，这项研究将于 2019 年 9 月完成。新西兰民航局支持这项研究，它着眼于以下选项，以便解决太平洋岛屿国家的需求：

- a) 在太平洋设立国际民航组织次区域办事处；
- b) 制定提高各国监督能力的地区合作项目；
- c) 加强太平洋航空安全组织（PASO）；
- d) 组建地区安全和安保监督机构；或
- e) 与太平洋国家和捐助方协商后制定的任何备选方案。

5.2 这项研究能否成功取决于审查人员是否能敏锐地意识到太平洋岛屿国家在提供有效监管监督方面面临的挑战以及提出直接应对这些挑战的解决方案。

5.3 新西兰鼓励国际民航组织在这项研究的最后阶段继续与太平洋国家合作。这将有助于确保建议的方法得到这些国家的大力支持。

6. 结论

6.1 在新西兰的支持下，太平洋岛屿国家一直努力改善太平洋地区的航空安全和安保。新西兰欢迎国际民航组织在该地区开展的太平洋小岛屿发展中国家（PSIDS）需求分析的研究，并鼓励国际民航组织做出持久承诺，支持该地区继续改善太平洋地区的航空安全和安保。